



**Миграционный ежегодник:
Центральная Азия и
Россия-2023**

**«Формирование
миграционных политик
в странах ЦА и РФ
в современных
условиях»**



2023

**Миграционный
ежегодник:
Центральная Азия и
Россия-2023**

**Формирование
миграционных
политик в странах ЦА
и РФ в современных
условиях**

2023

Содержание

Введение	стр.4
Резюме Миграционного ежегодника: Центральная Азия и Россия-2023 «Формирование миграционных политик в странах ЦА и РФ в современных условиях»	стр.5
Республика Казахстан	стр.11
Кыргызская Республика	стр.25
Российская Федерация	стр.41
Республика Таджикистан	стр.53
Туркменистан	стр.65
Республика Узбекистан	стр.75
Сведения об авторах	стр.88

Введение

Уважаемые читатели,

Во втором издании «Миграционного ежегодника: Центральная Азия и Россия – 2023» рабочая группа отслеживает формирование современных тенденций миграции и развития под их влиянием миграционных политик в странах Центральной Азии и России, отмечает важность сотрудничества стран исхода и назначения мигрантов по выработке скоординированной миграционной политики не только под влиянием последствий COVID-19 (их анализу был посвящён первый Миграционный ежегодник - 2020), но и, на этот раз, главным образом, под влиянием недавних событий в Афганистане в 2021 г. и событий в Украине в 2022 г.. Их влияние на формирование новых тенденций на евразийском миграционном пространстве отражено во втором Миграционном ежегоднике - 2023.

Авторами исследования являются эксперты: Лейла Деловарова (раздел по Казахстану), Татьяна Злобина (раздел по Кыргызстану), Дмитрий Полетаев (разделы по России и Туркменистану), Саодат Олимова (раздел по Таджикистану), Людмила Максакова (раздел по Узбекистану).

Приветствуя выход второго Миграционного Ежегодника, глава Представительства Фонда Ханнса Зайделя в Центральной Азии, доктор Макс Георг Майер отметил: “Миграция - это общемировое явление, за которым также следит Фонд Ханнса Зайделя по всему миру. Причина этого в том, что миграция в настоящее время является большой проблемой и фактором развития в наших странах-партнерах в Центральной Азии. Миграция распространяется не только на Центральную Азию, но и на европейские страны. Мы говорим о трудовой миграции, в том числе, об образовательной миграции (молодежь из Центральной Азии учится в Европе). Целью также является продвижение легальной миграции и устранение каналов нелегальной миграции”.

Надеемся, что проведенный авторами обзор произошедших к 2023 году изменений в сфере миграции в Центральной Азии и России, предлагаемый нашим уважаемым читателям, будет им интересен и полезен.

С уважением,

Авторы обзора:

Лейла Деловарова (глава о Казахстане)

Татьяна Злобина (глава о Кыргызстане)

Людмила Максакова (глава об Узбекистане)

Саодат Олимова (глава о Таджикистане)

Дмитрий Полетаев (главы о России и Туркменистане)

Резюме

Миграционного ежегодника: Центральная Азия и Россия-2023 «Формирование миграционных политик в странах ЦА и РФ в современных условиях»

Миграция и конфликты

Военные конфликты в Афганистане и на юго-востоке Украины изменили природу миграционных процессов на евразийском пространстве. Так, сохраняющаяся напряженность в Афганистане приводит к росту численности граждан Таджикистана, получающих гражданство *России*. Конфликт на юго-востоке Украины в 2022-2023 гг. привел, с одной стороны, к выезду не менее 500 тыс. россиян из России, а с другой стороны, к въезду в Россию не менее 3 млн. беженцев из Украины. Часть изменений миграционного законодательства РФ связана с длящейся военной операцией с Украиной: с сентября 2023 г. граждане Украины могут без виз въезжать и выезжать из РФ на основании украинского паспорта, а с января 2024 г. российский паспорт смогут получить иностранцы, проходящие во время этого конфликта военную службу в вооружённых силах РФ.

Власти *Казахстана* решили исключить «Талибан» из списка запрещенных организаций, обосновав решение тем, что Совбез ООН не признает это движение террористическим. Наплыва беженцев из Афганистана в Казахстан не произошло, в том числе потому, что у Казахстана нет общих границ с Афганистаном, а законодательство в отношении принятия беженцев является достаточно жестким. В вузах Казахстана обучаются афганские студенты. Потоки релокантов из России, направленные в Казахстан, не представляют прямой угрозы для безопасности Казахстана. Но они способствуют возникновению ряда социально-экономических вызовов и несут нагрузку на рынок труда в Казахстане. Существует постоянный риск вовлечения граждан Казахстана в военные действия между Россией и Украиной, что может быть связано с возможностью получения гражданства РФ в упрощенном порядке, для иностранцев, заключивших контракт с вооруженными силами РФ.

За период последних двух лет большое влияние на формирование новых миграционных тенденций в *Кыргызстане* оказали быстро меняющиеся геополитические реалии, такие как приход движения Талибан к власти в Афганистане, вылившийся в масштабный исход беженцев из страны, вооруженный конфликт России и Украины, пограничные кыргызско-таджикские конфликты. Конфликты на границе возникали неоднократно по причине не только не завершённой до сих пор делимитации спорных участков границы, но и из-за территориальных споров между двумя странами - соседями, что привело к значительной депопуляции приграничных территорий и представляет угрозу национальной безопасности КР. Число беженцев в КР на конец 2023 года составило всего 138 человек (Афганистана, Беларусь, Казахстан, Пакистан, Сирия), при этом, число лиц, ищущих убежище - 1141 человек. Американский Университет в Центральной Азии (АУЦА) после прихода Талибан к власти в Афганистане, принял на учебу студентов из Американского Университета в Кабуле. Основной миграционной стратегией этих студентов, является переезд в основном в США или Канаду с целью продолжения образования там и на ПМЖ. По состоянию на март 2024 года, в АУЦА обучается 345 афганских студентов. В Кыргызстан с начала вооруженного конфликта России и Украины приехало большое количество релокантов из РФ, но большинство из них рассматривало КР как транзитную страну и выбыло в третьи страны. Трудящиеся мигранты, находящиеся в РФ, испытывают на себе последствия санкций в отношении РФ, а также находятся под риском мобилизации для участия в конфликте.

В *Узбекистане* сформировалась афганская диаспора, созданная переселенцами. Афганские переселенцы работают на стройках, в частном секторе или занимаются

предпринимательством. Узбекистан не имеет официального права принимать беженцев, т.к. не присоединился к Конвенции ООН о статусе беженцев от 1951 года и Протоколу к ней от 1967 года. В то же время Узбекистан находится на пути афганских беженцев, поэтому вовлечен в эти процессы. Узбекистан сотрудничает с рядом стран по вопросам эвакуации их граждан из Афганистана. Правительство республики приняло решение насильственно не депортировать беженцев, создавать центры временного размещения прибывающих афганских беженцев и граждан, оказавшихся в трудной ситуации. Численность их осенью 2022 г. составила 35 тысяч человек. В Узбекистане имеются проблемы с бесплатным обучением и проживанием афганских студентов, принятых в вузы республики на основании контрактов, заключенных с предыдущим правительством Афганистана. Эти условия сохраняются, но средств на текущие расходы афганским студентам не хватает, а получить работу они не имеют права. Россия является основным миграционным партнером Узбекистана и по миграции на ПМЖ, и по трудовой миграции, поэтому вооруженный конфликт России и Украины оказывает влияние на оба этих потока. Из России увеличился приток временных мигрантов в Узбекистан, с целью пережить период вооруженного конфликта. Это относительно небольшой миграционный поток, начавшийся весной 2022 г. и значительно возросший с началом мобилизации в России. В сентябре 2022 г. численность их составила 78,2 тыс. человек, что в 2,7 раза больше, чем в апреле. В связи с релокацией существенно возросли цены на продукты, аренду жилья, создавая дисбаланс между возросшими ценами и доходами значительной части местного населения, снимающего жилье. Это усиливает и без того значительное социальное расслоение общества. Отмечается также опасность роста конкуренции на рынке труда, особенно в сфере квалифицированного труда, т.к. среди релокантов преобладают высококвалифицированные специалисты.

После вывода войск США и НАТО из Афганистана в августе 2021 года, радикальное движение Талибан взяло под контроль практически всю территорию страны, и с этого момента *Таджикистан* прервал контакты с Афганистаном, но принимал беженцев. К августу 2021 года количество афганских беженцев достигло 14 тысяч человек. В сентябре 2021 года в Душанбе было принято решение закрыть границу для приема беженцев, в том числе из-за ограничений инфраструктуры и ресурсов для их приема. Беженцы в РТ имеют доступ к социальным услугам наравне с гражданами РТ, имеют право на трудоустройство и предпринимательскую деятельность во всех сферах экономики. Недостаток рабочих мест, очень низкие зарплаты, неблагоприятный бизнес-климат ограничивают возможности афганских беженцев содержать себя и свои семьи в РТ. Поэтому большая их часть ждет изменения ситуации в Афганистане, чтобы вернуться домой. Другие же, прежде всего женщины, заинтересованы в дальнейшей миграции. Они стремятся перебраться в третьи страны, где находятся их родственники, и рассматривают Таджикистан как транзитную страну. Массовые протесты в ноябре 2021 года и беспорядки в мае 2022 года в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) вызвали волны миграции из области. В 2021-2022 годах периодически происходили и вооруженные столкновения на таджикско-киргизской границе в Ферганской долине из-за взаимных территориальных претензий Таджикистана и Кыргызстана друг к другу и незавершенной делимитации границы. Вырос уровень получения российского гражданства и трудовой миграции в пограничных с КР районах. Таджикистан является одной из стран, ощутивших сильное негативное воздействие событий в Украине в плане миграции, из-за высокой зависимости от России и уменьшения выгоды от миграции из-за колебаний валютного курса, роста ксенофобии и мигрантофобии в РФ, вовлечения граждан РТ в военные действия в Украине. Одним из следствий конфликта России и Украины стал поток в РТ релокантов из России, который осенью 2022 года насчитывал 30 тыс. человек. Таджикистан является для россиян транзитной страной, так как основная часть релокантов переместилась в другие страны. О наличии или отсутствии значительного числа беженцев в *Туркменистане* официальной информации нет. В рамках ликвидации безгражданства сообщалось только о двух

беженцах, получивших гражданство Туркменистана в 2022 году. Для Туркменистана, как нейтрального государства, в настоящее время главный потенциальный фактор нестабильности – протяженная граница с Афганистаном. В случае обострения обстановки в Афганистане, у жителей Туркменистана в соседних с Афганистаном регионах потенциально может возрасти миграционная подвижность.

Денежные переводы мигрантов

Центральный банк *России* с 2022 года перестал публиковать официальную статистику по денежным переводам, но оценить их масштаб можно по данным национальных банков Центральной Азии. Так, по данным Центробанка Узбекистана денежные переводы из России в Узбекистан в 2022 г. составили 14,5 млрд. долл. США, а в 2023 году их объем ожидается на уровне 8,8-9,2 млрд. долл. Переводы в Кыргызстан из РФ в 2022 показали небольшую положительную динамику и составили 2,7 млрд. долл. Денежные переводы из России в Казахстан в 2022 г. выросли по сравнению с 2021 г. и достигли 0,8 млрд. долл. США, что отчасти было связано и с ростом эмиграции как самих россиян в Казахстан, так и переездом части российских бизнесов в Казахстан.

Согласно статистике и вторичным источникам, *Казахстан* является нетто-отправителем денежных переводов (личных трансфертов) по отношению к другим странам. По данным Народного банка РК за 2021 год, переводы физических лиц-резидентов из РК за рубеж составили порядка \$1443,54 млн. Переводы из-за рубежа в пользу физических лиц-резидентов РК составили \$306,28 млн. Наибольшие объемы таких переводов приходятся на РФ – \$538,33 млн., Узбекистан – \$214,31 млн., Кыргызстан – \$167,01 млн., Турцию – \$245,74 млн. и Китай – \$36,40 млн. В 2022 году произошло снижение объема переводов из РК в РФ, он впервые оказался ниже, чем из РФ в РК. Так, в 2022 году Казахстан получил из России \$775,5 млн., а отправил туда \$425,6 млн. За десять месяцев 2023 года объем полученных из-за рубежа средств достиг 575,2 млрд. тенге. В 2019, 2020 и 2021 годах объемы денежных переводов, отправленных из Казахстана в Россию, превышали полученные на 61%, 189% и 235% соответственно. Изменения таких данных обусловлены массовой миграцией россиян в Казахстан и выводом средств из РФ в связи с конфликтом между Украиной и Россией, а также объявленной в РФ частичной мобилизацией. Это связано с пребыванием в Казахстане порядка 30000 - 80000 релокантов из России на постоянной основе.

35% от ВВП *Кыргызстана* составляют денежные переводы от мигрантов. За последние десять лет трудящиеся мигранты отправили в Кыргызстан почти \$23 млрд. Согласно оценкам ЕАБР, доля денежных переводов физлиц по отношению к ВВП Кыргызстана сократилась в 2022-2023 годах. По итогам 2022 года объем денежных переводов в страну составил \$3 миллиарда 86,5 миллиона. Из КР в другие страны перечислили \$1 миллиард 213,5 миллиона. Чистый приток - \$1 миллиард 873 миллиона. Всего за 2023 год соотечественники перевели в страну \$2 миллиард 706,1 миллиона. Отток составил 561,2 миллиона. Итого, сальдо составило – \$2 миллиарда 144,9 миллиона, что больше прошлого года в чистых цифрах на 271,9 миллиона. В Кыргызстане считают, что очень важно разработать систему привлечения средств мигрантов, соотечественников и их объединений для развития страны, образования детей, открытия бизнесов самими мигрантами.

По данным Центрального банка Республики *Узбекистан*, в 2022г. объем денежных переводов составил 16,9 миллиардов долларов США, что значительно больше, чем в предыдущие годы (в 2021 г.-8,1, в 2020 г. – 6,0 млрд.). В 2023 г., по данным Всемирного Банка (ВБ), объем денежных переводов составил 16,1 миллиардов долларов США, что составляет соответственно 21% и 17,8% от ВВП республики. Доля переводов из России снизилась - с 87% до 78%. По данным ЦБУз, в 2018 – 2023 гг. 16% совокупных доходов населения приходилось на денежные переводы трудовых мигрантов. Основная масса

денежных переводов традиционно расходуется на потребительские нужды, но в последние годы наметился рост расходов на обучение и развитие детей.

Таджикистан является одной из стран мира, наиболее зависящих от притока денежных переводов. Правительство РТ с 2014 года, а Центробанк России с 2022 года прекратили предоставлять информацию о переводах. Общая сумма денежных переводов физических лиц из России в Таджикистан в 2021 году составила \$1,8 млрд., что на 3,4% больше, чем в 2020 году. Эта сумма эквивалентна 23% ВВП РТ в 2021 г. В 2022 году объем переводов вырос и, по данным ВБ, составил \$ 5,2 млрд., что эквивалентно 34% ВВП РТ в 2022 году. В этом же году в общем объеме денежных переводов стала снижаться доля переводов из России. Хотя в России работали более 90% всех трудовых мигрантов, доля переводов, отправленных ими в РТ, составила 76% всех денежных переводов, поступивших в страну. Четверть всех переводов поступила из Турции, ОАЭ, ЕС, КНР. В 2023 году объем денежных переводов продолжал расти, увеличившись на 14% по сравнению с предыдущим годом и составив 32% от ВВП РТ.

По данным Центробанка России, трансграничные операции физических лиц - граждан *Туркменистана*, осуществленные с открытием и без открытия счета через кредитные организации, включая переводы, осуществленные через системы денежных переводов из России с 2015 г. по 2020 г., стабильно уменьшались. Так, в 2015 году они составили 16 млн. долларов США, а в 2020 году - 0,121 млн. долларов США.

Перспективы

Перспективы трудовой миграции в РФ, прежде всего из стран Центральной Азии, определяются значительным дефицитом рабочей силы в России, усилившимся в 2022-2024 гг. Пока оттока трудовых мигрантов из РФ в значительных масштабах не наблюдается, но усиливается структурный дефицит рабочей силы. В среднесрочном и долгосрочном периодах будет продолжаться постепенная либерализация миграционного законодательства и усиление гибкости в управлении миграционными процессами. Об этом свидетельствуют изменения законодательства последних лет: принятие закона о репатриации, разрешение сохранять имеющееся гражданство при принятии российского гражданства и проч. Учебная миграция из постсоветских стран – миграционных доноров России, будет нарастать, и в этом потоке со временем станут более заметны мигранты, учащиеся в российских образовательных учреждениях среднего профессионального образования, выпускники которых имеют хорошие перспективы трудоустройства в России. Риски роста террористических угроз из-за массовой миграции в Россию (в т.ч. на фоне событий в Афганистане и Украине), как в краткосрочной, так и в среднесрочной перспективе сохранятся, а в долгосрочной перспективе, при прежнем отсутствии комплексного финансирования интеграционных мер для мигрантов всех категорий, вызовы терроризма станут ещё более актуальными. *В ближайшие годы* в России будет сохраняться уязвимость мигрантов (основные уязвимые группы мигрантов - дети-мигранты, женщины-мигранты, беженцы), так как комплексная система интеграции и адаптации мигрантов пока не выстроена, и государственное финансирование не является значительным.

В долгосрочной перспективе миграционный ресурс стран Центральной Азии будет сохраняться. Население в странах Центральной Азии будет в основном оставаться молодым, с высокой долей населения в трудоспособных возрастах и миграционным потенциалом. В странах Центральной Азии (особенно в Узбекистане) есть перспективы экономического развития и создания новых рабочих мест, в том числе для молодежи, поэтому часть молодого населения вместо трудовой миграции будет выбирать работу на родине, но трудовая миграция будет продолжаться, как минимум в краткосрочном и среднесрочном периодах. Уже сформировавшиеся в РФ диаспоры будут продолжать притягивать новых трудовых мигрантов в условиях, когда для молодёжи из стран Центральной Азии не будет хватать рабочих мест с достаточно высокими зарплатами и

перспективами для карьерного роста. С другой стороны, продолжающиеся в РФ демографический спад и рост дефицита рабочей силы будут сильными притягивающими факторами, стимулирующими трудовую миграцию в краткосрочном и среднесрочном периодах. Недостаточное количество вузов и ссузов, дающих актуальное и востребованное среди молодёжи стран Центральной Азии образование, также будет стимулировать учебную миграцию из этих стран в РФ.

Устоявшиеся миграционные потоки в РФ будут также стимулировать феминизацию миграции как из Кыргызстана (уже достаточно широко развернувшуюся), так и из Узбекистана и Таджикистана в РФ. С одной стороны, для жён трудовых мигрантов длительная разлука с мужьями повышает риски распада семей, и они будут стремиться воссоединиться с мужьями. С другой стороны, для части незамужних мигранток из Центральной Азии, выезд на заработки в Россию, помимо экономических мотивов, может стимулироваться более широким рынком женихов–соотечественников, выезжающих на работу в РФ и перспективами создать семью в процессе трудовой миграции в РФ.

Миграционная ситуация в *Казахстане* будет зависеть от развития социально-экономической и политической ситуации на всем евразийском миграционном пространстве. Трудовая миграция в Казахстан из других стран Центральной Азии будет сохранять свои объёмы, будет усиливаться образовательная миграция и феминизация миграции. Масштабы миграции на ПМЖ в Казахстан этнических казахов - «кандасов», будут постепенно снижаться. В среднесрочной перспективе будет наблюдаться повышенный отток молодого трудоспособного, в том числе, образованного населения из Казахстана для обучения и трудоустройства за рубежом.

В *Кыргызстане* миграция является составной частью многих национальных программах развития. Вместе с тем, в стране имеется понимание как сегодняшних выгод от миграции, в частности, в борьбе с бедностью, так и ее последствий в недалеком будущем за счет отъезда и невозвращения экономически активного, в основном, молодого населения, имеющего высокий уровень образования. Безусловно, граждане КР, в основном трудоспособного возраста, продолжают уезжать в трудовую миграцию, причем, в большинстве своем, их южных трудоизбыточных регионов. Кыргызстан, таким образом продолжит оставаться страной отправления трудящихся мигрантов. Но, в то же время, страна все больше позиционирует себя, как страна назначения трудящихся мигрантов, а в отдельных случаях, как страна транзита. Об этом свидетельствует большая правовая работа, количество принятых дополнений и изменений в нормативные правовые акты в сфере урегулирования правового статуса иностранцев, приехавших в КР с целью работы, их права на труд.

В Республике *Таджикистан* вопросы миграции рассматриваются как стратегически важные. Но рынок труда в РТ не может поглотить всю молодежь, выходящую на рынок труда после завершения обучения, а растущие угрозы способствуют потере чувства безопасности у населения РТ. Это заставляет людей искать более высокий заработок за рубежом, а также рассматривать перспективы переселения в другие страны.

Поэтому можно с уверенностью прогнозировать, что в обозримом будущем Таджикистан останется страной исхода рабочей силы, а благосостояние домохозяйств Таджикистана и экономика страны в целом будут в значительной мере зависеть от миграции и денежных переводов.

Можно прогнозировать, что и *Туркменистан* в краткосрочной перспективе будет оставаться страной-донором мигрантов, основной поток которых будет направляться в Турцию и Россию. Также, из-за дефицита мест в туркменистанских вузах, будет продолжаться и учебная миграция из Туркменистана в Россию и другие зарубежные страны. При наблюдаемом в последние годы снижении потока миграции в Турцию, можно прогнозировать переориентацию потока мигрантов из Туркменистана на другие страны, в том числе, в Россию.

Современные миграционные процессы и тенденции их развития в Республике Казахстан

Деловарова Лейла

1. Краткий миграционный профиль

Основными миграционными трендами для Казахстана являются неравномерная внутренняя миграция, этническая миграция «кандасов» в страну, транзитная миграция, внешняя трудовая миграция, наблюдается и эмиграция молодежи из Казахстана, не представляющая угрозы для демографической и экономической безопасности страны. Также необходимо отметить роль образовательной иммиграции и эмиграции, феминизации миграции и возвратной миграции. Новым трендом, требующим особого внимания, является феномен «релокации», который влияет на такие индикаторы миграции как потоки денежных переводов, изменение соотношений на рынке труда и т.д.

Согласно экспертным оценкам, данным подотчетных ведомств и мнениям практиков, в период с 2021 г. по 2023 г. сохранялась очень большая доля неучтенной миграции из стран ЦА.

Республика Казахстан на сегодняшний день является страной со смешанным миграционным статусом, но большей частью позиционирующая себя как страна приема и транзита мигрантов. В рамках региональной миграционной подсистемы в страну прибывают трудящиеся мигранты из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана, наблюдается миграционный обмен с Туркменистаном. Начиная с первой половины 2022 г., впервые в Казахстан были направлены потоки мигрантов (релокантов) из России, возникшие ввиду геополитической ситуации и вооруженного конфликта между Россией и Украиной. Эти волны связаны с объявлением частичной мобилизации в России и существенно увеличили транзитную роль Казахстана в Евразии.

Внутренняя миграция.

Во внутренней миграции на протяжении 2021-2023 гг. основными центрами притяжения остаются Алматы, Астана, Шымкент и Алматинская область.

Численность переезжающих в пределах страны увеличилась в 2022 г. на 6,1%. По межрегиональным перемещениям положительное сальдо миграции населения сложилось в 4-х регионах страны: городах Алматы (35302 человека), Астана (33798 человек), Шымкент (2756 человек) и Алматинской области (898 человек)¹.

Внешняя миграция.

Несмотря на то, что, начиная с 2012 года, сальдо внешней миграции является устойчиво отрицательным, за последние 3 года оно уменьшается.

Статистика по прибывшим и убывшим за 2021 и 2022 гг. показывает снижение отрицательного сальдо миграции и в контексте отдельных этнических групп. Данные по прибывшим в Республику Казахстан иностранцам формируются согласно данным МВД РК. Существенная разница в миграционных потоках за 2021 и 2022 гг. связана, с одной стороны, с ограничениями на въезд в течение большей части 2021 г. в связи с пандемией COVID-19, с другой – с конфликтом между Россией и Украиной и объявленной в России мобилизацией

¹ Миграция населения Республики Казахстан (2022г.). Сайт Бюро национальной статистики Казахстана. 12.04.2023 <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/6356/>

в сентябре 2022 г. Наибольшее количество мигрантов в Казахстан в 2022 году прибыло из Узбекистана, России, Кыргызстана, Таджикистана, Турции и Украины.

Наряду с тем, что в 2022 году в Казахстан прибыло порядка 5,7 млн. человек, выбыло в течение этого же года порядка 6 млн. человек. Количество временно пребывающих граждан составило порядка 650 000 чел. в 2022 г.²

Согласно данным Национального бюро по статистике РК, только за период январь-июнь 2023 г. число прибывших в страну составило 13 652 человека, число выбывших из страны - 6996 человек. Сальдо миграции составило 6656 человек³. По сравнению с соответствующим периодом 2022 г., число прибывших в Казахстан увеличилось на 87,3%, число выбывших из Казахстана уменьшилось на 56,7%. Основной миграционный обмен страны происходит с государствами СНГ. Доля прибывших из стран СНГ составила 89,1%, доля выбывших в эти страны – 75,4%. Большая часть прибывающих иностранных граждан является транзитными мигрантами из стран СНГ.

Согласно данным Министерства труда и социальной защиты населения, только легально работающих иностранных граждан в Казахстане на 1 июня 2023 зарегистрировано более 14,2 тыс. человек.

Эксперты в рамках проведенных интервью по данному проекту отмечают необходимость дальнейшего совершенствования методологии учета мигрантов, так как имеющиеся статистические данные не позволяют сделать комплексные исследования из-за различных методологий учета прибывших, выбывших и пребывающих иностранных граждан. Наряду с этим, одним из основных выводов является усиление транзитного потенциала Казахстана, другим важным аспектом является то, что граждане Узбекистана и Таджикистана все больше перенаправляются из России в Казахстан в целях осуществления трудовой деятельности. Это также относится и к гражданам Кыргызстана, но членство в ЕАЭС дает гражданам этой страны определенные преференции в процессе осуществления трудовой миграции.

2. Государственная политика и государственные программы в сфере миграции

Государственная миграционная политика Казахстана включает в себя такие аспекты как регулирование внутренней миграции (посредством создания соответствующей инфраструктуры и новых рабочих мест, сбалансированное расселение и переселение), прием и адаптация «кандасов» (этнических казахов), регулирование трудовой миграции в Казахстане и предотвращение оттока молодого талантливое население.

В Казахстане разработана достаточная правовая база в сфере регулирования миграционных процессов, которая совершенствуется на постоянной основе. Наиболее значимым является закон «О миграции населения» от 22 июля 2011 года, который корректируется с учетом меняющихся миграционных реалий.

Государственная стратегия управления миграцией в Казахстане была изложена в Концепции миграционной политики РК на 2017 – 2021 гг.

Согласно Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы, Республика Казахстан придерживается стратегии временной миграции по вовлечению иностранных работников, оптимального расселения населения по территории страны, а также

² В МВД рассказали о миграционной ситуации в стране. Сайт Министерства внутренних дел Республики Казахстан. 21.12. 2022 <https://www.gov.kz/memleket/entities/qriim/press/news/details/479277?lang=ru>

³ Миграция населения Республики Казахстан (январь-июнь 2023г.). Сайт Бюро национальной статистики Казахстана. 10.08.2023 <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/6354/>

долгосрочной постоянной миграции по отношению к этническим репатриантам. Миграционная политика осуществлялась на основе этого документа.

В 2021 году разработана Дорожная карта по оптимизации государственных услуг «Прием и согласование приглашений принимающих лиц по выдаче виз Республики Казахстан», «Выдача, восстановление или продление на территории РК иностранцам и лицам без гражданства виз на право выезда из Республики Казахстан и въезда в Республику Казахстан» и «Выдача иностранцам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Республике Казахстан», которая предусматривает оформление виз и приглашений через центры обслуживания населения и портал «электронного правительства». На основе Дорожной карты по реализации Указа Президента Республики Казахстан от 19 июля 2021 года № 622 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» (далее – Дорожная карта), с 1 января 2022 года вопросы беженцев и выдача разрешений на осуществление трудовой деятельности трудящимся мигрантам переданы в ведение Министерства труда и социальной защиты населения.

В ноябре 2022 г. была принята новая Концепция миграционной политики на 2023-2027 гг., в которой более подробно расписаны и усовершенствованы аспекты, указанные в предыдущей концепции. В документе предусматривается, что для получения гражданства Казахстана необходимо владение государственным языком на базовом уровне, а также знание истории и Конституции страны. Новой концепцией предусмотрено введение упрощенного порядка выдачи десятилетней «Научно-педагогической визы» с правом получения вида на жительство и в последующем – гражданства Казахстана. Следующее направление – это бизнес-иммиграция. Для этой категорий мигрантов предусматривается введение «инвесторской визы» с видом на жительство и правом регистрировать бизнес, владеть собственностью, нанимать персонал, проводить финансовые платежи и свободно осуществлять любые операции, вытекающие из их предпринимательской деятельности⁴. Согласно документу, предлагается привлечь в страну 100 лучших иностранных специалистов по востребованным и одновременно дефицитным для Казахстана профессиям. Для них будет введена «виза ценных навыков» с видом на жительство и сформирован регулярно обновляемый рейтинг ценных навыков. Кроме того, в концепции заложены вопросы регулирования этнической миграции. Это использование потенциала этнических казахов, проживающих за рубежом. Для этого была предложена карта “Ата жолы”, которая будет выдаваться этническим казахам, гражданам других стран, профессионалам высокого уровня⁵. Также предполагается кардинально реформировать политику переселения «кандасов» с учетом демографических и экономических тенденций страны с дополнительным стимулированием их переселения в регионы расселения уже на первоначальном этапе приема документов.

В июле 2023 г. были утверждены новые правила. В новых Типовых правилах, по сравнению с действовавшими ранее правилами, утвержденными Правительством РК, существенно расширен понятийный аппарат.⁶ Следует отметить, что при координации миграционных процессов в регионах, учитывают их влияние на состояние социально-экономического, демографического и культурного развития, экологическую обстановку.

⁴ Вааль Т. Правительство Казахстана одобрило новую концепцию миграционной политики. Власть. 29.11.2022 <https://vlast.kz/novosti/52789-pravitelstvo-kazahstana-odobrilo-novuu-koncepciu-migracionnoj-politiki.html>

⁵ Вааль Т. Правительство Казахстана одобрило новую концепцию миграционной политики. Власть. 29.11.2022 <https://vlast.kz/novosti/52789-pravitelstvo-kazahstana-odobrilo-novuu-koncepciu-migracionnoj-politiki.html>

⁶ Как будут регулировать миграционные процессы в Казахстане. Zakon.kz. 01.08.2023 <https://www.zakon.kz/pravo/6401851-kak-budut-regulirovat-migratsionnye-protsessy-v-kazahstane.html>

Такой подход позволяет организовать более эффективную координацию с учетом специфики конкретного региона.

Регистрацию и учет граждан РК, временно пребывающих или постоянно проживающих в Казахстане иностранцев и лиц без гражданства по месту постоянного и (или) временного пребывания (проживания) осуществляют в соответствии с Правилами регистрации внутренних мигрантов. Приказ введен в действие 11 августа 2023 года.

Новшеством в отношении граждан безвизовых стран стала отмена с января 2023 г. так называемого «визаран», это несколько изменило порядок пребывания вышеуказанных граждан. Согласно введенным правилам, иностранцы, которым для въезда в Казахстан не требуется виза, смогут находиться в стране 30 дней. Но в течение 180 дней (шесть месяцев) общий срок их пребывания не должен превышать 90 дней. Граждане ЕАЭС смогут пребывать в Казахстане аналогично не более 90 дней в течение 180 дней⁷.

Ранее в правилах этот вопрос не был урегулирован, и иностранцы могли по истечении срока пребывания выехать за пределы Казахстана и вновь заехать, тем самым обновив сроки пребывания. Эти правила не распространяются на иммигрантов, прибывших в Казахстан по визе, и не оформивших разрешение на временное проживание. Для них срок пребывания в стране ограничивается лишь сроком действия этих документов. Представляется важным отметить, что Правительство реагирует на международные тренды и изменения. Казахстан подписал Глобальный договор ООН о безопасной, упорядоченной и легальной миграции 12 декабря 2018 года⁸. Правительством Казахстана активно ведется работа над повышением осведомленности в отношении Глобального договора и его продвижении.

3. Межправительственное сотрудничество

Международное сотрудничество РК со странами СНГ и дальнего зарубежья определяется взаимодействием на двухстороннем и многостороннем уровне.

Вопросы миграции в первую очередь решаются на национальном уровне, в этой связи важны двухсторонние соглашения со странами, с которыми осуществляется наиболее интенсивный миграционный обмен, в том числе с приграничными странами. Двусторонние соглашения и соглашения о реадмиссии являются на сегодняшний день ключевым механизмом по урегулированию миграции.

С каждым из государств региона у Казахстана есть базовые соглашения, регулирующие миграционные вопросы. Основы многостороннего сотрудничества были заложены в рамках Содружества независимых государств (СНГ) в 90-е годы 20 века.

Между Казахстаном и Таджикистаном⁹ (2018 г.), а также между Казахстаном и Кыргызстаном¹⁰ (2019 г.) подписаны соглашения о сотрудничестве в сфере миграции, которые являлись основой для миграционного сотрудничества в 2021 и 2022 гг. Данные соглашения имеют проработанную основу и потенциал для дальнейшего развития сотрудничества как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

⁷ "Визаран" для иностранцев в Казахстане официально отменен. tengrinews.kz 27.01.2023

https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vizaran-dlya-inostrantsev-v-kazahstane-ofitsialnootmenen-489609/

⁸ Казахстан обязался помогать мигрантам Sputnik Казахстан 12.12.2021

<https://ru.sputnik.kz/society/20181212/8455266/kazakhstan-migranty-dogovor-odeystviya.html>

⁹ Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области миграции. Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 марта 2018 года № 112 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000112>

¹⁰ Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области миграции. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 ноября 2019 года № 878 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P19000000878>

Соглашения имеют схожее содержание и направлены на обмен статистической, правовой и научно-методической информацией, обмен сведениями о гражданах, находящихся на территориях государств, защиту их прав и членов их семей (ст.3 обоих соглашений). Также документы нацелены на коллаборацию в сфере противодействия неурегулированной миграции (ст.4 обоих соглашений), уточнение правового статуса, на создание совместных экспертных групп, участие в научно-практических мероприятиях и международных проектах, а также на пресечение фактов двойного гражданства.

Данные соглашения имеют рамочный характер, но само содержание статей и схожий подход способствуют регулированию миграционных процессов, гармонизации законодательств и подходов, исходя из миграционного профиля государств.

Узбекистан является самым крупным экспортером рабочей силы в регионе и вне его, обладает высокой инвестиционной привлекательностью. В силу этого, соглашения, охватывающие различные аспекты деятельности в рамках миграционного обмена с Казахстаном и шире, имеют ключевое значение. Существенным продвижением в вопросах миграционного взаимодействия можно считать интенсификацию сотрудничества с Узбекистаном с 2017 года. В 2018 году была осуществлена модернизация миграционной политики, направленная на достижение более эффективного межгосударственного сотрудничества. Необходимо отметить два соглашения, подписанные в 2019 году с Казахстаном. Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией¹¹, а также Соглашение о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Республике Казахстан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Казахстан, в Республике Узбекистан¹². Оба соглашения были ратифицированы в 2021 году.

Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией нацелено на усиление взаимодействия в сфере предотвращения неурегулированной миграции и взаимодействие в данном направлении видится как одно из ключевых направлений правового регулирования миграционных процессов и создания правовой основы для двустороннего сотрудничества в сфере внешней миграции.

Соглашение о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов охватывает важные аспекты пребывания граждан обеих стран в процессе осуществления трудовой деятельности с акцентом на защиту трудовых прав мигрантов. Согласно документу, трудящимся мигрантам будут возмещать ущерб вследствие увечья, профессионального заболевания или иного повреждения здоровья, связанного с исполнением трудовых обязанностей, а также трудящимся мигрантам гарантируется получение бесплатной медицинской помощи¹³.

Документ охватывает трудовые отношения в области педагогики, медицины и фармацевтики. В данных сферах мигрантам необходимо пройти нострификацию - процедуру признания документов об образовании. Важным аспектом, охваченным в соглашении, является гарантирование пенсионного и социального обеспечения, а также принятия мер, направленных на предотвращение незаконной трудовой деятельности. Оплата и другие условия труда трудящихся-мигрантов, согласно соглашению,

¹¹ Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 апреля 2019 года № 196, <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000196>

¹² Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Узбекистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Республике Казахстан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Казахстан, в Республике Узбекистан от 2019 г. Закон Республики Казахстан от 17 апреля 2020 года № 314-VY ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000314>

¹³ Узбекистан утвердил соглашение с Казахстаном о трудовых мигрантах. Migrantnews. 02.03.2021. https://yekaterinburg.migrantnews.ru/articles/news/uzbekistan_utverdil_soglashenie_s_kazakhstanom_o_trudovykh_migrantakh/?sphrase_id=3311620

регулируются трудовым договором с работодателем в соответствии с законодательством принимающего государства.

Указанные соглашения и мероприятия по продвижению миграционного сотрудничества, совершенствование в области обеспечения прав мигрантов являются вкладом не только на двустороннем уровне, но и потенциалом для многостороннего сотрудничества.

Необходимо также отметить Меморандум о намерениях сотрудничества между Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан в социально-трудовой сфере, подписанным в декабре 2021 года¹⁴. Заключение Меморандума подтверждает и усиливает потенциал двух стран в продвижении сотрудничества в сфере трудовой миграции с охватом важных социальных аспектов. Документ охватывает сферу отношений трудовой миграции с непосредственным вовлечением подотчетных ведомств, что в свою очередь позволит содействовать более организованной трудовой миграции с приоритетом соблюдения трудовых и социальных прав мигрантов в процессе осуществления деятельности.

Все вышеуказанные соглашения являются серьезным продвижением в миграционном сотрудничестве между странами.

Казахстан и Туркменистан заключили Договор о стратегическом партнерстве¹⁵ в 2018 году. Между странами имеется Соглашение о взаимных поездках граждан¹⁶ от 2002 года, которое регулирует миграционный обмен между странами и определяет основы сотрудничества в данной области. Также необходимо отметить Меморандум о намерениях сотрудничества между Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и Министерством труда и социальной защиты населения Туркменистана в социально-трудовой сфере¹⁷. Данный документ выражает намерение о межведомственном сотрудничестве, в том числе обмен опытом развития законодательства в сфере труда, занятости и социальной защиты, а также любой открытой информацией, которая будет представлять взаимный интерес и способствовать развитию сотрудничества в данной сфере.

Обзорный анализ двухсторонних соглашений Казахстана и других стран региона показывает, что уже заложены прочные основы миграционного сотрудничества, охватывающие основные сферы – работа над предотвращением нерегулярной миграции, расширенное информационное и межведомственное взаимодействие, а также более глубокое сотрудничество по соблюдению прав мигрантов, с акцентом на трудовые и социальные аспекты.

4. Защита прав мигрантов в Казахстане

Республика Казахстан в своей миграционной политике придерживается следующих принципов: признания прав и свобод мигрантов; обеспечения безопасности, защиты

¹⁴ Меморандум о намерениях сотрудничества между Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан в социально-трудовой сфере от 6 декабря 2021 г.

<https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/documents/details/245464?lang=ru>

¹⁵ Договор о стратегическом партнерстве между Республикой Казахстан и Туркменистаном. Закон Республики Казахстан от 11 января 2018 года № 137-VY ЗРК // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1800000137>

¹⁶ Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Туркменистана о взаимных поездках граждан. Закон Республики Казахстан от 15 января 2002 года № 283

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000283>

¹⁷ Меморандум о намерениях сотрудничества между Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и Министерством труда и социальной защиты населения Туркменистана в социально-трудовой сфере, 21 декабря 2021 г.

<https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/documents/details/245463?lang=ru>

интересов; прозрачности политики в отношении вопросов миграции; привлечения профессиональных рабочих в Казахстан; развития дружеских отношений с другими странами; помощи казахам, проживающим за границей. Любой иммигрант, прибывший на территорию Казахстана, имеет права, которые регламентируются Законом о правовом положении иностранцев¹⁸ и Законом «О миграции населения» РК¹⁹. Закон обеспечивает свободное передвижение и выбор места проживания в стране, получение медицинского обслуживания и образования мигрантами. В Казахстане можно получить вид на временное и постоянное проживание. Это может быть в случае, если разрешение выдадут на основании обращения граждан РК, которые являются родственниками иностранцев или нанимают их на работу. Также это могут быть обращения образовательных структур; больниц; местных исполнительных органов. В этом случае, просьба о предоставлении вида на жительство обосновывается необходимостью получения иммигрантами образования, лечения или организации бизнеса.

Согласно казахстанскому законодательству в области доступа к медицинским услугам (ст. 88.5 Кодекса РК о здоровье народа и системе здравоохранения), только трудящиеся-мигранты с урегулированным статусом могут иметь доступ к бесплатному медицинскому обслуживанию в случае инфекционных заболеваний, представляющих опасность для населения.²⁰ Все мигранты имеют доступ к бесплатной медицинской помощи в экстренных случаях, независимо от их миграционного статуса. В других случаях доступ трудящихся-мигрантов к медицинским услугам платный.

В наиболее выгодном положении пребывают мигранты из Кыргызстана в виду начала деятельности Евразийского экономического союза в 2015 году, согласно уставному документу которого, мигранты из стран-членов этого объединения пользуются национальным режимом и имеют определенный социальный пакет, более того, они лучше информированы напрямую, а также пользуются информацией, предоставленной своими соотечественниками. Трудящиеся-мигранты с урегулированным статусом из Кыргызстана и члены их семей имеют доступ к казахстанской системе здравоохранения в той же мере и на тех же условиях, что и граждане Казахстана.

Наряду с этим, необходимо отметить, что большая часть мигрантов из Кыргызстана работает в Казахстане, не подписав заранее договор, и это существенно ограничивает возможности и доступ к медицинским услугам. В этом случае имеется доступ только к бесплатной медицинской помощи в экстренных случаях. Таким образом, и мигранты из Кыргызстана очень часто оказываются в одинаковой ситуации с мигрантами из Таджикистана и Узбекистана.

Другими причинами ограниченного доступа к медицинским услугам всех мигрантов, является финансовая несостоятельность, а также страх быть задержанными представителями правоохранительных органов при обращении в больницу.

Мигранты имеют ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию, существует также проблема ухудшения состояния здоровья трудящихся-мигрантов. Это связано с ухудшением условий жизни и труда,²¹ при которых трудящиеся-мигранты чаще становятся жертвами несчастных случаев на производстве, заражаются и болеют инфекционными заболеваниями или заболевают болезнями, которые дают о себе знать через определенный период, когда помочь им становится сложнее.

¹⁸ О правовом положении иностранцев. Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года N 2337. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002337>

¹⁹ Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2024 г.).

²⁰ Трудовые мигранты в Казахстане: без статуса и прав. Сентябрь. 2016 [Режим доступа: https://www.fidh.org/IMG/pdf/note_kazakhstan_681r_6_sept_2016_ru_web.pdf]

²¹ Мониторинг доступа мигрантов к достойному и эффективному трудоустройству. Доклад. Астана. 2018 [Режим доступа: <https://redcrescent.kz/wp-content/uploads/2018/10/Doklad-po-dostupu-migrantov-k-dostojnomu-effektivnomu-trudoustrojstvu-Krasnyj-Polumesyats-RK.pdf>]

Таким образом, доступ мигрантов к сфере здравоохранения и образования в Казахстане осложняется целой серией факторов социокультурного характера, включая знание языков, а также связанных с их психологическим здоровьем. Основными структурами, которые оказывают помощь в сложных ситуациях, являются представители международных правительственных и неправительственных организации, а также сами мигрантские сообщества.

Необходимо уделять особенное внимание противодействию торговле людьми в Казахстане. Правительством уже разработан соответствующий законопроект, который содержит статьи, закрепляющие права жертв торговли людьми, внедряющие оценку рисков этого вида преступлений, а также определяющие роль неправительственных организаций.

5. Денежные переводы мигрантов

Денежные переводы трудящихся мигрантов являются важным индикатором миграционных процессов и для стран назначения, и для отправляющих стран. Для Казахстана важны оба аспекта, но согласно статистике и вторичным источникам, Казахстан является нетто-отправителем денежных переводов (личных трансфертов) по отношению к другим странам. По данным Народного банка РК за 2021 год, переводы физических лиц-резидентов из РК за рубеж составили порядка \$1443,54 млн. Переводы из-за рубежа в пользу физических лиц-резидентов РК составили \$306,28 млн. Наибольшие объемы таких переводов приходятся на РФ – \$538,33 млн., Узбекистан – \$214,31 млн., Кыргызстан – \$167,01 млн., Турцию – \$245,74 млн. и Китай – \$36,40 млн.

Итого, в 2021 году объем отправленных из РК различными системами денежных переводов превысил триллион тенге, в то время как сумма полученных денег из-за рубежа составила 283,5 млрд. тенге²².

Особенностью денежных переводов в 2022 году явилось снижение объема переводов из РК в РФ, он впервые оказался ниже, чем из РФ из РК. Так, в 2022 году Казахстан получил из России \$775,5 млн., а отправил туда \$425,6 млн.²³ Это явилось нестандартной ситуацией для Казахстана, сложившейся из-за геополитических и геоэкономических реалий, из-за которых были введены санкции против России. За десять месяцев 2023 года (с января по октябрь) объем полученных из-за рубежа средств достиг 575,2 млрд. тенге²⁴.

Для сравнения можно отметить, что в 2019, 2020 и 2021 годах объемы денежных переводов, отправленных из Казахстана в Россию, превышали полученные на 61%, 189% и 235% соответственно²⁵. Изменения таких данных обусловлены массовой миграцией россиян в Казахстан и выводом средств из РФ в связи с конфликтом между Украиной и Россией, а также объявленной в РФ мобилизацией.

Согласно мнению экспертов, это связано с пребыванием в Казахстане порядка 30000 - 80000 релокантов из России на постоянной основе. Также отмечаются случаи, когда российские компании часть своего персонала перевели в Узбекистан и, вероятно, осуществляют корпоративные переводы, которые выглядят как переводы между физлицами. Кроме того, не все переехали семьями. Кто-то переехал один, а семьи остались в России, кого-то перевели в Узбекистан. Также есть случаи, в которых семьи из России

²² Казбаев А. Миллиарды долларов из РК выводят не только олигархи, но и простые граждане. [inbusiness.kz 09.02.2022](https://inbusiness.kz/09.02.2022) <https://inbusiness.kz/ru/news/milliardy-dollarov-iz-rk-vyvodyat-ne-tolko-oligarhi-no-i-prostye-grazhdane>

²³ Кульмухамедова А. Казахстан снова отправляет больше денежных переводов в РФ, чем получает оттуда. Газета Курсив №35 22.09.2023 <https://kz.kursiv.media/2023-09-22/print1003-klmh-transfer/>

²⁴ Рекордный объем денежных переводов был отправлен из-за рубежа в Казахстан. [nur.kz. 14.12.2022](https://www.nur.kz/nurfin/economy/2001540-rekordnyy-obem-denezhnyh-perevodov-byl-otpravlen-iz-za-rubezha-v-kazahstan/) <https://www.nur.kz/nurfin/economy/2001540-rekordnyy-obem-denezhnyh-perevodov-byl-otpravlen-iz-za-rubezha-v-kazahstan/>

²⁵ Кульмухамедова А. Казахстан снова отправляет больше денежных переводов в РФ, чем получает оттуда. Газета Курсив №35 22.09.2023 <https://kz.kursiv.media/2023-09-22/print1003-klmh-transfer/>

разделены (временно проживают в Казахстане, а компания из России переведена в Узбекистан).

Из-за санкций, введенных против России, приостановлено действие ряда систем по переводу денег. Несмотря на это, существует несколько способов перевода денег из Казахстана в Россию, включая системы денежных переводов «Золотая Корона», «CONTACT», «Western Union», «MONEYGRAM», через отделения банков или мобильные приложения банков.

Денежные переводы из Казахстана показывают динамику роста и отражают изменения, связанные с современными геополитическими и геоэкономическими трендами.

6. Международные и неправительственные организации

Международное сотрудничество РК со странами СНГ и дальнего зарубежья определяется взаимодействием на двухстороннем и многостороннем уровне. Внешняя миграционная политика определяется двусторонними соглашениями со странами Центральной Азии, Российской Федерацией, а также многосторонними соглашениями со странами - членами Содружества независимых государств (СНГ), Евразийского экономического союза (ЕАЭС), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Алматинского процесса, Международной организацией по миграции (МОМ) и с другими международными организациями.

Основы устойчивого миграционного сотрудничества на международном и региональном уровне заложены в рамках деятельности Содружества независимых государств (СНГ) с самого обретения независимости странами региона ЦА. Разработаны и функционируют законодательные акты, касающиеся управления миграцией²⁶. На уровне СНГ наиболее актуальными для урегулирования являются вопросы вынужденной миграции и регламентации статуса беженцев и вынужденных переселенцев, оптимизации правового регулирования трудовой миграции и противодействия неурегулированной миграции.

Одним из последних соглашений, ратифицированных Казахстаном, является Соглашение о сотрудничестве в сфере содействия занятости населения государств – участников Содружества Независимых Государств от 2022 г.²⁷ СНГ, как международная платформа в контексте миграционного сотрудничества, важна с точки зрения широкой географии участников, опыта стран в сфере разработки и регулирования процессов миграции с учетом исторических, социокультурных, экономических, правовых и политических аспектов.

Опыт Евразийского экономического союза в области регулирования трудовой миграции.

Одной из успешных практик, с точки зрения регулирования миграционных процессов в сфере труда и социальной защиты, можно считать Евразийский Экономический Союз (ЕАЭС), деятельность которого началась в январе 2015 года согласно Договору от 29 мая 2014 года.²⁸ Союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью. Согласно Разделу 26 Договора (ст. 96-98), в рамках Союза созданы благоприятные условия для

²⁶ Сотрудничество в сфере миграции. Интернет-портал СНГ. <https://e-cis.info/cooperation/3127/77661/>

²⁷ **Постановление Правительства РК Об утверждении Соглашения о сотрудничестве в сфере содействия занятости населения государств – участников Содружества Независимых Государств**, совершенное в городе Минск 28 мая 2021 года, 06 мая 2022
<https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/documents/details/302805?lang=ru>

²⁸ Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 г.). Консолидированная версия.
<http://pravo.eaunion.org/SESSION/PILOT/main.htm>

трудоустройству мигрантов, возможности перемещения в едином экономическом пространстве.

В Договоре особо выделяются права и обязанности трудящихся мигрантов. Мигрантам и членам их семей предоставляется социальное страхование, возможность получения медицинской помощи, право на образование, на вступление в профессиональные союзы и на доступ к информации.

7. Убежище

В соответствии с Дорожной картой по реализации Указа Президента Республики Казахстан от 19 июля 2021 года № 622 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан» (далее – Дорожная карта), с 1 января 2022 года вопросы беженцев и выдача разрешений на осуществление трудовой деятельности трудящимся мигрантам переданы в ведение Министерства труда и социальной защиты населения²⁹. Эта мера предпринята с целью повышения эффективности реализации миграционной политики.

В настоящее время Казахстан предоставляет беженцам временное проживание только на один год с возможностью дальнейшего продления. Опыт других стран-участниц Конвенции ООН о статусе беженцев от 1951 года показывает, что предоставление более длительного срока дает больше возможностей. Предоставление статуса только на один год осложняет для беженцев доступ ко многим правам, гарантированными им как международным, так и национальным законодательством. Беженцам очень сложно устроиться на работу официально из-за отсутствия у них долгосрочного статуса, они не имеют права на получение пособий (по инвалидности, в связи с потерей кормильца, по безработице и др.), предусмотренных только для граждан Казахстана.

По состоянию на 30 июня 2023 года, в Казахстане насчитывается 979 беженцев: из Афганистана (485), Украины (411), а также из других стран и 8266 лиц без гражданства, в том числе 7397 человек без гражданства, зарегистрированных Правительством РК, и 869 человека с неопределенным гражданством, зарегистрированных УВКБ ООН³⁰. Потоки беженцев в Казахстан незначительны, так как страна не граничит с Афганистаном, Украиной или другими основными странами исхода беженцев.

Защита беженцев.

Большинство беженцев живут в Казахстане на протяжении нескольких десятилетий с постоянным продлением статуса. В стране нет серьезных проблем с адаптацией беженцев, они говорят на местном языке, пытаются быстро интегрироваться, имеют родственные связи и коммуникации с гражданами принимающей страны. Однако, без статуса постоянного жителя они не имеют доступа к большинству социально-экономических прав, включая натурализацию.

Казахстан является государством-участником как Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года, так и Протокола к ней от 1967 года. Подтверждая свою приверженность требованиям Конвенции ООН о беженцах, на Глобальном форуме по делам беженцев 2019 года Казахстан обязался предоставить беженцам стандартные машино-считываемые проездные документы Конвенции Международной организаций гражданской авиации (МОГА)³¹.

²⁹ О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного управления Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 1 сентября 2023 года № 318. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000318>

³⁰ Информация предоставлена офисом УВКБ ООН в Казахстане.

³¹ УВКБ ООН в Казахстане. Информационный листок

УВКБ ООН работает с Правительством РК над усилением процедур предоставления убежища и созданием эффективного механизма направления от границы к ответственным органам, чтобы лица, ищущие убежища, могли безопасно попасть на территорию страны и реализовать свои права на доступ к убежищу.

Конвенцией ООН о беженцах 1951 года и другими международными договорами определены права таких лиц на доступ к территории, справедливое и эффективное признание статуса беженца, образование, социальную защиту, здравоохранение, занятость и местную интеграцию³². Такие механизмы помогут беженцам восстановиться, начать новую жизнь, беженцы смогут трудоустроиться, платить налоги и т.д. Ключевым фактором для самообеспечения беженцев является доступ к образованию. Хотя в Казахстане беженцы имеют доступ к начальному и среднему образованию, но, когда речь идет о высшем образовании или профессиональном обучении, к ним часто относятся как к иностранцам.

Решение проблемы безгражданства.

Без правового статуса, лица без гражданства часто испытывают трудности с доступом к основным правам и услугам, таким как образование, здравоохранение, трудоустройство и свобода передвижения. Вместе с партнерами УВКБ ООН поддерживает Правительство РК в выявлении и документировании лиц с неопределенным гражданством и предотвращении случаев безгражданства.

С момента запуска в 2014 году глобальной кампании #IBelong по искоренению безгражданства, Казахстан ввел процедуры определения безгражданства, внес поправки в законодательство для того, чтобы обеспечить регистрацию всех детей при рождении и выдачу свидетельств о рождении — независимо от правового статуса их родителей — и предоставил гражданство около 13000 лиц без гражданства³³.

УВКБ ООН способствует дальнейшему приведению национальных законов о гражданстве и безгражданстве в соответствие с международными стандартами и выступает за присоединение Казахстана к Конвенциям ООН о безгражданстве 1954 и 1961 годов.

Правительство Казахстана способствует работе УВКБ ООН и содействует сотрудничеству с гражданским обществом, включая Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, Общество Красного Полумесяца Республики Казахстан и Правовой центр женских инициатив «Сана Сезім». Такой подход направлен на комплексное решение проблем беженцев и безгражданства.

8. Миграция и конфликты

При анализе ситуации, связанной с миграцией и конфликтами и их влиянием на Казахстан, главное внимание должно быть уделено Афганистану и вооруженному конфликту между Россией и Украиной.

Ситуация вокруг Афганистана и выстраивание отношений с новым Правительством – режимом «Талибан» на сегодняшний день показывают, что для Казахстана не имеется серьезных угроз его безопасности. Власти Казахстана решили исключить «Талибан» из списка запрещенных организаций. Решение обосновано тем, что Совбез ООН не признает это движение террористическим³⁴. Ранее высказанные опасения и прогнозы о наплыве беженцев и других миграционных рисках и вызовах в связи с Афганистаном не оправдались. Более того, страны не имеют общих границ, а законодательство в отношении принятия беженцев является достаточно жестким и, по мнению экспертов, на сегодняшний день не имеется серьезных

³² Сколько украинцев попросили убежища в Казахстане. forbes.kz .15.08.2022

https://forbes.kz/stats/v_2022_godu_esche_ni_odin_chelovek_ne_poluchil_v_kazahstane_status_bejentsa

³³ Сколько украинцев попросили убежища в Казахстане. forbes.kz .15.08.2022

https://forbes.kz/stats/v_2022_godu_esche_ni_odin_chelovek_ne_poluchil_v_kazahstane_status_bejentsa

³⁴ Казахстан исключает Талибан из списка запрещенных организаций. Nur.kz 29.12.2023,

<https://www.nur.kz/politics/universe/2053249-kazahstan-isklyuchaet-taliban-iz-spiska-zapreshennyh-organizatsiy/>

оснований для беспокойства. Казахстан активно оказывает гуманитарную помощь народу Афганистана и обучает афганских студентов в вузах Казахстана.

Более серьезные основания для тщательной оценки рисков в сфере безопасности представляет конфликт между Россией и Украиной.

Официальная позиция Казахстана заключается в непризнании российскими территории Херсонской, Луганской, Донецкой и Запорожской областей, Указ о присоединении которых к РФ был подписан Президентом РФ Владимиром Путиным 30 сентября 2022 года. При этом, Казахстан придерживается многовекторной внешней политики и имеет одинаково хорошие отношения и с Россией, и с Украиной.

Потоки релокантов из России, начиная с 2022 года, направленные в Казахстан и далее из-за мобилизации, не представляют прямой угрозы для безопасности Казахстана. Однако, они способствуют возникновению ряда социально-экономических вызовов и несут определенную нагрузку на рынок труда в Казахстане. Следующим аспектом является постоянный риск вовлечения граждан Казахстана в вооруженный конфликт между двумя странами.

В апреле 2023 года была опубликована информация о том, что Комитет национальной безопасности (КНБ) РК расследует десять уголовных дел по фактам участия граждан Казахстана в вооруженном конфликте на территории Украины³⁵. Так называемое «наемничество» уголовно наказуемо в Казахстане. Конкретные данные о гражданах и их деяниях при этом опубликованы не были. Участникам вооруженного конфликта было предъявлено обвинение в совершении ими преступлений, предусмотренных ст. 170.3 Уголовного Кодекса РК «Участие наемника в вооруженном конфликте, военных действиях и иных насильственных действиях, направленных на свержение и подрыв конституционного строя, либо нарушение территориальной целостности государства». Случаи постановления обвинительных приговоров периодически освещаются в СМИ³⁶ и, в качестве одного из мотивов совершения преступления, видится желание получить заработок за участие в вооруженном конфликте. Участие в вооруженном конфликте может быть связано с получением гражданства Российской Федерации. В середине мая 2023 года Президент РФ Владимир Путин внес изменения в Указ, позволяющие иностранным гражданам, заключившим контракты на прохождение военной службы в вооруженных силах РФ, получить гражданство РФ в упрощенном порядке. Для получения гражданства иностранцу, участвующему в спецоперации, достаточно заключить контракт на год. Ранее, чтобы получить гражданство РФ, иностранцам было необходимо заключить контракт о прохождении военной службы минимум на пять лет³⁷. На данном этапе не ясно, какие именно мотивы будут преобладать в таких случаях, но уже очевидно, что при более продолжительном конфликте будет возрастать количество случаев вовлечения граждан Казахстана в конфликт России и Украины.

9. Перспективы и прогнозные оценки миграционных процессов

Прогнозные оценки миграционной ситуации:

- миграционная ситуация в Казахстане будет зависеть от развития социально-экономической и политической ситуации на всем пространстве СНГ, в частности, от ситуации в России и Центральной Азии;

³⁵ Шашкина А. КНБ расследует десять уголовных дел...Kursiv.media. 15.04.2023 <https://kz.kursiv.media/2023-04-15/lnsh-kenb-ukraine/>

³⁶ В Казахстане бойцу «Вагнера» дали срок за участие в боях. РБК. 29.11.2023 <https://www.rbc.ru/politics/29/11/2023/6566ee409a79475451e2fffc?>

³⁷ Впервые в Новосибирской области гражданин Казахстана получил паспорт РФ, став участником СВО. Коммерсант. 21.11.2023. <https://www.kommersant.ru/doc/6350541>

- трудовая миграция в Казахстан из других стран Центральной Азии будет сохранять свои объемы и в определенные моменты иметь тенденцию к увеличению в зависимости от нужд национального рынка труда и демографического потенциала других стран ЦА, будет усиливаться образовательная миграция и феминизация миграции;
- будет снижаться миграция этнических казахов-«кандасов», желающих приехать на ПМЖ в Казахстан.
- в среднесрочной перспективе будет наблюдаться повышенный отток молодого трудоспособного, в том числе, образованного населения из Казахстана в целях обучения и трудоустройства за рубежом.

Основные источники:

1. О правовом положении иностранцев. Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года N 2337. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002337>
2. Закон «О миграции населения» от 22 июля 2011 года <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477>
3. 26 июля 2023 года Министр труда утвердила «Типовые правила регулирования миграционных процессов в областях, городах республиканского значения, столице». <https://www.zakon.kz/pravo/6401851-kak-budut-regulirovat-migratsionnye-protsessy-v-kazahstane.html>
4. Бюро национальной статистики агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/>
5. Меморандум о намерениях сотрудничества между Министерством труда и социальной защиты населения Республики Казахстан и Министерством занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан в социально-трудовой сфере от 6 декабря 2021 г. <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/documents/details/245464?lang=ru>
6. "Визаран" для иностранцев в Казахстане официально отменен. https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vizaran-dlya-inostrantsev-v-kazahstane-ofitsialnootmenen-489609/
7. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в области миграции. Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 марта 2018 года № 112. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000112>
8. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области миграции. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 ноября 2019 года № 878. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000878>

Современные миграционные процессы и тенденции их развития в Кыргызской Республике

Злобина Татьяна

1. Краткий миграционный профиль КР

Общая численность населения Кыргызстана по данным на 1 января 2023 года составила 7 млн. 37 тысяч человек. Кыргызстан занимает 96 место в списке стран по численности населения. Департамент регистрации населения при Министерстве цифрового развития КР в 2023 году зарегистрировал 145977 заявлений о рождении ребенка. Количество родившихся в стране падает, начиная с 2019 года, тогда родилось 174484 человек, в 2020 г. родилось 158112 чел., в 2021 г. - 150164 чел., в 2022 г. - 150225 чел. На сегодняшний день тренд по снижению рождаемости в КР стабилен, и рождаемость в стране останется самой низкой в регионе. Но, необходимо отметить, что, по сравнению с 2021 годом, в период 2022 - 2023 гг. в стране резко упала смертность, 38875 чел., 31401 чел. и 31500 чел. соответственно.

По данным на начало 2023 года, кыргызы составляют большинство населения (77,7 %). Другие этносы, проживающие в стране: узбеки (14,1 %), русские (3,9 %), дунгане (1 %), уйгуры (0,90 %), таджики (0,89 %) и другие.

Число выбывших всего по республике на 2020 год составило 5822 чел., в 2021 году – 8998 чел., в 2022 году – 6527 чел. В том числе выбыли на территорию стран СНГ в 2020 году – 5649 чел, в 2021 году – 8583 чел., в 2022 году – 6193 человека. На основании имеющихся статистических данных можно отметить, что выбытие в РФ в 2022 году (4573 чел.) существенно снизилось по сравнению с 2021 годом (6066 чел.). Выбытие в Казахстан (на сегодня, РФ и РК являются двумя основными странами назначения для трудящихся мигрантов из КР) составило за 2021 год – 2392 чел., а в 2022 году – 1422 чел.

Число прибывших в республику за 2021 год составило 8229 чел., а по данным за 2022 год – 12444. В числе таких прибывших на территории стран СНГ проживало: в 2021 году – 7526 чел., а в 2022 году – 11450 чел. Среди них из РФ в КР прибыло: за 2021 год – 6006 чел., а в 2022 году – 9124 чел. Из Казахстана прибыло в 2021 году 468 чел., а в 2022 году – 833 чел.

Таким образом, миграционный прирост населения по внешней миграции за 2022 год составил 5917 чел., сменив собой постоянный тренд прошлых лет на отток населения.³⁸

Согласно последней переписи населения, проведенной Национальным статистическим комитетом (далее - НСК) Кыргызской Республики в марте 2022 года, и публикации ее результатов по разделу «Миграция населения Кыргызской Республики», представленной НСК КР, в месте своего постоянного жительства во время переписи из общей численности населения временно отсутствовали 1 миллион 94,5 тысячи человек. Из них 964,6 тыс. человек, или 88,1% отсутствовали в связи с работой, 77,4 тыс. человек, или 7,1% - по семейным обстоятельствам, 41,4 тыс. человек, или 3,8% - в связи с учебой и 11,1 тыс. человек, или 1,0% - по другим причинам.

Отмечено, что на момент проведения переписи численность постоянного населения Кыргызстана составляла 6 миллионов 936,2 тысячи человек (по состоянию на март 2022 г.). Из них в трудоспособном возрасте (мужчины 16-62 года и женщины 16-57 лет) находились 3 миллиона 936 тысяч человек.

³⁸ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Население. <https://www.stat.kg/ru/opendata/category/4/>

Это значит, что число трудящихся мигрантов составило порядка 16% от общей численности постоянного населения страны и 28% от численности населения в трудоспособном возрасте.

Из общего числа временно отсутствовавших, 876,9 тыс. человек, или 80% выехали за пределы страны, а 217,6 тыс. человек, или 20% мигрировали внутри страны. Основная часть находившихся за пределами страны - 872,9 тыс. человек, или 99,5% выехали в страны СНГ, а 4 тыс. человек, или 0,5% - в страны вне СНГ.

Основными странами назначения для временно отсутствующего населения являются Россия (870,3 тыс. человек), Казахстан (2,2 тыс. человек), Турция (1,8тыс. человек).

Наибольшее число временно отсутствующих отмечено в Баткенской, Джалал-Абадской и Таласской областях (более 20% к общей численности, 40% и более - к численности населения в трудоспособном возрасте).³⁹

В Кыргызстане активно идут процессы урбанизации. В сельском хозяйстве не имеется большого количества новых рабочих мест, однако и в городах устроиться на работу молодым людям, зачастую не имеющим профессии и оказавшимся в чуждой социальной среде, непросто. Но, в отличие от России, сельское население Кыргызстана продолжает составлять основную долю населения страны. Скромные возможности рынка труда в КР вызывают потоки внешней миграции (на ПМЖ и трудовая миграция), главным образом в Россию.⁴⁰

2. Государственная политика и программы в сфере миграции

В соответствии с Указом Президента КР от 5 мая 2021 года № 114 «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» и Положением о Положением о *Министерстве труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики* (МТСОМ КР), МТСОМ КР является государственным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в сфере миграции. Другими уполномоченными государственными органами в сфере реализации миграционной политики являются уполномоченные государственные по регистрации населения, охраны и защиты государственной границы, по реализации внешней политики, органы внутренних дел и органы национальной безопасности.⁴¹

В декабре 2020 года был создан *Совет по вопросам миграции, соотечественников и зарубежных диаспор при Торага ЖК КР*. В этот Совет вошли депутаты ЖК КР, вице-премьер министр КР, руководители государственных органов. Совет создан в целях укрепления связей между соотечественниками и ЖК КР и другими госорганами, призван стать площадкой для обсуждения инициатив с международными партнерами и гражданским обществом. Совет играет в том числе и важную координирующую роль для госорганов, реализующих миграционную политику КР, принимает участие в организации обучения госслужащих и построения их потенциала.

Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2020-2030 годы. В 2021 г. Указом Президента Кыргызской Республики № 191 была утверждена Концепция

³⁹ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Перепись населения и жилищного фонда Кыргызской Республики. «Миграция населения Кыргызской Республики». <https://www.stat.kg/media/publicationarchive/a5bb2b71-d819-4780-9067-81cb00f93663.pdf>

⁴⁰ Население Кыргызстана.

[https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D1%8B%D1%80%D0%B3%D1%8B%D0%B7%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0#:~:text=%D0%9F%D0%BE%20%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%BC%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%D1%87%D0%B0%D0%BB%D0%BE%202023,0%2C89%20%25\)%20%D0%B8%20%D0%B4%D1%80%D1%83%D0%B3%D0%B8%D0%B5](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%9A%D1%8B%D1%80%D0%B3%D1%8B%D0%B7%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0#:~:text=%D0%9F%D0%BE%20%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%BC%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%BD%D0%B0%D1%87%D0%B0%D0%BB%D0%BE%202023,0%2C89%20%25)%20%D0%B8%20%D0%B4%D1%80%D1%83%D0%B3%D0%B8%D0%B5)

⁴¹ Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2000 года № 61 «О внешней миграции» <https://cbd.minjust.gov.kg/1792/edition/1264753/ru>

миграционной политики Кыргызской Республики на 2021-2030 гг., содержащая цели и задачи миграционной политики КР. В 2022 г. был утвержден План мероприятий до 2025 года по ее реализации, в котором изложены задачи и мероприятия по их достижению, включая механизмы обеспечения гендерного равенства, интеграции иностранных мигрантов и реинтеграция вернувшихся мигрантов.

В апреле 2022 г. Постановлением № 227 Кабинет Министров КР принял *Программу и План мероприятий по борьбе с торговлей людьми на 2022-2025 гг.*

Кыргызстаном были приняты *План действий в области прав человека на 2019-2021 гг., Межведомственный план действий на 2019-2022 гг.* по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации в качестве программных документов, в которых подробно излагаются меры по борьбе с преступлениями на почве ненависти, насилия, ксенофобии и дискриминации в отношении мигрантов.

В ноябре 2018 года Президент КР утвердил *Национальную стратегию устойчивого развития (НСУР) Кыргызской Республики на период 2018-2040 годы*. Вопросы миграции также отражены в этом документе, в основном с точки зрения регулирования рынка труда (включая пенсии и другие виды социального обеспечения), профессиональной подготовки и переподготовки молодежи и создания рабочих мест внутри Кыргызстана для поднятия мотивации молодых людей оставаться в стране. Интеграция в ЕАЭС является приоритетом с точки зрения установления стандартов конкурентоспособности рабочей силы.

Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики утверждена Указом Президента КР от 20 декабря 2021 года № 570. Миграция здесь рассматривается в основном сквозь призму национальной безопасности.

В *Государственной концепции развития малых городов и поселков городского типа Кыргызской Республики*, утвержденной Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 декабря 2001 года № 843, внутренняя миграция упоминается в контексте сельской и городской бедности, а также перемещения населения в поисках заработка, в ней подчеркивается необходимость разработки мер по решению существующих проблем, связанных с внутренней миграцией.

Закон Кыргызской Республики «Об основах государственной политики по поддержке соотечественников за рубежом» от 3 августа 2013 года № 183 и сопутствующее законодательство. Закон устанавливает принципы и цели государственной политики Кыргызской Республики по поддержке соотечественников за рубежом и основные направления деятельности органов государственной власти Кыргызской Республики по ее реализации.

Некоторое сопутствующее законодательство:

Постановление Правительства КР о создании Совета по связям с соотечественниками за рубежом при Правительстве Кыргызской Республики,

Указ Президента КР о *Совете по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики* и Приложение 2 к Указу - *Положение о Совете по связям с соотечественниками за рубежом при Президенте Кыргызской Республики*.

Объектом этих трех документов являются кыргызские мигранты - соотечественники, работающие за границей. В Указе Президента сказано, что необходимо разработать соответствующие финансовые механизмы и инфраструктуру для привлечения инвестиций со стороны наших соотечественников в перспективные сферы производства, внедрения наилучших практик в этой сфере.

Указ Президента КР от 29 января 2021 года УП № 4 «*О принятии мер, направленных на улучшение миграционной ситуации*» (2021г.); содержит рекомендации по решению правовых, экономических, социальных и бытовых проблем, с которыми сталкиваются кыргызстанские мигранты за рубежом и вернувшиеся мигранты.

18 декабря 2023 года Президент Кыргызстана Садыр Нургожоевич Жапаров обратился в связи с Международным днем мигранта ко всем кыргызстанским трудящимся мигрантам. Он заявил о том, что сделаны «существенные подвижки в перенаправлении

миграционного потенциала граждан в интересах страны, обеспечении защиты прав соотечественников в государствах пребывания, а также иммигрантов и лиц без гражданства. Постепенно поток трудовой миграции будет диверсифицирован и обеспечен выгодными экономическими условиями, правовыми и социальными гарантиями».⁴²

3. Межправительственное сотрудничество

Кыргызстан активно развивает межправительственное сотрудничество в области эффективного управления миграционными процессами, как со странами отправления региона ЦА, изучая их наилучшие практики, так и с рядом стран назначения кыргызстанских трудящихся мигрантов, имеет членство в ряде глобализационных объединений, фокусирующихся на миграции.

В связи с этим, в первую очередь необходимо отметить членство КР в *Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС)* с 2015 года (присоединение КР к Протоколу о ЕАЭС). Благодаря такому членству, трудящиеся мигранты из Кыргызстана имеют возможность свободного перемещения между рынками труда стран - участниц ЕАЭС, занятости на рынках труда всех стран - членов этого глобализационного объединения (Белоруссии, России, Казахстана, Армении и Кыргызстана). Трудовые права мигрантов из Кыргызстана аналогичны правам национальных работников в странах назначения Союза.

Кыргызстан активно *сотрудничает в сфере миграции с государствами – участниками СНГ*, в том числе и в рамках *Межпарламентской Ассамблеи (МПА) СНГ*. В прошедшем году *Совет руководителей миграционных органов государств - участников СНГ*, в свете новых геополитических реалий и, руководствуясь *Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года*, принял решение подготовить новую *Концепцию общего миграционного пространства государств СНГ* на базе действующей с 2012 года.⁴³ Для реализации приоритетов в области регулирования трудовой миграции и свободного передвижения рабочей силы по территориям государств - участников СНГ в 2020 г. была принята «Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года».

Совет по вопросам миграции, соотечественников и зарубежных диаспор при Торага ЖК КР также играет важную роль в установлении межправительственных контактов и расширяет такое сотрудничество.

Кабинет министров КР помощью различных механизмов межгосударственного сотрудничества прилагает большие усилия для расширения географии потенциальной трудовой занятости кыргызстанских трудящихся мигрантов.

Турция продлила безвизовый режим для кыргызстанцев до шести месяцев, чтобы они могли легализоваться в стране, ранее срок безвизового режима для кыргызстанцев был 90 дней. Также предусмотрены и новшества для граждан КР, нарушивших местные законы. Ранее они попадали в «черный список», им запрещали въезд в страну и накладывали штрафы. Сейчас до конца года они смогут в упрощенном порядке, выплатив штраф, выехать и въехать обратно.

В марте 2022 г. Кабинет министров КР подписал двустороннее соглашение с британской компанией «AGRI-HR/Fruitful» для содействия трудоустройству граждан Кыргызстана в качестве сезонных сельскохозяйственных рабочих в *Великобритании* в рамках программы SVW. Также было подписано соглашение с оператором Pro-Force, в рамках которого Центр по трудоустройству граждан за рубежом при МТСОМ КР ведет учет регистрации потенциальных участников программы.

⁴² Садыр Жапаров обратился к кыргызстанцам-мигрантам.
https://24.kg/vlast/282455_sadyir_japarov_obratilsya_kkyirgyzstantsam-migrantam/

⁴³ Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств.
https://cis.minsk.by/news/18597/o_sotrudnichestve_gosudarstv_%E2%80%93_uchastnikov_sng_v_protivodejstvii_nezakonnoj_migracii

В 2023 году МТСОМ подписал меморандум о сотрудничестве с правительством острова Сардинии в Италии. Планируется отправлять туда трудящихся мигрантов для работы в сельском хозяйстве и гостиничном бизнесе.

Заключен новый контракт с немецкой компанией Schmidt для отправки граждан КР в Германию на работу.

4. Защита прав мигрантов

Структура миграционного притока из стран региона ЦА в Россию меняется. По данным ЕАБР, доля прибывающих в Россию граждан Кыргызской Республики сократилась с 19.9% в 2021 году до 15.2% в 2023 году в общей структуре миграции.⁴⁴

По данным МВД РФ, за первые шесть месяцев 2023 г. общий поток граждан Кыргызстана в Россию увеличился на 45% и составил 460 тысяч человек, 57% из них приехали с целью работы. Кроме того, отмечается рост на 11% граждан КР, получивших в РФ вид на жительство. По статистике МВД России, количество суммарных пересечений границы гражданами КР за прошедший год составило 1 млн 100 тысяч. При этом предполагается, что с целью трудоустройства въехали порядка 700 тысяч граждан КР.

Право граждан КР на легальную и безопасную трудовую миграцию.

Одной из главных проблем, которые необходимо разрешить трудящимся мигрантам из КР при трудоустройстве в **Российской Федерации**, являлось и является получение *регистрации по месту временного пребывания*. 26 октября 2023 года в РФ вступил в силу *новый порядок осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства*. Теперь иностранным гражданам предоставлено право *самостоятельно* уведомлять органы миграционного учета РФ о своем прибытии и прибытии своих несовершеннолетних детей в место временного пребывания в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал предоставления государственных и муниципальных услуг», но также это можно сделать *путем личной явки или же через почту*. Это становится возможным для тех трудящихся мигрантов, у которых имеется заключенный *договор найма жилья*, в этом случае они смогут без дополнительного согласия собственника самостоятельно подать онлайн уведомление о своем прибытии и прибытии своих несовершеннолетних детей, указанных в договоре. На практике, нередко портал Госуслуг испытывает сбой в работе и ждать подтверждения регистрации приходится долго, так что можно бы задействовать вариант личной явки. Но в инструкции, определяющей практические вопросы применения этого закона, содержится требование вставать на миграционный учет только и именно на этом портале, при личной же явке, в отсутствие собственника жилья, требуют документы, подтверждающие уважительные причины, препятствующие принимающей стороне самостоятельно направить уведомление о прибытии. Однако, сам факт наличия такой возможности онлайн регистрации уже является прогрессивным, т.к. решает вопрос с регистрацией для значительного количества людей, позволяя им делать это самостоятельно, но, конечно же, это не исключает необходимость дальнейшей работы над этим механизмом.

Право на правовое урегулирование своего статуса в миграции для граждан КР.

Претерпел внесение дополнений и изменений и *Федеральный Закон РФ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»*. Такие изменения могут отразиться на правах некоторых трудящихся мигрантов, а именно: стало возможным

⁴⁴ Макроэкономический обзор Евразийского банка развития (ЕАБР, февраль 2024).

получить вид на жительство за инвестиции (размер их и другие условия пока не ясны), несовершеннолетним детям родителей с ВНЖ вид на жительство дадут независимо от места рождения, ВНЖ за 6 месяцев дадут лицам дефицитных специальностей по перечню Минтруда и соцзащиты РФ, выпускникам российских университетов по очной форме с отличием дадут вид на жительство независимо от работы в России по специальности, IT-специалистам, работающим на госслужбе, а также гражданам Казахстана, Молдовы и Украины – по факту их принадлежности к гражданству этих стран.

Согласно вступившему в силу в 2021 г. закону, иностранцы, прибывшие в РФ в целях осуществления трудовой деятельности, обязаны пройти *дактилоскопическую регистрацию и фотографирование*.

В 2022 году гражданство России получили 23,4 тыс. кыргызстанцев. Среди стран Центральной Азии Кыргызстан занимает четвертое место по количеству лиц, получивших гражданство РФ. Уже в следующем, 2023 году, в *Федеральный Закон «О гражданстве Российской Федерации»*, были внесены значительные изменения а именно: *запрещается лишать* граждан РФ их гражданства, однако, вместе с этим, Закон содержит и основания для *прекращения* гражданства по ряду оснований, таких, как по инициативе государственных органов РФ, в т.ч. за преступления, покушения на преступления, приготовления к преступлению, сообщение заведомо ложных сведений о себе и за угрозу национальной безопасности. Разрешен добровольный выход из гражданства РФ, но при условии, что заявитель исполнит все обязательства как перед государством (военная служба, отбытие наказания, налоги, алименты, штрафы и др.), так и перед другими гражданами РФ. Без ожидания 5 лет после получения ВНЖ, а сразу после получения этого статуса, в гражданство РФ могут быть приняты некоторые категории заявителей: рождённые и постоянно проживавшие в РСФСР и их прямые потомки; родители, дети и супруги россиян в браке с общим ребёнком; выпускники, с отличием закончившие российские государственные университеты, независимо от работы по специальности; выпускники российских государственных университетов, техникумов, колледжей независимо от успеваемости, свыше года официально работающие по специальности в РФ. После года с РВП и 5 лет с ВНЖ, в гражданство РФ могут быть приняты все заявители, соблюдающие ряд технических требований, а главное, не представляющие угрозу национальной безопасности. Минуя РВП и ВНЖ, в гражданство РФ могут быть приняты лица, заключившие контракт на прохождение военной службы, ветераны боевых действий.

Право охрану здоровья для граждан КР, находящихся в миграции.

В 2022 году в России ввели *обязательное медицинское освидетельствование* для всех иностранных граждан, в том числе из стран ЕАЭС. Медицинское освидетельствование включает проверку на наличие или отсутствие факта употребления наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, инфекционных заболеваний, в том числе вызываемых вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

С 15 февраля 2024 года трудящимся мигрантам из Кыргызстана *можно бесплатно получить цифровой полис обязательного медицинского страхования (ОМС)* в Москве, оформив цифровой полис ОМС. Цифровой полис ОМС позволит получать бесплатную медицинскую помощь на всей территории России. А также проходить диспансеризацию и профилактические осмотры, выбирать лечебные учреждения для получения специализированной медицинской помощи.

Такие изменения и дополнения в профильные законы, касающиеся регистрации, правового положения и вопросов приятия гражданства РФ, затрагивают или могут затронуть подавляющее большинство трудящихся мигрантов в РФ.

Для получения разъяснений по всем этим законодательным новеллам можно обратиться на *горячую линию при Генконсульстве КР* в г. Москва или получить консультацию в профильных организациях гражданского общества.

Право на пенсионное обеспечение для трудящихся мигрантов из КР.

В июле 2020 г. Кыргызстан ратифицировал Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), предусматривающее перевод социальных выплат и заработанных пособий, в том числе пенсий по старости, в пределах ЕАЭС. В 2022 г. было подано первые 14 заявлений от граждан КР по переносу пенсионных накоплений и оформлению таких пенсий, практика такого пенсионного обеспечения является передовой и продолжает нарабатываться и развиваться.

Избирательные права граждан КР, находящихся в миграции.

Граждане, имеющие право голоса, могут зарегистрироваться и проголосовать в дипломатических и консульских представительствах Кыргызской Республики, если они проживают в другой стране, как это установлено Конституционным законом № 68 “О выборах Президента Кыргызской Республики и членов Парламента Кыргызской Республики” (принят в 2011 г., последние изменения внесены в 2021 г.).

Права женщин – трудящихся мигранток.

Национальный статистический комитет не всегда ведет сбор гендерно-дезагрегированных данных, т.о., вопросы женской миграции не всегда отражаются в официальной статистике, что не дает в полной мере делать обзор динамики миграционных процессов в разрезе женской занятости, разрабатывать меры по защите женщин-мигранток в сфере труда, безопасности, здравоохранения, против экономического неравенства, насилия, решать проблемы совместной адаптации женщин и детей.

«Если в краткосрочной перспективе женская трудовая миграция помогает повысить благосостояние семьи, то в дальнейшем она может принести негативные последствия на страновом уровне. Это оставленные и выросшие без матерей дети, подорванное здоровье самих женщин, которое потребует дополнительных мер по восстановлению от системы здравоохранения. Это риски стать жертвами торговли людьми сегодня и остаться без социального обеспечения в будущем».⁴⁵

«Миграция в стране сегодня затрагивает судьбы более трех миллионов человек - это трудовые мигранты, дети и семьи трудовых мигрантов. Каждое четвертое домохозяйство в Кыргызстане имеет как минимум одного трудового мигранта. Наиболее активными участниками процесса трудовой миграции является трудоспособное население в возрасте от 18 лет до 45 лет. Одной из тенденций последних лет стало участие женщин в миграции: в общей численности внешней миграции женщины составляют от 43% до 48%. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, начиная с 2014 года, число женщин, участвовавших как во внешней, так и во внутренней миграции, значительно превышает число мужчин, и по некоторым данным в настоящее время их численность почти в два раза превышает численность мужчин. И причинами такого фактора является положение женщин на внутреннем рынке труда стран-экспортеров рабочей силы».⁴⁶

⁴⁵ Из выступления министра труда, социального обеспечения и миграции КР Баатыровой Г. М. на круглом столе «Феминизация миграции», проведенном МТСОМ КР 27 февраля 2024 года в г. Бишкек совместно с представителями общественной организации «Кыргызстан-Урал» при поддержке ОФ «Инсан-Лейлек», Каритас-Франс и Центра Солидарности в КР.

⁴⁶ 27-е заседание Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ. Выступление Депутата ЖК КР Сулайманова К.К.

http://iacis.ru/novosti/partneri/v_sng_predlozhili_obnovit_kontseptciyu_obshego_migratsionnogo_prostranstva

В Отчете ООН по всемирной миграции 2022 говорится: «Большое число трудящихся женщин мигранток, приехавших из Центральной Азии, - кыргызстанки, например, около 51% кыргызских мигрантов в РФ – женщины».⁴⁷

В Концепции миграционной политики Кыргызской Республики на 2020-2030 годы затрагиваются гендерные вопросы. Особенно тревожными и неприемлемыми были признаны насилие в отношении женщин и девочек в трудовой миграции. Концепция также говорит о необходимости «включения гендерного подхода в процесс сбора данных и разработки такой методологии».

Со своей стороны, **Кыргызстан** также внес ряд дополнений и изменений в свое законодательство, регулирующие вопросы управления миграцией в стране и защиты прав мигрантов в КР.

Важные изменения были внесены в 2020 году в *Кодекс КР о нарушениях*, в *Законы КР «О внешней трудовой миграции»* и *«О внешней миграции»*.

Право на урегулированный статус для мигрантов в Кыргызстане.

В Кыргызстане, в *Закон КР «О внешней трудовой миграции»* был внесен ряд дополнений / изменений относительно порядка определения ежегодного привлечения и использования иностранной рабочей силы (*годовой квоты*) с учетом потребностей национального рынка труда. Новые положения направлены на легализацию трудовой деятельности граждан сопредельных государств - приграничных трудящихся мигрантов, которые периодически въезжают на территорию Кыргызской Республики с целью поиска работы и осуществления временной трудовой деятельности.

В 2020 году Законом «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики по вопросам правового статуса соотечественников с иностранным гражданством» установлена *новая виза «Соотечественники с иностранным гражданством»*. Эту визу могут получить люди, приобретшие иностранное гражданство, но ранее имевшие гражданство Кыргызстана, а также люди, родившиеся в Кыргызской ССР, или их потомки первой и второй степени. Лица, имеющие визу «Соотечественники с иностранным гражданством», не нуждаются в разрешении на работу и имеют доступ к здравоохранению, образованию, профессиональной подготовке и труду на тех же условиях, что и граждане Кыргызстана.

В Кыргызстане в октябре 2023 г., как и ранее в соседнем Казахстане, вступило в силу новое положение *о порядке пребывания иностранных граждан* на территории страны. Согласно ему, отменяется «*визаран*» - практика, при которой иностранцы выезжали за пределы КР на короткое время и возвращались обратно, обновляя тем самым свои сроки безвизового пребывания в стране. Теперь введены ограничения безвизового режима для иностранных граждан по принципу «60 дней пребывания за период 120 дней» или же «90 дней пребывания за период 180 дней».

Граждане ЕАЭС могут находиться в Кыргызстане 30 дней без регистрации и, согласно новым изменениям, на них распространяется правило «90 дней пребывания за период 180 дней». В отношении граждан Казахстана эти изменения вступят в силу 1 сентября 2024 г.

Право на труд для мигрантов в КР.

В развитие новых положений *Закона КР «О внешней трудовой миграции»*, также и *Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях* дополняется статьей, согласно которой

⁴⁷ UN World Migration Report 2022. p. 82.

нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства *правил осуществления трудовой деятельности в Кыргызской Республике*, влечет наложение штрафа.

В 2020 г. Кыргызстан установил *критерии признания иностранных квалификаций* для высококвалифицированных иностранных работников путем внесения изменений в «Положение о порядке осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Кыргызской Республики».

Через два года, в развитие того, что было законодательно определено по квалификациям иностранных работников в КР, в феврале 2022 года Совет Евразийской экономической комиссии (постоянно действующий регулирующий орган ЕАЭС) одобрил проект Соглашения *о взаимном признании документов об ученых степенях в странах ЕАЭС*.

Деятельность МТСОМ КР и МИД КР по защите прав и продвижению законных интересов трудящихся мигрантов из КР.

Деятельность МТСОМ КР главным образом направлена на помощь в легальном трудоустройстве, получении новых профессиональных навыков и знаний, безопасном пребывании граждан за рубежом в период их работы там, МИД КР согласно своему мандату также защищает права и продвигает законные интересы наших граждан, находящихся в зарубежных странах с разными целями.

Так, в 2022 году около 47 тыс. граждан Кыргызстана, совершивших незначительные правонарушения, были выведены из так называемого «*черного списка*» в РФ⁴⁸. МИД КР постоянно ведет такую работу с РФ и, на сегодняшний день, в российском «черном списке» остаются порядка 35 тыс. кыргызстанцев, в том числе, выдворенных за пределы России на основании решений судов.

Представительство МТСОМ КР в России в 2023 году оказало содействие 465 трудовым мигрантам в получении невыплаченной заработной платы. Общая сумма выплат составила 31,8 миллиона рублей.

В связи с повсеместным внедрением государством своих услуг в цифровом формате, с 1 марта 2024 г. по 1 марта 2025 г. пройдет пилотирование предоставления государственных консульских услуг гражданам Кыргызстана за рубежом в цифровом режиме через сервисные центры.

В Кыргызстане активную работу ведет *Центр трудоустройства граждан за рубежом* (далее - Центр) *при Министерстве труда, социального обеспечения и миграции*. Он помогает легально и безопасно устроиться на работу за границей. С помощью Центра за 2023 год смогли трудоустроиться с гарантированной заработной платой и социальным пакетом 13319 человек, в том числе 4,4 тыс. женщин. Все граждане прошли предвыездное обучение. Еще более 129 тыс. человек получили консультации по миграционным вопросам. Организовано сотрудничество со 198 диаспоральными организациями по всему миру.⁴⁹

Центр развивает различные возможности трудоустройства граждан КР, *диверсифицируя тем самым направления потоки трудовой миграции из КР*. Так, Центр проинформировал граждан о возможности прохождения в феврале 2024 г. онлайн-регистрации на сезонные сельскохозяйственные работы в Великобритании через сайт www.migrant.kg к оператору Hops Labor Ltd., принимающему решение о найме на работу. Более 26 тысяч граждан Кыргызстана за один день подали заявки на сезонную работу в Великобритании, они будут рассмотрены в несколько этапов. В Великобритании трудоустроено 5 тысяч 200 кыргызстанцев. Квота на 2023 год составляла 8000 человек.

⁴⁸ Около 47 тысяч граждан Кыргызстана в 2022 году исключены из черного списка РФ.
<https://t.me/news24kg/21303>

⁴⁹ Там же. По материалам круглого стола.

Подобная же информация о возможности трудоустройства наших граждан в Республике Корея была также предоставлена Центром. В марте 2024 года была проведена онлайн-регистрация желающих на тестирование по программе EPS, предоставляющей возможность трудоустройства в Республике Корея. Программа EPS предусматривает проверку уровня знания корейского языка и профессиональных навыков кандидатов, а также оказывает содействие в поиске работодателей и оформлении необходимых документов. В 2022 г. в Южную Корею центр трудоустройства граждан за рубежом при МТСОМ КР отправил 920 кыргызстанцев. На основании межправительственного соглашения работа с Южной Кореей ведется вот уже 16 лет. За это время трудоустроилось порядка 5 тысяч человек. Сегодня там находятся 1 тысяча 500 граждан Кыргызстана.

С помощью Центра кыргызстанцы также могут легально трудоустроиться в *Казахстане, Турции, Германии, Японии, государствах Персидского залива, Египте, некоторых странах Европы, всего в 33 государствах. Наблюдается снижение числа выезжающих в РФ, по данным МТСОМ КР (из интервью замминистра от 02 февраля 2024 г.), по состоянию на февраль 2024 г. в РФ находилось 408 тыс. граждан КР.* В Казахстане находятся 65 тысяч человек, в Турции - до 60 тысяч, в США - 36 тысяч, в Австрии - около 10 тысяч, в Италии - 5 тысяч. В Венгрии обучаются и работают 3 тысячи человек, во Франции - порядка 1.5 тысячи.⁵⁰ *Направленность миграционных потоков из Кыргызстана постоянно меняется.*

Очень важной остается предвыездная подготовка трудящихся мигрантов, теперь появилась дополнительная возможность пройти такой курс в онлайн формате, сделать это можно, скачав мобильное приложение migrant.kg. На сайте есть база данных соискателей, что позволяет вести онлайн учет кыргызстанцев, желающих трудоустроиться и уже трудоустроенных за рубежом.

ЧАЗы (частные агентства занятости) в КР также предлагают множество возможностей трудоустройства за рубежом. Их деятельность в КР до настоящего времени напрямую не зарегулирована профильным законодательством. Однако, на сегодняшний день она определяется Законом КР «О внешней трудовой миграции», Постановлением Правительства КР «О некоторых вопросах в сфере трудовой миграции в Кыргызской Республике» и «Положением о порядке осуществления деятельности по трудоустройству граждан Кыргызской Республики за рубежом». Более 150 зарегистрированных ЧАЗов проводят большую работу по диверсификации возможностей трудоустройства наших граждан за рубежом, поиску зарубежных партнеров для сотрудничества. В 2019 г. Правительство Кыргызской Республики приняло Постановление «О некоторых вопросах в области трудовой миграции в Кыргызской Республике», определяющее ответственность ЧАЗов и Государственного центра по трудоустройству за рубежом по контролю за соблюдением прав трудящихся мигрантов работодателями в странах назначения.

5. Денежные переводы мигрантов

35% от ВВП Кыргызстана составляют денежные переводы от мигрантов. За последние десять лет трудящиеся мигранты отправили в Кыргызстан почти \$23 млрд.⁵¹ Согласно оценкам ЕАБР, доля денежных переводов физлиц по отношению к ВВП Кыргызстана сократилась в 2022-2023 годах.⁵²

⁵⁰ В каких странах преимущественно работают кыргызстанцы? Статистика Минтруда. <https://economist.kg/novosti/2024/02/02/v-kakikh-stranakh-prieimushchiestvienno-rabotaiut-kyrgyzstansy-statistika-mintruda-2/>

⁵¹ Круглый стол по теме «Мигранты. Новые направления для кыргызстанцев». <https://economist.kg/novosti/2023/01/16/voprosy-migracii-trebujut-ekonomicheskogo-podhoda-itogi-kruglogo-stola-economist-kg/>

⁵² Новости Казахстана. Значимость денежных переводов из России для экономики Кыргызстана за последние годы снизилась. <https://aqparat.info/news/2024/02/22/10633531-znachimost-denezhnyh-perevodov-iz-rossii.html>

По итогам 2022 года объем денежных переводов в страну составил \$3 миллиарда 86,5 миллиона. Из КР в другие страны перечислили \$1 миллиард 213,5 миллиона. Чистый приток - \$1 миллиард 873 миллиона.⁵³

В сентябре 2023 года (объявление частичной мобилизации в РФ) мигранты перевели в Кыргызстан \$197,3 миллиона, что на \$32,7 миллиона больше, чем месяцем ранее. Такие данные приводит Национальный банк. Большая часть денежных переводов приходится на Россию - \$182,7 миллиона. Из США - \$2,9 миллиона.

По итогам сентября наблюдался и отток денежных средств - \$41,9 миллиона. За месяц показатель увеличился на \$0,6 миллиона. Основную часть денег вывели в Россию (\$39,0 миллионов).

Всего за 2023 год соотечественники перевели в страну \$2 миллиард 706,1 миллиона. Отток составил 561,2 миллиона. Итого, сальдо составило – \$2 миллиарда 144,9 миллиона, что больше прошлого года в чистых цифрах на 271,9 миллиона.⁵⁴

С начала 2024 года Национальный банк обновил методику сбора статданных по международным денежным переводам физических лиц. На сегодняшний день, наряду с традиционными системами денежных переводов, растут объемы международных денежных переводов физических лиц с использованием банковских мобильных приложений и электронных кошельков. Эти операции теперь включены в статистику международных денежных переводов между физлицами.

В Концепции миграционной политики Кыргызской Республики на 2020-2030 годы отмечается, что на сегодняшний день в стране на уровне Кабинета министров не разработана система привлечения средств мигрантов, соотечественников и их объединений для развития Кыргызстана. Мобилизация денежных переводов для местных программ отправляющих сообществ, как правило, осуществляются силами самих мигрантов. Концепция ставит задачу по разработке и реализации программ по привлечению денежных переводов мигрантов для развития малого и среднего бизнеса, помощь мигрантам в превращении их денежных переводов в сбережения и источник дохода в будущем. Здесь важным представлялся бы анализ такого опыта, как использование «*Мекен карт*», с помощью которых мигранты могут находиться в Кыргызстане для инвестирования в различные национальные проекты посредством денежных переводов или сбережений, на сегодня порядка 60 соотечественников получили такой статус. Заявку на статус «*цифрового кочевника*» могут подавать граждане Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, РФ и др. Такой статус имеют уже 670 человек.

6. Миграция и конфликты

За период последних двух лет большое влияние на формирование новых миграционных тенденций в КР оказали быстро меняющиеся геополитические реалии, такие как *приход движения Талибан к власти в Афганистане*, вылившийся в масштабный исход беженцев из страны, *вооруженный конфликт России и Украины*, *пограничные кыргызско-таджикские конфликты*.

За последние два года такие *конфликты на границе* возникали неоднократно по причине не только не завершенной до сих пор делимитации спорных участков границы, хотя большая работа по многим участкам уже была проведена (всего протяженность границы 972 км, из них делимитировано 889,45 км), но и из-за территориальных споров между двумя странами – соседями. Это привело к всплеску как внутренней миграции в стране в другие области, не граничащие с РТ, так и к выезду граждан КР из приграничных районов в трудовую миграцию, в целом, к значительной депопуляции приграничных

⁵³ https://24.kg/ekonomika/286734_v2023_godu_migrantyi_pereveli_vkyrgyzstan_27_milliarda/

⁵⁴ Национальный Банк Кыргызской Республики. Трансграничные денежные переводы физических лиц. <https://www.nbkr.kg/index1.jsp?item=1785&lang=RUS>

территорий. Такая тенденция представляет угрозу национальной безопасности КР с учетом все еще незавершенной делимитации границ и территориальных притязаний.

Несмотря на то, что Кыргызстан непосредственно не граничит с Афганистаном и очевидно, что основную нагрузку по приему беженцев несет Таджикистан, КР, как страна, ратифицировавшая Конвенцию ООН о статусе беженцев от 1951 года и Протокол к ней от 1967 года, и предоставляющая государственные процедуры по определению статуса беженца, не в такой степени, но испытывает на себе последствия массового исхода беженцев из Афганистана. При том, что число беженцев в КР на конец 2023 года составило всего 138 человек (Афганистана, Беларусь, Казахстан, Пакистан, Сирия), при этом, число лиц, ищущих убежище - 1141 человек. Американский Университет в Центральной Азии (АУЦА) после прихода Талибан к власти в Афганистане, принял на учебу студентов из Американского Университета в Кабуле. Основной миграционной стратегией этих студентов, исходя из интервью с ними и дружественных бесед, является переезд в основном в США или Канаду с целью продолжения образования там и на ПМЖ. По состоянию на март 2024 года, в АУЦА обучается 345 афганских студентов, это суммарно все студенты, которые учатся онлайн, офлайн и те, кто взял академический отпуск.

Большой исход граждан Афганистана в страны ЦА, в частности в КР, проникновение вместе с ними идей Талибана о «социальной справедливости», причем, в условиях сильного социального расслоения общества, может представлять угрозу для национальной безопасности КР.

В связи с вооруженным конфликтом РФ и Украины, а также частичной мобилизацией в России, по разным данным, ввиду отсутствия единой методики учета у разных госорганов, за 2022 год в Кыргызстан прибыло от 190 тыс. до 760 тыс. человек из России. При этом, информации о том, какое количество приехавших с какими именно целями въехало в страну, не имеется. По сведениям Министерства цифрового развития КР, у приезжих россиян нет определенного законодательного статуса, они приезжают как иностранцы и, в отношении их появился и используется термин «*релоканты*». Всего же за девять месяцев 2022 года, по данным этого министерства, в КР из РФ приехало 190 тыс. человек, в том числе и с целью туризма. В то же время МТСОМ КР констатирует, что с начала 2022 года в республику прибыли порядка 760 тыс. релокантов. Но важно отметить, что большинство релокантов не рассматривали КР, как страну, в которой им хотелось бы остаться, по информации МТСОМ 730 тыс. человек из них затем выехали в другие страны.⁵⁵ Согласно данным Нацстаткома, в январе 2024 г. ВВП КР вырос на 7,4% по отношению к январю 2023 г. и составил 73,2 млрд. сом. Причина – не только в изменении методики подсчета, но и в выводе многих предприятий из теневого сектора и, не в последнюю очередь, за счет перевода в КР многих предприятий из РФ, открытия бизнесов релокантами из РФ.

Риски для граждан КР. Граждане КР, работающие в РФ, могут, под воздействием санкций и риска участия в вооруженном конфликте России и Украины, изменить свои миграционные планы и рассмотреть возможность работы в другой стране.

Планы принятия трудящимися мигрантами КР гражданства РФ через подписание контракта на участие в вооруженном конфликте РФ и Украины должны быть критически осмыслены на перспективу, т.к. если у такого гражданина возникнет необходимость вернуться в КР, то он будет привлечен к уголовной ответственности за добровольное участие в вооруженном конфликте за рубежом. Также, по данным МИД КР на конец 2023 г.⁵⁶, в местах лишения свободы в РФ отбывают наказание среди других граждан КР и 459 граждан КР, не принявших решения ходатайствовать перед компетентными органами КР и

⁵⁵ В парламенте Киргизии заявили об опасениях из-за приезда россиян.
<https://www.rbc.ru/politics/12/10/2022/63469bb09a794774082d62d9>

⁵⁶ Из интервью заместителя министра иностранных дел КР, Имангазиева А. К.
https://24.kg/obschestvo/279677_tsifra_dnya_ltyisyacha_167_kyrgyzstantsev_osujdenyi_zarubejom/

РФ об отбытии наказания, связанного с лишением свободы, в КР.⁵⁷ И здесь становится в большой степени реалистичным сценарий, что кто-либо из этих людей, с целью не отбытия длительных сроков наказания и, более того, в ускоренном порядке приобретения гражданства РФ и с целью получения денег, может принять решение об участии в вооруженном конфликте России и Украины. К тому же, различные ЧВК вербуют мигрантов. Здесь важно отметить, что все страны ЦА а своих национальных уголовных законодательствах *криминализовали участие своих граждан в добровольном порядке в вооруженных конфликтах за рубежом*. Примеры постановленных обвинительных приговоров по такой статье для вернувшихся позже в КР граждан имеются.

7. Международные и некоммерческие организации

ЕС пересмотрел в январе 2024 г. свою *Стратегию 2019 года по Центральной Азии*. Евросоюз заинтересован в усилении связей со странами Центральной Азии, основой для кооперации с государствами Центральной Азии Европарламент назвал Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС). При этом, СРПС с Кыргызстаном, переговоры о котором завершились в 2019 году, пока еще остается неподписанным, несмотря на то, что Кыргызстан, как сказано в резолюции, «считался самой демократической страной в регионе с активным гражданским обществом и свободными СМИ» за период с 1997 года. Соглашение содержит миграционный компонент.

МОМ активно сотрудничает с Кыргызстаном, поддержав за этот период времени более 80 проектов по миграции на общую сумму \$33 млн. Совместно с Кабинетом министров КР, МОМ отслеживает происходящие сдвиги в миграционных потоках, замечает растущую привлекательность Кыргызстана для трудящихся мигрантов из стран ближнего и дальнего зарубежья. МОМ оказывает Кабинету министров КР техническую помощь в предупреждении и борьбе с торговлей людьми, а также с новыми глобальными вызовами в связи с изменением климата. МОМ активно продвигает ценности и принципы *Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции в КР*.

В начале 2024 года между МТСОМ КР и *программным офисом ОБСЕ* в Кыргызстане был подписан план взаимодействия, направленный на решение вопросов в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Важной частью плана работы с ОБСЕ стали пункты по повышению потенциала и квалификации работников социальной сферы по вопросам оказания социальных услуг жертвам торговли людьми в рамках Национального механизма перенаправления.⁵⁸

В сентябре 2021 г. Кабинет Министров КР и Программный офис ОБСЕ в Бишкеке начали проведение первых Национальных симуляционных учения по борьбе с торговлей людьми, в сентябре 2022 г. были проведены вторые национальные симуляционные учения по борьбе с торговлей людьми.

В Кыргызстане активно работают большое количество НКО, специализирующихся в области защиты прав трудящихся мигрантов. Среди них можно отметить такие как ОФ «Ресурсный центр для пожилых» («РЦП») (создание и продвижение сети Общественных Советов на сельских, районных, городских и республиканском уровнях, создание и организация работы Межстранового Большого Общественного Совета по миграции), ОФ «Инсан-Лейлек» (работа горячей линии для мигрантов при Посольстве КР в РФ, кризисного центра для женщин мигранток при Посольстве КР в РФ, проведение исследований по влиянию санкций и мобилизации на трудовую миграцию из КР в РФ), а также многие другие НКО.

⁵⁷ Там же.

⁵⁸ Подписание Плана взаимодействия между МТСОМ КР и ОБСЕ. <https://www.facebook.com/OSCEBishkek/>

8. Некоторые прогнозы развития миграционных тенденций в КР

В КР миграция является составной частью или значимым разделом во многих национальных программах развития. Вместе с тем, в стране имеется понимание как сегодняшних выгод от миграции, в частности, в борьбе с бедностью, так и ее последствий в недалеком будущем за счет отъезда и невозвращения экономически активного, в основном, молодого населения, имеющего высокий уровень образования. Из-за скромных возможностей рынка труда в КР, руководством страны принимаются все возможные меры по созданию новых предприятий и вакансий.

Большую проблему представляет собой устаревающая система среднего специального образования, недостаток в ней преподавательского персонала по специальностям. И это с учетом того, что большинство выпускников ориентировано на выезд в миграцию еще на этапе учебы. В этом фокусе представляется очень важной и может сыграть принципиальную роль программа Кабинета министров КР по созданию 250 тыс. рабочих мест и 100 промышленных предприятий.

Вместе с тем, с учетом быстро меняющейся геополитической обстановки как в самом регионе ЦА, так и за его пределами, сегодня сложно делать определенные прогнозы по развитию имеющихся и возникновению новых миграционных тенденций.

Безусловно, можно сказать, что граждане КР, в основном трудоспособного возраста, продолжают выезжать в трудовую миграцию, причем, в большинстве своем, из южных трудоизбыточных регионов. Кыргызстан, таким образом, продолжит оставаться страной – донором трудящихся мигрантов. Но, в то же время, страна все больше позиционирует себя, как страна назначения трудящихся мигрантов, а в отдельных случаях, как страна транзита. Об этом свидетельствует большая правовая работа, количество принятых дополнений и изменений в нормативные правовые акты в сфере урегулирования правового статуса иностранцев, приехавших в КР с целью работы, их права на труд.

Позитивным вкладом в изменение миграционных тенденций в КР является то, что государство прикладывает большие усилия по поиску новых рынков труда и диверсификации направленности потоков трудовой миграции из страны. Заключается все больше соглашений с разными странами по занятости в них трудящихся мигрантов из Кыргызстана. Соответственно, и снизится поток денежных переводов от трудящихся из РФ, возрастая, при этом, из других стран.

Можно с уверенностью сказать, что Кыргызстан привержен своим международным обязательствам и выполнению ратифицированных международных правовых инструментов, поэтому страна продолжит развивать национальное миграционное законодательство в соответствии с международными стандартами и наилучшими имеющимися мировыми практиками

Основные источники:

- 1) Закон Кыргызской Республики «О внешней трудовой миграции» от 13 января 2006 года № 4 <https://cbd.minjust.gov.kg/1792/edition/1264753/ru>
- 2) Закон Кыргызской Республики «О беженцах» от 25 марта 2002 года № 44 <https://cbd.minjust.gov.kg/999/edition/1251503/ru>
- 3) Закон Кыргызской Республики «О гражданстве» от 21 мая 2007 года № 70 <https://cbd.minjust.gov.kg/202103/edition/1272039/ru>
- 4) Закон Кыргызской Республики «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республики» от 14 декабря 1993 года № 1296-ХП <https://cbd.minjust.gov.kg/772/edition/1264919/ru>
- 5) Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 17 марта 2005 года № 55 <https://cbd.minjust.gov.kg/1650/edition/1213498/ru>

- 6) Закон Кыргызской Республики «О государственных гарантиях этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику» от 26 ноября 2007 года № 175 <https://cbd.minjust.gov.kg/202209/edition/2097/ru>
- 7) Концепция миграционной политики Кыргызской Республики на 2021-2030 годы https://migranty.org/wp-content/uploads/2021/06/06.04.21.ru_koncepcija-migracionnoj-politiki-kr-na-2021-2030-gg..pdf
- 8) Программа Правительства Кыргызской Республики "Кайрылман" по оказанию содействия этническим кыргызам, переселяющимся в Кыргызскую Республику, и кайрылманам на 2017-2022 годы. Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 сентября 2016 года № 518 <https://cbd.minjust.gov.kg/98654/edition/749501/ru>
- 9) Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы <https://mfa.gov.kg/ru/osnovnoe-menyu/vneshnyaya-politika/gosudarstvennye-programmy/nacionalnaya-strategiya-razvitiya-kyrgyzskoy-respubliki-na-2018-2040-gody>
- 10) Концепция общего миграционного пространства государств – участников СНГ // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. <http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3489>

Современные миграционные процессы и тенденции их развития в Российской Федерации

Полетаев Дмитрий

1. Краткий миграционный профиль

По данным миграционного учёта *по месту пребывания*, в 2022 г. в России в течение года пребывало (количество въездов, в том числе повторных, в течение года) – 16309 тыс. иностранцев в т.ч. *с целью работы* количество въездов (в т.ч. повторных, в течение года – здесь и далее так же) 11807 тыс., *частного визита* – 2667 тыс. въездов, *учёбы* – 866 тыс. въездов, *деловая* – 192 тыс. въездов, *туризма* – 307 тыс. въездов, *иного* – 457 тыс. въездов, *с гуманитарной целью* – 14 тыс. въездов.

В 2022 г. оформлено 2 060 тыс. *патентов* иностранным гражданам и лицам без гражданства, 95 тыс. *разрешений на работу* иностранным гражданам и лицам без гражданства, в т.ч. высококвалифицированным специалистам – 32,7 тыс. и квалифицированным специалистам – 8,9 тыс.⁵⁹

В 2022 г. от общего количества фактов постановки на миграционный учет (включает в том числе неоднократные факты постановки на учёт одного и того же иностранца) *с целью «работа»* было постановок на учёт граждан Узбекистана – 5837 тыс. (49,4% от общего количества фактов постановки на миграционный учет), далее идут Таджикистан – 3528 тыс. (29,9%), Кыргызстан – 978 тыс. (8,3%), Казахстан – 163 тыс. (1,4%) и Туркменистан 8,3 тыс. (0,1%). Доля постановок на миграционный учёт граждан из Центральной Азии *с целью «работа»* от общего количества фактов постановки на миграционный учет по этой цели въезда составила 87,6%.

В 2022 г. в Россию прибыло из других стран *на постоянное жительство или длительное пребывание* 691 тыс. чел.

За 10 месяцев 2023 г. по сравнению с данными за 10 мес. 2022 г. увеличилось количество выданных иностранным гражданам разрешений на работу (+28,9%; 80,7 тыс.) и патентов (+4,5%; 2 млн.), на 46,6% (317,8 тыс.) снизилось количество лиц, принятых в российское гражданство⁶⁰.

Численность беженцев и вынужденных переселенцев в России сократилась к середине 2023 года до 599 человек (351 вынужденный переселенец и 248 беженцев). На 1 июля 2023 года статус временного убежища имели 36524 человека (89% (32420 чел.) – выходцы из Украины, 3,2% (1153 чел.) – из Афганистана, 0,3% (95 чел.) – из Туркменистана.⁶¹

По данным за 2022 год число внутренних мигрантов составило 3465 тыс. чел.⁶², что на 144 тыс. чел. (на 4,0%) меньше, чем было учтено в 2021 году.

К основным стимулам миграционного притока в РФ можно отнести наилучшее экономическое положение в рамках евразийской миграционной системы, старение

⁵⁹ Статистические сведения по миграционной ситуации. Сайт МВД РФ. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/35074904/>

⁶⁰ Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – октябрь 2023 года. 04 Декабря 2023 <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/44633859/>

⁶¹ Щербакова Е.М. Миграция в России по итогам первого полугодия 2023 года // Демоскоп Weekly. 2023. № 1003 - 1004. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2023/01003/barom01.php>

⁶² Щербакова Е.М. Миграция в России, предварительные итоги 2022 года // Демоскоп Weekly. 2023. № 983-984. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2023/0983/barom01.php>

населения России⁶³, потребность в рабочей силе в РФ (в том числе неквалифицированной). О востребованности низкоквалифицированной рабочей силы говорит стабильный многолетний приток трудовых мигрантов, занятых в основном неквалифицированной, тяжёлой работой.

Изменилась структура миграционного потока, в котором преобладают мигранты из Средней Азии. Во внешней миграции в Россию наблюдается увеличение числа мигрантов из небольших городов и сельской местности, падение уровня образования и благосостояния мигрантов, рост их культурного разнообразия (в т.ч. в языковом и религиозном аспекте). Также растёт доля семейной миграции, численность женщин мигранток и детей мигрантов, усиливается разнообразие миграции по возрастным категориям.

Неполное представление масштаба и структуры миграционного притока, места трудовых мигрантов в российской экономике возникает из-за недостаточной детализации миграционной статистики, особенно в гендерном разрезе. Изменение методологии статистического учёта⁶⁴, уменьшение объемов, публикуемых официальных данных о миграционных процессах, в том числе в разрезе пола, усложняет их понимание.

2. Государственная политика и государственные программы в сфере миграции

В настоящее время стратегические решения в сфере миграции принимаются аппаратом Администрации Президента РФ, а управление миграционными процессами входит в сферу ответственности Министерства внутренних дел РФ (ГУВМ МВД РФ), Федерального агентства по делам национальностей, Министерства иностранных дел РФ, Министерства труда и социальной защиты, Пограничной службы при Федеральной службе безопасности России (ФСБ).

По Положению о ГУВМ МВД РФ,⁶⁵ разработка и внедрение интеграционных и адаптационных программ не входят в число его приоритетов, что сильно усложняет управление миграционными процессами.

Об этом говорили и опрошенные эксперты.

...контролирующие органы, они могут контролировать. А миграция – это огромный, глобальнейший процесс, в котором переплетено очень много факторов. Которые не управляются линейно, как к этому привыкли органы МВД. Никто не хочет на это открыть глаза, миграция не управляется линейно.

Из экспертных интервью.

Государственная стратегия управления миграцией в России изложена в Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы⁶⁶, принятой в 2018 г. Концепция скорректирована в 2023 г. в связи с миграцией населения из зоны вооруженного конфликта на юго-востоке Украины и увеличения миграционного оттока населения РФ за рубеж⁶⁷.

В РФ действует Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и в ней на 1 января 2020 г. участвовало 79 регионов РФ, последние изменения

⁶³ Демографический прогноз до 2035 года (2020) Росстат. 26.03.2020 URL: <https://www.gks.ru/folder/12781>

⁶⁴ О.С. Чудиновских, А.В. Степанова (2020) О качестве федерального статистического наблюдения за миграционными процессами *Демографическое обозрение* том 7, № 1, с. 54-82 URL: <https://demreview.hse.ru/article/view/10820>

⁶⁵ Приказ МВД РФ (2016), *Об утверждении положения о ГУВМ МВД РФ*. от 15 апреля URL: <https://media.mvd.ru/files/embed/795036>

⁶⁶ Указ Президента РФ (2018), *О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы* URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/58986>

⁶⁷ О внесении изменений в Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 <http://kremlin.ru/acts/bank/49202>

вносились в 2023 г.⁶⁸ Эта иммиграционная программа, поддерживающая репатриацию, служит для привлечения на постоянное место жительства новых граждан, имеющих прямые или косвенные исторические связи с Россией и этнокультурную общность с ее населением, а также для содействия социально-экономическому развитию регионов и решения демографических проблем, в первую очередь, на территориях приоритетного заселения (восточные депрессивные регионы России, нуждающихся в трудовых ресурсах)⁶⁹. Программой установлен принцип территориального распределения иммигрантов и она предполагает решение о переезде переселенцев на основе осознанного выбора места проживания, работы⁷⁰ и места учебы. Госпрограмма с 2006 по 2023 гг. помогла около 1,14 млн. чел.⁷¹ переехать в Россию⁷². С января 2024 г. в РФ⁷³ введён институт репатриации, изменивший Госпрограмму. Репатриантами считаются лица, которые хотят вернуться в Россию, из числа: граждан, которые постоянно проживают за рубежом по состоянию на 24 февраля 2022 г.; бывших граждан РФ; бывших граждан СССР; лиц, имеющих родственников по прямой восходящей линии, которые родились или постоянно проживают на территории РСФСР, либо территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах госграницы РФ. Репатрианты имеют право на получение вида на жительство без предварительного получения разрешения на временное проживание. Также они освобождаются от подтверждения владения русским языком, как и соотечественники, которые постоянно проживают в недружественных РФ странах. Считается, что сейчас в Россию возвращаются те, кто воспитан в традициях российской культуры и уже владеет русским языком.⁷⁴

Осенью 2023 года вступил в силу новый Закон о гражданстве РФ⁷⁵, модернизирующий институт гражданства в России и определяющий основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства РФ. Предыдущий закон о гражданстве⁷⁶ действовал более 20 лет. Согласно новому закону, граждане, которые приобрели российское гражданство (т.е. те, кто был признан гражданином России, принят в гражданство или получил его на основании международного договора, кроме тех, кто получил гражданство РФ по рождению и в результате изменения госграницы страны) и совершили преступления террористической, экстремистской направленности (список

⁶⁸ Указ Президента Российской Федерации от 30.03.2023 № 219 "О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637" <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202303300023>

⁶⁹ Указ Президента РФ (2012) О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. от 14.09.2012 N 1289. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201209170003>

⁷⁰ Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. (2006). Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. N 637. URL: <https://rg.ru/2006/06/28/ukaz-pereselenie.html>

⁷¹ Официальный информационный пакет о Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. МВД России. 2024 <https://media.mvd.ru/files/application/4898971>

⁷² Е.В. Донец, О.С. Чудиновских (2020) Политика России в отношении содействия переселению соотечественников на фоне международного опыта. Население и экономика. 4(3): 1–32 DOI 10.3897/popreson.4.e54911

⁷³ Указ Президента РФ от 22.11.2023 N 872 "О внесении изменений в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденную Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. N 637" <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311220023?ysclid=lpceo5iptr117017642>

⁷⁴ <https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=138671>

⁷⁵ Федеральный закон от 28.04.2023 N 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» вступил в силу с 26.10.2023 года

⁷⁶ Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

таких преступлений включает 64 статья Уголовного кодекса РФ⁷⁷), возможно лишить гражданства РФ и такая правоприменительная практика уже есть⁷⁸. С декабря 2023 года⁷⁹ граждане Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Молдова могут подавать документы на гражданство РФ без дополнительных условий, просто на основании своего гражданства.

Среди готовящихся изменений, по-видимому, можно ожидать создание специального ведомства по управлению миграционными процессами, о котором в рамках «прямой линии» в декабре 2023 г. говорил Президент РФ⁸⁰.

3. Межправительственное сотрудничество

К приоритетам международного сотрудничества России в области миграции относится взаимодействие со странами СНГ. Межгосударственное сотрудничество на многосторонней основе (в рамках СНГ и ЕАЭС) и на двусторонней основе в основном направлено на противодействие незаконной миграции и регулирование процессов трудовой миграции.

При определении места международных договоров в законодательной системе России, необходимо упомянуть Федеральный закон РФ от 08.12.2020 N 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части недопущения применения правил международных договоров РФ в истолковании, противоречащем Конституции РФ». Согласно этому закону, в развитие статьи 79 Конституции РФ, в Арбитражный процессуальный кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ и Кодекс административного судопроизводства РФ внесены изменения, согласно которым не допускается применение правил международных договоров РФ в их истолковании, противоречащим Конституции РФ. До вступления в силу этого закона федеральное законодательство напрямую не содержало подобных приоритетов Конституции России над международными договорами. Такая позиция ранее уже была озвучена⁸¹, но законодательное отражение нашла только в конце 2020 года.

К одним из последних межгосударственных соглашений можно отнести Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Узбекистан о порядке пребывания граждан РФ на территории Республики Узбекистан и граждан Республики Узбекистан на территории РФ (заключено в г. Москве 21.05.2021, г. Ташкенте 17.06.2021). Этим Соглашением гражданам Узбекистана был предоставлен льготный срок постановки на миграционный учет по месту пребывания в компетентных органах РФ в течение 15 дней⁸². Ранее на граждан Узбекистана распространялся стандартный семидневный срок.

⁷⁷ За распространение фальшивой информации о ВС РФ и дискредитацию российской армии, диверсионную деятельность, призывы к введению санкций и развязыванию агрессивной войны, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности и посягательство на нарушение территориальной целостности РФ, дезертирство, уклонение от прохождения военной службы и исполнения ее обязанностей, обязанностей, предусмотренных законом об иностранных агентах, шпионаж, государственную измену, разглашение государственной тайны <https://tass.ru/obschestvo/19080325>

⁷⁸ Россиянина впервые лишили гражданства за преступление. РБК: 13 дек 2023

<https://www.rbc.ru/politics/13/12/2023/65798d0c9a79472e985f19b2>

⁷⁹ Указ Президента РФ от 18.12.2023 г. № 962 <http://kremlin.ru/acts/bank/50088>

⁸⁰ Путин выступил за создание специального органа по делам мигрантов РБК 14 дек 2023

<https://www.rbc.ru/society/14/12/2023/657afbe69a79472b58b7b842?from=copy>

⁸¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 14 июля 2015 года N 21-П по делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней»

⁸² Ст. 1 «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о порядке пребывания граждан Российской Федерации на территории Республики Узбекистан и граждан Республики Узбекистан на территории Российской Федерации» (заключено в г. Москве 21.05.2021, г. Ташкенте 17.06.2021).

Семидневный срок зачастую становится причиной выхода мигранта за рамки правового поля, в связи с невозможностью найти принимающую сторону в столь сжатые сроки.

4. Защита прав мигрантов

В России сложности для мигрантов во многом связаны с *институтом регистрации* по месту жительства, который носит не уведомительный, а контролирующий характер. В *сфере занятости* мигрантов сложности связаны с поиском легальной работы, низким качеством охраны труда, невыплатой заработной платы работодателем, несоблюдением условий договора работодателем. В *сфере социальных потребностей и услуг*, можно отметить сложности с поиском жилья и ксенофобией наймодателей, слабой развитостью рынка жилья в России. Сложности *адаптации и интеграции* мигрантов обусловлены тем, что в России есть мигрантофобия, и пока не создана комплексная система интеграции и помощи мигрантам.

Важное изменение в международное правовое регулирование, непосредственно относящееся к защите прав трудовых мигрантов в РФ, внес новый Федеральный закон от 28.02.2023 N 43-ФЗ «О прекращении действия в отношении РФ международных договоров Совета Европы». В связи с прекращением членства РФ в Совете Европы с 16 марта 2022 года, утратил свою силу в отношении РФ ряд ключевых и основополагающих международных договоров, регулирующих базисные права и свободы человека и гражданина. Среди них - «Конвенция о защите прав человека и основных свобод» (заключена в г. Риме 04.11.1950) и Протоколы 1-15. Ранее, благодаря положениям статьи 8 «Конвенции о защите прав человека и основных свобод», в России сформировалась устойчивая практика отмены депортационных решений, административных выдворений и решений о неразрешении въезда в РФ при соблюдении баланса интересов государственной безопасности и семейной жизни иностранных граждан в России. В настоящее время этот механизм уже не работает.

В контексте защиты прав иностранных работников, вызывает озабоченность взрывной рост так называемой платформенной занятости в России, повторяющей траекторию развития рынков труда других принимающих мигрантов стран⁸³. Значительное число трудовых мигрантов из Средней Азии, именно в рамках платформенной занятости, работают в РФ водителями такси, курьерами, сотрудниками склада или в клининговых компаниях. При этом формате работы, сотрудники и частные лица получают или предоставляют услуги за плату через онлайн-платформы, но работники не заключают трудовой договор и лишаются прав и гарантий, которые положены по закону (социальное страхование, отпуск, больничный, компенсации за вредные условия труда и другие льготы), не участвуют в принятии решений, касающихся их работы, не объединяются в профсоюзы и не защищают интересы коллективно, подвергаются дискриминации и эксплуатации со стороны заказчиков и платформ. Поэтому такой тип занятости делает трудовых мигрантов особенно уязвимыми. Крупнейшие российские IT-компании, такие как «Яндекс», Ozon, Wildberries и «СберМаркет», использующие формат платформенной занятости, объединяются для дальнейшего совместного развития и уделяют мало внимания защите прав иностранных работников⁸⁴.

В 2023 году произошло несколько важных изменений в законодательстве РФ, направленных на упрощение легализации трудовых мигрантов в России:

⁸³ Цифровые трудовые платформы: новые возможности и новые проблемы. Новости ООН. 23 февраля 2021 <https://news.un.org/ru/story/2021/02/1397302>

⁸⁴ Крупнейшие маркетплейсы создадут свою ассоциацию. РБК. 18 дек 2023 https://www.rbc.ru/technology_and_media/18/12/2023/657f37099a7947f0543bac12

- постановка на учет по месту пребывания трудового мигранта, занятого в России на основании патента, теперь м.б. осуществлена сроком на 1 год с даты выдачи патента⁸⁵ (призвана искоренить рынок теневых услуг по продаже трудовым мигрантам поддельных чеков на оплату патента; регистрация по патенту будет действовать в течение года, если мигрант не меняет адрес своего места пребывания);

- упрощение порядка действий для собственников жилых помещений и мигрантов, проживающих в них по договору найма жилого помещения, когда иностранец может подать уведомление о прибытии в уполномоченный орган самостоятельно⁸⁶ (уведомление о прибытии иностранный гражданин может подать сам через Портал Госуслуг⁸⁷, его уведомление будет передано собственнику жилого помещения и собственнику нужно будет подтвердить своё согласие, а о согласии собственника иностранный гражданин будет информирован также через Госуслуги и ему будет достаточно распечатать отрывную часть уведомления, но практическое применение нормы затруднено из-за отсутствия изменений в ведомственном Приказе⁸⁸).

- граждане Таджикистана и Узбекистана (не стран членов ЕАЭС), прибывшие в РФ в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, в порядке, не требующем получения визы, могут без выезда за пределы РФ изменить цель визита в РФ для осуществления трудовой деятельности⁸⁹ (ранее им приходилось выезжать из РФ и при новом въезде проставлять цель визита работа» в миграционную карту, что порождало массовый выход мигрантов за рамки правового поля и осуществление трудовой деятельности без получения патента).

Распространённым нарушением трудовых прав мигрантов является двойное налогообложение. Если иностранный работник, имеющий патент, официально трудоустроен, и при выдаче заработной платы с него удерживается 13% в качестве налога на доходы физических лиц, то он имеет право⁹⁰ уменьшить сумму этого налога на величину ежемесячной оплаты патента⁹¹. На практике далеко не все работодатели следуют этой процедуре, и в таком случае трудовой мигрант платит большую сумму налога, чем обязывает его законодательство РФ.

В 2023 г. Федеральным законом в Кодекс РФ об административных правонарушениях внесены изменения, совершенствующие правила назначения и исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, когда учитываются его продолжительность проживания в РФ, семейное положение, отношение к уплате налогов РФ, наличие дохода, обеспеченность жильём в РФ, род деятельности и профессия, законопослушное поведение, обращение о приёме в гражданство РФ. Такое административное наказание не применяется, если оно является чрезмерным ограничением

⁸⁵ Постановление Правительства РФ от 21.10.2023 N 1756. «О внесении изменений в постановление Правительства РФ от 15 января 2007 г. N 9», действует с 26.10.2023

⁸⁶ Федеральный закон от 28.04.2023 N 156-ФЗ "О внесении изменений в статьи 20 и 22 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ», действует с 26.10.2023.

⁸⁷ Приказ МВД России от 10.12.2020 N 856 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел РФ по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан ...».

⁸⁸ Дата обращения к источнику 02.12.2023 г. Приказ МВД России от 10.12.2020 N 856.

⁸⁹ Федеральный закон от 14.07.2022 N 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и отдельные законодательные акты РФ», действует с 14.07.2022 года

⁹⁰ Иностранец работник: уменьшаем НДФЛ на фиксированный авансовый платеж. 13 сентября 2016 <https://www.garant.ru/article/899267/>

⁹¹ в Москве и Московской области в 2024 году это 7500 рублей. Стоимость патента для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в субъектах РФ. КонсультантПлюс. 1 янв.2024 https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286167/b586103679f0571ef78a9bf15d8c0f8f9b74a65e/

права на уважение частной жизни и несоразмерно целям административного наказания⁹². Иностранцы и лица без гражданства, выдворяемые из России, будут содержаться в центрах временного содержания не более 90 суток со дня вынесения постановления о выдворении. Также Кодекс России об административных правонарушениях дополнен новой статьей⁹³, в которой впервые устанавливается срок не более 90 суток содержания иностранных граждан в специальном учреждении со дня вынесения постановления о выдворении.

Начиная с 01.01.2023 стаж, заработанный в СССР, а также в государствах СНГ, при назначении пенсии на территории России, не учитывается, а заключаются двусторонние договоры с государствами, которые основаны на принципе «экспорта пенсий». Это означает, что расходы по выплате пенсий государства будут нести пропорционально величине пенсионных прав, приобретенных физическим лицом на территории каждого из них. Новые соглашения уже подписаны между Россией, Беларусью, Арменией, Казахстаном, Кыргызстаном (в рамках ЕАЭС), а также между Россией и Таджикистаном. С Молдовой и Узбекистаном пока ведутся переговоры.

В целях соблюдения национальной безопасности и улучшения эпидемиологической обстановки в РФ, с 29.12.2021 года положения о прохождении обязательной дактилоскопии и медицинского освидетельствования, подтверждающего отсутствие факта употребления наркотических/психотропных средств, отсутствие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболеваний, вызываемых вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) распространились и на граждан стран - членов ЕАЭС.⁹⁴ Ранее к временно пребывающим гражданам ЕАЭС требования о прохождении медицинских освидетельствований и дактилоскопии не предъявлялись.

На улучшение доступа иностранных граждан к бесплатной экстренной и скорой медицинской помощи направлен⁹⁵ ведомственный приказ Минздрава РФ, действующий с 2021 г., призванный уменьшить долю неправомерных отказов в оказании бесплатной медицинской помощи в рамках, установленных Правилами оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории РФ⁹⁶. Существует практика, когда отдельные регионы РФ определяют регламент медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства с целью подтверждения наличия или отсутствия у них наркомании, инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче, либо аннулирования документов⁹⁷.

Русский язык важен для адаптации трудовых мигрантов из Средней Азии в России и защиты ими своих прав в РФ, и определённые шаги в поддержке знания русского языка в Средней Азии Россия предпринимает. Так, Россия и Кыргызстан подписали соглашение о строительстве в Кыргызстане школ с русским языком обучения в марте 2023 г., во время состоявшегося в Бишкеке заседания двусторонней межправительственной комиссии по сотрудничеству. Согласно договоренностям, за счет РФ в Кыргызстане будут построены девять общеобразовательных учреждений - в Бишкеке, Оше и во всех семи областях

⁹² В КоАП внесены изменения, уточняющие правила назначения и исполнения административного выдворения иностранца из России. 25 декабря 2023. <http://kremlin.ru/acts/news/73144>

⁹³ статья 27.19.1 КоАП РФ . См. Федеральный закон от 25.12.2023 № 649-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312250050>

⁹⁴ Федеральный закон от 01.07.2021 N 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в РФ».

⁹⁵ Письмо Минздрава России от 30.09.2021 N 17-6/И/2-15861 «О соблюдении прав иностранных граждан и лиц без гражданства на охрану здоровья и медицинскую помощь».

⁹⁶ Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 N 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории РФ».

⁹⁷ Например, в г. Москве издан Приказ Департамента здравоохранения г. Москвы от 14.08.2023 N 827 «Об организации проведения медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства на территории города Москвы».

Кыргызстана⁹⁸. Для русских классов общеобразовательных школ Таджикистана РФ предоставила учебники на русском языке.⁹⁹

Существует ряд законодательных актов РФ, в той или иной степени касающихся ограничений прав мигрантов. Так, Правительство РФ¹⁰⁰ ежегодно, с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости в приоритетном порядке трудоустройства граждан РФ устанавливает допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики, и такое Постановление есть и на 2024 год¹⁰¹. Существуют также схожие региональные законодательные акты¹⁰².

Изменение закона РФ о материнском капитале с 1 января 2024 года¹⁰³ будет дополнительно стимулировать иностранцев, планирующих рождение детей и намеревающихся проживать на территории РФ, заранее определиться с возможным получением гражданства РФ для себя и будущего ребёнка. Согласно нововведениям, материнский капитал не будет выдаваться на детей мигрантов, если такие дети не получили гражданство России по рождению.

Россияне считают¹⁰⁴, что трудовая миграция — положительное явление для РФ (47%), показатель 2023 года в несколько раз превышает предыдущие показатели (2006 г. — 21%, 2008 г. — 14%, 2013 г. — 14%). Обратного мнения в 2023 г. придерживались 40%, это почти в два раза меньше, чем десять лет назад (2013 г. — 74%). 39% россиян полагают, что в последние годы отношения между представителями разных национальностей стали более напряженными. За десять лет этот показатель серьезно снизился — на 18%, в 2013 году так считали 57%. Еще 38% полагают, что в сфере межнациональных отношений никаких изменений ни в лучшую, ни в худшую сторону не происходит.

Согласно данным исследования Уполномоченного по правам человека г. Москвы, проведенного осенью 2023 г. (N=900, мигранты – граждане Таджикистана (300), Кыргызстана (300) и Узбекистана (300))¹⁰⁵, в целом, местное население в РФ, по мнению опрошенных мигрантов, настроено к мигрантам из Средней Азии скорее положительно или нейтрально. Так, 50% опрошенных мигрантов из Таджикистана, 43% из Кыргызстана и 40% из Узбекистана заявили о хорошем отношении к ним со стороны местного населения, а 36% опрошенных мигрантов из Таджикистана, 40% из Кыргызстана и 39% из Узбекистана – о нейтральном отношении.

Опрошенные эксперты отмечали проблемы с освещением темы миграции в СМИ.

...Любое обращение к теме миграции порождает всплеск мигрантофобии, ксенофобии и ни к чему хорошему не приводит. Можно же сбалансированно через

⁹⁸ Путин и Жапаров дали старт строительству в Киргизии трех школ с обучением на русском 1 сентября 2023. <https://tass.ru/obschestvo/18636797>

⁹⁹ С 1 сентября 2024 года русские классы в Таджикистане обеспечат учебниками и внедрят биллинговую систему оплаты за них. Ховар. Февраль 2, 2024 <https://khovar.tj/rus/2024/02/s-1-sentyabrya-2024-goda-russkie-klassy-v-tadzhikistane-obespechat-uchebnikami-i-vnedryat-billingovuyu-sistemu-oplaty-za-nih/>

¹⁰⁰ В соответствии с пунктом 5 статьи 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ»

¹⁰¹ На 2024 г. - Постановление Правительства РФ от 16.09.2023 N 1511 «Об установлении на 2024 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории РФ отдельные виды экономической деятельности»; на 2023 г. - Постановление Правительства РФ от 03.10.2022 N 1751 «Об установлении на 2023 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории РФ отдельные виды экономической деятельности».

¹⁰² Руководство Курганской, Магаданской, Тульской областей. В начале ноября 2023г. в Челябинской области продлили на 2024 г. запрет для иностранцев на вождение такси и автобусов. Такое же ограничение действует в Тюменской области (его также продлили на 2024 г.).

¹⁰³ Федеральный закон от 25.12.2023 № 634-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"».

¹⁰⁴ Иммигранты в России: за и против. ВЦИОМ 14 августа 2023 <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/immigranty-v-rossii-za-i-protiv>

¹⁰⁵ Оказание услуг по мониторингу трудовой миграции из Средней Азии на территории г. Москвы. Научный отчет. Аппарат Уполномоченного по правам человека г. Москвы. 2023 г.

средства массовой информации пропагандировать, куда-то их приглашать, рассказывать о чём-то хорошем. Чего сейчас нет.

Из экспертных интервью.

5. Денежные переводы мигрантов

В 2021 году частные денежные переводы из России в страны Центральной Азии в целом составили 9943 млн. долл. США (77% от всех переводов в страны СНГ), в т. ч. в Кыргызстан - 2131 млн. долл. США, Таджикистан - 1800 млн. долл. США, Узбекистан - 5532 млн. долл. США, Казахстан - 480 млн. долл. США, Туркменистан – 0,3 млн. долл. США.

В связи с тем, что Центральный банк России с 2021 года перестал публиковать официальную статистику по денежным переводам, оценить их масштаб можно по данным национальных банков Центральной Азии. Так, по данным Центробанка Узбекистана денежные переводы из России в Узбекистан в 2022 г. составили 14,5 млрд. долл. США¹⁰⁶, а в 2023 году их объем ожидается на уровне 8,8-9,2 млрд. долл.¹⁰⁷ Переводы в Кыргызстан из РФ в 2022 составили 2,7 млрд. долл., т. е., они также показали положительную динамику, но не такую заметную. Денежные переводы из России в Казахстан в 2022 г. выросли по сравнению с 2021 г. и достигли 0,8 млрд. долл. США, что отчасти было связано и с ростом эмиграции (как временной, так и на постоянное место жительства) как самих россиян в Казахстан, та и переездом части российских бизнесов в Казахстан.

6. Миграция и конфликты

Вооруженные конфликты в Афганистане и между Россией и Украиной влияют на миграционные процессы в РФ. Так, сохраняющаяся напряженность в Афганистане приводит к росту численности граждан Таджикистана¹⁰⁸, получающих гражданство России. Конфликт между Россией и Украиной в 2022-2023 гг. привел, с одной стороны, к выезду не менее 500 тыс. россиян из России (получил распространение новый термин «релоканты»), а с другой стороны, к въезду в Россию не менее 3 млн. беженцев с Украины¹⁰⁹.

В 2022 году произошло два всплеска эмиграции из России — после 24 февраля 2022 г.¹¹⁰ и после объявления в сентябре частичной мобилизации¹¹¹. Разные источники давали большой разброс по «релокантам», но, к осени 2023 года устоялись оценки в 500-700 тыс. чел.¹¹² Часть выехавших из России в период российско-украинского конфликта вернулась обратно.

Часть изменений миграционного законодательства РФ связана с длящимся вооруженным конфликтом с Украиной. Так, с сентября 2023 г. граждане Украины могут без виз въезжать и выезжать из РФ на основании внутреннего паспорта, заграничного, дипломатического или служебного украинского паспорта, удостоверения личности моряка

¹⁰⁶ Переводы физлиц из России в Узбекистан в 2022 году выросли до \$14,5 млрд. Sputnik Узбекистан. 29.01.2023. <https://uz.sputniknews.ru/20230129/perevody-fizlits-iz-rossii-v-uzbekistan-v-2022-godu-vyrosli-do-145-mlrd-31802413.html>

¹⁰⁷ Денежные переводы в Узбекистане в 2023 году могут снизиться — прогноз ЦБ. Sputnik Узбекистан. 27.07.2023

<https://uz.sputniknews.ru/20230727/denejnyye-perevody-uzbekistanye-2023-god-snijeniyе-sb-37296772.html>

¹⁰⁸ Мигранты из Таджикистана стали первыми по получению гражданства России. Sputnik Таджикистан. 06.05.2023 <https://tj.sputniknews.ru/20230506/migranty-tajikistan-grazhdanstvo-russia-1056935705.html>

¹⁰⁹ Ukraine Refugee Situation. Operational Data Portal. УВКБ ООН. <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>

¹¹⁰ Обращение Президента Российской Федерации 24 февраля 2022 года <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/67843>

¹¹¹ Ученые сообщили о возвращении 15% релокантов в Россию. РБК 25 окт. 2023. <https://www.rbc.ru/politics/25/10/2023/6538b8739a7947719d23fd1e>

¹¹² <https://www.kommersant.ru/doc/5594533>

или члена экипажа воздушного судна, даже если срок действия этих документов истек¹¹³. С января 2024 года российский паспорт смогут получить иностранцы, проходящие во время специальной военной операции военную службу в вооружённых силах РФ или воинских формированиях, и военнослужащие, уволившиеся из армии в этот же период, а также их супруги и дети¹¹⁴.

7. Международные и неправительственные организации

Международные организации в сфере миграции в России почти не вовлекаются в процессы комплексного взаимодействия с российскими ведомствами, осуществляющими управление миграционными процессами.

Бюро Международной организации труда (до 2011 г.)¹¹⁵ и Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (до 2017 г.) были активны в сфере миграции, проводя исследовательские программы, но в настоящее время такая деятельность не ведётся.

Московское бюро Международной организации по миграции ООН (МОМ ООН) в основном занимается аналитической работой и проводит исследования в сфере миграции в России во взаимодействии с государственными и неправительственными организациями. К её основным направлениям деятельности в России относятся¹¹⁶ консультации (в основном по запросу от российских органов власти) по имеющемуся мировому опыту в сферах управления миграцией, реагирования на кризисы в миграционной сфере, международное сотрудничество и партнерство в сфере миграции. Отдельным направлением работы является информирование о Глобальном договоре о миграции.

УВКБ ООН оказывает прямую помощь только одной из групп мигрантов – беженцам. Представительство Управления Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев в РФ¹¹⁷ (работает в Москве с 1992 г.) взаимодействует с правительством РФ и его компетентными органами с целью оказания помощи лицам, ищущим убежища, беженцам и лицам без гражданства, обеспечения их защиты в соответствии с международными стандартами и содействия в поиске долгосрочных решений. Большая часть деятельности странового офиса осуществляется через местных неправительственных партнеров.

Одним из главных грантодателей для неправительственных организаций, работающих в сфере миграции в России, в последние годы стал Фонд Президентских грантов¹¹⁸, имеющий специальное направление «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия», в рамках которого поддерживается миграционная тематика: «Социальная и культурная адаптация иностранных граждан и их интеграция в российское общество». Но финансирование по этой тематике довольно скромное.

Международный дискуссионный клуб «Валдай» (Валдайский клуб) и Российский совет по международным делам (РСМД) остаются главными экспертными площадками в сфере миграции. Валдайский клуб регулярно публикует доклады, посвященные различным аспектам миграции, и проводит конференции с включением миграционного компонента.

¹¹³ Указ Президента Российской Федерации от 29.09.2023 № 734 "О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации граждан Украины" 29.09.2023
<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202309290004>

¹¹⁴ Указ Президента Российской Федерации от 04.01.2024 № 10 "О приеме в гражданство Российской Федерации иностранных граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или воинских формированиях, и членов их семей"
<http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202401040001?index=2>

¹¹⁵ <https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/lang--ru/index.htm>

¹¹⁶ <https://russia.iom.int/ru/nasha-rabota>

¹¹⁷ <https://www.unhcr.org/ru/unhcrinrus>

¹¹⁸ <https://президентскиегранты.пф/public/contest/directions/religion>

8. Перспективы и прогнозные оценки миграционных процессов в России

Перспективы трудовой миграции в РФ, прежде всего из стран Центральной Азии, определяются значительным дефицитом рабочей силы, усилившимся в 2022-2024 гг.¹¹⁹ Пока оттока трудовых мигрантов из РФ в значительных масштабах не наблюдается, но усиливается структурный дефицит рабочей силы в России. Нехватка трудовых ресурсов¹²⁰ приводит, в том числе, к идеям замены недостающих работников заключёнными¹²¹ и к привлечению в РФ рабочих из Кении¹²².

В среднесрочном и долгосрочном периодах будет продолжаться постепенная либерализация миграционного законодательства и усиление гибкости в управлении миграционными процессами. Об этом свидетельствуют изменения законодательства последних лет: принятие закона о репатриации, разрешение сохранять имеющееся гражданство при принятии российского гражданства и проч.

Учебная миграция из постсоветских стран – миграционных доноров России, будет нарастать и в этом потоке со временем станут более заметны учебные мигранты в российских образовательных учреждениях среднего профессионального образования, выпускники которых имеют хорошие перспективы трудоустройства в России.

Риски роста террористических угроз из-за массовой миграции в Россию (в т.ч. на фоне событий в Афганистане и Украине), как в краткосрочной, так и в среднесрочной перспективе сохраняются, а в долгосрочной перспективе, при прежнем отсутствии комплексного финансирования интеграционных мер для мигрантов всех категорий, вызовы терроризма станут ещё более актуальными.

В ближайшие годы в России будет сохраняться уязвимость мигрантов (основные уязвимые группы мигрантов - дети-мигранты, женщины-мигранты, беженцы), так как комплексная система интеграции и адаптации мигрантов пока не выстроена и государственное финансирование не является значительным.

В рамках ЕАЭС развитие партнёрства в краткосрочном периоде приобретает всё более прагматичные формы (идёт создание общей пенсионной системы, гармонизация налогового законодательства), а миграционные потоки в евразийской миграционной системе постепенно возвращаются на доковидный уровень.

В долгосрочной перспективе миграционный ресурс стран Центральной Азии будет сохраняться. Население в странах Центральной Азии будет в основном оставаться молодым, с высокой долей населения в трудоспособном возрасте и миграционным потенциалом. В странах Центральной Азии (особенно в Узбекистане) есть перспективы экономического развития и создания новых рабочих мест, в том числе для молодежи, поэтому часть молодого населения вместо трудовой миграции будет выбирать работу на родине, но трудовая миграция будет продолжаться, как минимум, в краткосрочном и среднесрочном периодах. Уже сформировавшиеся в РФ диаспоры будут продолжать притягивать новых трудовых мигрантов в условиях, когда для молодёжи из стран Центральной Азии не будет хватать рабочих мест с достаточно высокими зарплатами и перспективами для карьерного роста в их странах. С другой стороны, продолжающийся в РФ демографический спад, рост дефицита рабочей силы, будет сильным притягивающим фактором, стимулирующим трудовую миграцию в краткосрочном и среднесрочном

¹¹⁹ Ахапкин Н.Ю. Российская экономика в условиях санкционных ограничений: динамика и структурные изменения Вестник Института экономики № 6/2023. Экономика и управление <https://vestnik-ieran.ru/index.php/component/jdownloads/send/19-2023-n6-articles/136-var-2023-6-p7-25>

¹²⁰ Уровень кадрового голода в промышленности установил новый рекорд РБК 03 авг 2023 <https://www.rbc.ru/economics/03/08/2023/64ca54369a7947ee430b0975>

¹²¹ "АвтоВАЗ" решил призвать заключённых к сборке Lada Vesta NG Накануне.RU14.06.2023 <https://www.nakanune.ru/news/2023/06/14/22721359/>

¹²² Жандарова И. Работать в Россию приедут мигранты из Африки и Азии Российская газета 7.01.2024 <https://rg.ru/2024/01/17/smena-kadrov.html>

периодах. Недостаточное количество вузов и ссузов, дающих актуальное и востребованное среди молодёжи стран Центральной Азии образование, также будет стимулировать учебную миграцию из этих стран в РФ.

Устоявшиеся миграционные потоки в РФ будут также стимулировать феминизацию миграции как из Кыргызстана (уже достаточно широко развернувшуюся), так и из Узбекистана и Таджикистана в РФ. С одной стороны, для жён трудовых мигрантов длительная разлука с мужьями повышает риски распада семей, и они будут стремиться воссоединиться с мужьями. С другой стороны, для части незамужних мигранток из Центральной Азии, выезд на заработки в Россию, помимо экономических мотивов, может стимулироваться более широким рынком женихов–соотечественников, выезжающих на работу в РФ и перспективами создать семью в процессе трудовой миграции в РФ.

Основные источники:

- 1) Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. (2006). Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. N 637. URL: <https://rg.ru/2006/06/28/ukaz-pereselenie.html>
- 2) Договор о Евразийском экономическом союзе (2014) Сайт ЕАЭС. URL:https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0013611/itia_05062014_doc.pdf
- 3) Донец Е.В., Чудиновских О.С. (2020) Политика России в отношении содействия переселению соотечественников на фоне международного опыта. Население и экономика. 4(3): 1–32 DOI 10.3897/poricon.4.e54911
- 4) Перечень поручений по вопросам реализации Концепции государственной миграционной политики на 2019–2025 годы (2020). 6 марта URL:<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/62960>
- 5) Полетаев Д. (2019) Глобальный прогноз по миграции на кратко-и среднесрочную перспективу. Глобальный прогноз РСМД 2019–2024. РСМД. стр. 258-263 URL:https://russiancouncil.ru/library/library_rsmd/globalnyy-prognoz-rsmd-2019-2024/
- 6) Снижение влияния социально-экономических последствий пандемии COVID-19 на мигрантов и сообщества в Центральной Азии и Российской Федерации (2021) МОМ. Москва.
- 7) Статистические сведения по миграционной ситуации. Сайт МВД РФ. URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/>
- 8) Указ Президента РФ (2018), О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/58986>
- 9) Чудиновских О.С., Степанова А.В. (2020) О качестве федерального статистического наблюдения за миграционными процессами Демографическое обозрение том 7, № 1, с. 54-82 URL: <https://demreview.hse.ru/article/view/10820>

Современные миграционные процессы и тенденции их развития в Республике Таджикистан

Олимова Саодат

Миграционная ситуация в 2021-2023 годах отражала сложившуюся в Республике Таджикистан (РТ) за последние 30 лет модель мобильности, которую характеризует невысокий уровень внутренней миграции населения наряду с масштабной внешней трудовой миграцией. На ее фоне другие тренды - образовательная миграция, «утечка мозгов», нетто-эмиграция, внутренняя и экологическая миграции и др., представляют собой небольшие, но стабильные тренды. Несмотря на ряд внешних шоков, существенно повлиявших на миграционные процессы, внешняя трудовая миграция продолжала оставаться важнейшим фактором экономической активности в РТ.

Сохранению объемов внешней трудовой миграции способствуют высокий уровень бедности (21,2% в 2023 году), недостаток рабочих мест и демографическое давление на рынок труда. Высокая рождаемость (2,7 промилле в 2022 году - Демографический ежегодник, 2023:115) обеспечивает значительный прирост населения, который составил 2,1% в 2022 году (Демографический ежегодник, 2023:110). Ежегодно на рынок труда выходят около 150 тыс. молодых людей, но не все из них могут найти работу на родине. Поиск работы за рубежом становится для них необходимостью.

1. Внутренние миграции

Внутренние миграции не имеют большого размаха в РТ. Так, внутренняя валовая миграция в 2022 году насчитывала чуть более 60 тысяч человек (Демографический ежегодник, 2023:222). Наиболее интенсивное перемещение в пределах РТ наблюдалось в Хатлонской и Горно-Бадахшанской автономной областях, причем в обеих областях имел место отток населения. В столицу Душанбе, наоборот, шел небольшой приток населения.

Кроме самостоятельной миграции, внутренняя миграция также включает инициированные государством экологическую миграцию и перемещения населения из малоземельных горных районов в долины с залежными землями. В 2021 году из горных районов в долины были переселены 195 домохозяйств, в 2022 году - 300 домохозяйств. Что касается экологических мигрантов, т.е. людей, пострадавших от стихийных бедствий или проживающих в опасных районах, то в 2021 году в безопасные места были переселены 210 домохозяйств, а в 2022 году - 221 хозяйство. (Стратегия, 2023:207)

2. Внешние миграции

2.1. Внешние миграции населения (на постоянное место жительства). В 2021-2023 годах наиболее многочисленные миграционные потоки по-прежнему связывали Таджикистан с Российской Федерацией (РФ) и соседями по региону. Причем, основным партнером по иммиграции в РТ является Узбекистан (237 человек в 2022 г. - Демографический ежегодник, 2023:250), а по эмиграции из РТ - Россия и Казахстан (530 человек и 477 человек в 2022 году соответственно - Демографический ежегодник, 2023:250).

Миграционные контакты с Россией характеризуются особой сложностью, так как Таджикистан и Россию связывает Договор о двойном гражданстве (1995). Возможность иметь двойное гражданство позволяет людям сохранять жилье и статус резидента и в Таджикистане, и в России. Поэтому статистический учет нетто-миграции, т.е. переезда на постоянное место жительства в обе страны затруднен.

В 2021-2023 годах резко возросла смена гражданства или получение двойного гражданства. В 2021 году гражданство РФ получили 103681, в 2022 году – 173634 граждан РТ. (Сайт МВД РФ) В последние месяцы 2023 года практика предоставления гражданства РФ гражданам РТ прекратилась, исключая тех мигрантов, которые изъявили желание участвовать в вооруженных действиях на Украине.

2.2. Внешняя трудовая миграция. «Эхо» коронавируса в развитии внешней трудовой миграции.

Несмотря на сокращение численности таджикских трудовых мигрантов в последние годы, трудовая миграция остается самым большим миграционным трендом в РТ, а Россия - основной страной приема. Трудно оценить действительную численность трудовых мигрантов из РТ, работающих в РФ в последние годы, так как сохраняется большое расхождение между официальной статистикой трудовой миграции РТ и РФ. Источники демонстрируют широкий разброс данных - от 373773 человека, согласно данным Госстатагентства РТ, до 1,6 миллиона человек, находившимся в России одновременно в 2022 году, согласно российским источникам.

В последние годы миграция приобрела сложную «пульсирующую» динамику. После 2020-го «ковидного» года и открытия границ трудовая миграция из РТ быстро выросла и к августу 2021 года почти сравнялась с уровнем «доковидного» 2019 года. Соответственно, после резкого падения в 2020 году восстановился объем денежных переводов из РФ в РТ. Трудовая миграция и денежные переводы поддержали уровень благосостояния населения РТ и экономику страны в целом. Экономический рост в 2021 году составил по данным ВБ 9,2%. (ВБ, «Слушая Таджикистан», 2023) В 2022 и 2023 годах численность трудовых мигрантов из РТ продолжала волнообразно меняться. Она сокращалась после начала вооруженного конфликта России и Украины и быстро восстанавливалась после неблагоприятных событий в Таджикистане. В числе этих событий: тяжелая ситуация на таджикско-афганской границе из-за ухода войск Западной коалиции из Афганистана, волнения в Горном Бадахшане и пограничные конфликты с Кыргызстаном.

Направления миграции. До февраля 2022 года до 90% трудовых мигрантов из РТ отправлялись работать в Россию, чуть более 2% - в Казахстан. После начала вооруженного конфликта России и Украины и особенно после депортаций из России в 2023 году, часть мигрантов стала искать возможность диверсифицировать направления миграции. Они поехали в поисках заработка в Турцию, Южную Корею, Великобританию, США, ОАЭ, другие страны.

Демографический состав мигрантов в 2021-2023 годах, по сравнению с предыдущими годами, существенно не изменился. По-прежнему, более 90% трудовых мигрантов - люди трудоспособного возраста, 84-87% всех мигрантов - мужчины молодых возрастов, около трети – с высшим и неполным высшим образованием. В последние два года наблюдается увеличение доли женщин во всех потоках внешней миграции - с 13% в 2021 году до 15,6% всех трудовых мигрантов в 2022 году.

Занятость мигрантов за рубежом. После потрясений 2020 года положение с занятостью мигрантов на всех зарубежных рынках труда стабилизировалось. В 2021-23 годах более 90% таджикских мигрантов имели постоянную работу. (ВБ, «Слушая Таджикистан», 2023) По данным АБР, около 60% мигрантов из Таджикистана заняты в строительстве и 17% - в сфере торговли и услуг.

В то же время все более острой становится проблема социально-правовой незащищенности трудящихся-мигрантов в России, ОАЭ, Саудовской Аравии, что приводит к многочисленным фактам нарушения их прав и свобод на всех этапах миграции. Растут масштабы торговли людьми.

2.3. Другие тренды: «утечка мозгов», иностранная трудовая миграция.

С 2021 года резко выросли объемы «утечки мозгов» заместительного характера (таджикистанцы замещают в РФ выбывающих за рубеж специалистов). Особенно большой отток квалифицированных кадров наблюдается в сфере здравоохранения и образования РТ. В 2022 году сферу здравоохранения Таджикистана покинули и отправились в трудовую миграцию 1496 врачей и медсестер. (Asia-Plus, 10.02. 2023) Помимо растущей эмиграции высококвалифицированной рабочей силы, заметно увеличилась и образовательная миграция. В то же время есть небольшой, но стабильный тренд возвращения специалистов в Таджикистан.

Хотя Таджикистан является страной-донором миграции, в стране работают иностранные мигранты, подавляющее большинство из которых составляют граждане КНР. В 2021 году в РТ работали 5777 иностранцев, среди них - 3436 мужчин и 2341 женщин; в 2022 году – 5716 иностранцев среди них 5188 мужчин и 528 женщин. (Стратегия, 2023: 204)

3. Денежные переводы мигрантов. Роль трудовой миграции в социальном и экономическом развитии РТ

Таджикистан является одной из стран в мире, наиболее зависящих от притока денежных переводов. В последние годы довольно трудно получить достоверные данные о размерах переводов оттого, что правительство РТ, начиная с 2014 года, а Центробанк России - с 2022 года, прекратили предоставлять информацию о переводах. В данной главе использованы преимущественно данные ВБ.

Общая сумма денежных переводов физических лиц из России в Таджикистан в 2021 году составила \$1,8 млрд., что на 3,4% больше, чем в 2020 году. Эта сумма эквивалентна 23% ВВП РТ в 2021 г. В 2022 году объем переводов вырос и, по данным ВБ, составил \$5,2 млрд., что эквивалентно 34% ВВП РТ в 2022 году. Сопоставление этих данных показывает, что в 2022 году значение переводов для экономики РТ заметно усилилось. Они поддержали потребительский сектор, который в 2022 г. стал главным двигателем экономики РТ. В 2022 году в Таджикистане наблюдались рекордно низкая инфляция и экономический рост в 8%.

В этом же году в общем объеме денежных переводов стала снижаться доля переводов из России. Хотя в России работали более 90% всех трудовых мигрантов, доля переводов, отправленная ими в РТ, составила 76% всех денежных переводов, поступивших в страну. Четверть (24 %) всех переводов поступила из Турции, ОАЭ, ЕС, КНР. (Чоршанбиев, 2023)

В 2023 году объем денежных переводов продолжал расти, увеличившись на 14% по сравнению с предыдущим годом. В 2023 году сумма денежных переводов была эквивалентна 32% ВВП РТ. Денежные переводы мигрантов поддержали экономическую активность в РТ, оставаясь значительным источником доходов для домохозяйств РТ. Получающие переводы домохозяйства использовали более 80% переводов для покупки продовольствия и около 10 % на медицинские услуги, образование и жилье (МОМ, 2021: 26). Несмотря на трудности 2021-2023 годов, в Таджикистане продолжала сокращаться бедность, и денежные переводы сыграли в этом решающую роль.

4. Государственная политика и государственные программы в сфере миграции

4.1. Основные направления развития политики РТ в сфере миграции.

2020 «ковидный» год с локдаунами, резким ухудшением положения мигрантов в странах приема, потоком возвратной миграции потребовал оперативного реагирования на быстро меняющуюся ситуацию. Одновременно стало ясно, что необходимо искать новые подходы к миграции и мобильности, развивать сферу внутренней занятости в РТ в соответствии с новыми направлениями развития страны. Эти вопросы были поставлены в

Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года. [НСР 2030], однако масштаб миграций в Таджикистане, их стратегическая важность для страны потребовали детальной проработки вопросов миграции и принятия новых нормативно-правовых актов и специализированных программ.

В рамках совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей отдельные стороны миграционного процесса, продолжалось совершенствование Комплексной программы по борьбе против торговли людьми на 2019-2021 годы. Важным направлением также было привлечение диаспор к развитию Таджикистана. С этой целью в 2021 г. был принят «План мероприятий по реализации Концепции привлечения зарубежных соотечественников в качестве партнёров по развитию отечества на 2021-2025 годы». В 2021 году была завершена реализация «Дорожной карты по экономической и социальной реинтеграции возвратившихся трудящихся-мигрантов в Республику Таджикистан на период 2018–2021 годы».

В 2022 году в условиях вооруженного конфликта России и Украины и экономических санкций со стороны западных стран в отношении основного торгового партнёра Таджикистана - России, Правительство Таджикистана создало Межведомственный штаб по предотвращению возможных рисков для национальной экономики. В Антикризисном плане, разработанном Правительством РТ, есть меры, направленные на поддержку трудовых мигрантов – это увеличение рабочих мест, профессиональное переобучение, стимулирование сельхозпереработки и народных промыслов и т.д., включая субсидии мигрантским домохозяйствам.

В 2021-2023 годах продолжалась разработка и выполнение важнейших государственных программ, направленных на развитие сферы занятости населения Таджикистана, включая трудовую миграцию. Так, была реализована Госпрограмма содействия занятости населения Таджикистана на 2020-2022 годы. А в 2022 году Постановлением Правительства РТ была принята «Концепция развития продуктивной занятости населения в Республике Таджикистан на период до 2040 года», в которой заметное место занимают вопросы трудовой миграции.

Ключевым моментом Концепции относительно миграции является система мер, направленная на развитие профессионального образования и подготовку трудовых ресурсов, которые могли бы удовлетворить запросы современного рынка труда.

С Концепцией развития продуктивной занятости тесно связана Стратегия регулирования миграционных процессов в Республике Таджикистан на период до 2040 г., которая была принята в июне 2023 г. Она определяет цели, приоритеты и задачи государственной миграционной политики РТ, заключающиеся в способствовании устойчивому развитию экономики, обеспечению государственной безопасности, защите прав мигрантов, защите национальных интересов, традиций, обычаев и культуры Таджикистана. (Стратегия, 2023: 113) Стратегия рассматривает миграцию населения как одно из средств социально-экономического и инновационного развития страны. В документе также обозначены основные направления и механизмы реализации государственной миграционной политики Республики Таджикистан. Среди важнейших нововведений: разработка и внедрение механизма электронной регистрации мигрантов на уровне регионов РТ; создание Общественного совета при Миграционной службе с привлечением представителей органов государственной власти, международных и неправительственных организаций; совершенствование системы предвыездной подготовки трудовых мигрантов; создание социального фонда поддержки трудовых мигрантов и членов их семей. Одной из целей Стратегии является диверсификация внешней трудовой миграции. Были также разработаны меры по созданию гендерно-чувствительной системы предвыездной подготовки трудящихся-мигрантов и членов их семей, включая ее правовое и информационное обеспечение.

Одним из важнейших пунктов Стратегии является мониторинг и оценка результатов реализации Стратегии на различных этапах, а также их публикация и широкое распространение.

4.2. Институты управления.

Ключевыми институтами управления, занимающимися вопросами миграционной политики, являются: Межведомственная комиссия по управлению миграционными процессами при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство труда, миграции и занятости населения РТ (МТМЗН), Министерство иностранных дел, органы исполнительной власти на местах (Хукуматы).

Важнейшими учреждениями, ответственными за оказание помощи гражданам Таджикистана за рубежом, являются посольства и консульства РТ. В 2021-2023 годах в России действовало всего пять консульств Таджикистана: в Москве, Санкт-Петербурге, Уфе, Екатеринбурге и Новосибирске, а также два почетных консульства в Калининграде и Краснодаре. Также в России функционируют представительства Миграционной службы МТМЗН РТ (шесть представительств, в которых работают 14 представителей). Они оказывают содействие в получении заработной платы, оказывают помощь при задержании или депортации мигрантов, консультируют по вопросам трудоустройства и легализации трудовой деятельности в РФ.

В 2023 году из России стали поступать многочисленные сигналы о нарушениях прав таджикских мигрантов (массовые задержания, жестокое обращение со стороны полиции, и проч.). С целью ознакомления с условиями жизни мигрантов и их проблемами Правительство Таджикистана направило в Россию пять инспекционных групп. В их состав вошли представители нескольких министерств и ведомств РТ, а также юристы. Рабочие группы посетили Москву, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск и Уфу.

4.3. Межправительственное сотрудничество.

Развивая национальное миграционное законодательство, Таджикистан в то же время поддерживает международные инициативы. Республика одобрила Глобальный договор по миграции, активно участвует в различных региональных миграционных диалогах и международных инициативах.

В период с 2021 по 2023 годы Таджикистан активно взаимодействовал со странами приема таджикских мигрантов и со странами транзита, такими как Узбекистан. В 2021 году Таджикистан продолжил переговоры с Узбекистаном по согласованию мер по пропуску лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу в связи с COVID-19.

В 2022 году между Таджикистаном и Узбекистаном было подписано четыре документа о сотрудничестве в сферах труда, миграции и занятости населения. Среди них - Меморандум о взаимопонимании между Агентством по трудовой миграции при Министерстве занятости и трудовых отношений Республики Узбекистан и Миграционной службой МТМЗН РТ, Декларация о сотрудничестве в сфере государственного регулирования труда, Декларация доброй воли по цифровизации трудовых отношений и управлению проектами в сфере труда, Декларация доброй воли о сотрудничестве в профессиональном образовании.

Однако наиболее интенсивным было взаимодействие Таджикистана с Россией. Главным направлением сотрудничества РТ и РФ в 2021 году было согласование правил тестирования и вакцинации мигрантов.

13 сентября 2021 года между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан был подписан Договор о сотрудничестве в области пенсионного обеспечения мигрантов. Согласно Договору таджикские мигранты будут получать российскую пенсию в соответствии со стажем работы в России.

2022-й год начался с миграционной амнистии: правительственные структуры РТ и РФ достигли договоренностей, согласно которым в Россию смогли въехать более 120 тыс. таджикских трудовых мигрантов, которым ранее был запрещен въезд из-за незначительных административных нарушений.

Продолжались контакты МТМЗН РТ с ведомствами и организациями России по продвижению организованного набора работников для России (оргнабор). Также, в 2022 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между МТМЗН РТ и ФГУП «Паспортно-визовый сервис» (ПВС) МВД России. Согласно Меморандуму планировалось открытие в РТ филиала ПВС и центра домиграционной подготовки таджикистанцев. Предполагается, что еще до выезда в Россию, потенциальные мигранты смогут найти работу в РФ, оформить трудовые договоры, пройти дактилоскопию и медицинское обследование, сдать экзамен по русскому языку.

В ноябре 2022 года в Душанбе открылось представительство Многофункционального миграционного центра «Сахарово», где заявители могут подать документы на патент для работы в Москве и Московской области, а также получить информацию о вакансиях в этом регионе. Представительство оказывает содействие российским компаниям в подборе кадров в РТ, проводит подготовку организованных групп трудовых мигрантов, разъясняет порядок пребывания и трудовой деятельности в Москве и Московской области.

В 2023 г. Парламент Таджикистана ратифицировал подписанное в 2021 году Правительствами Таджикистана и России Соглашение о реадмиссии. Однако, практика показывает, что к процедуре реадмиссии прибегают очень редко. Вместо нее используется так называемое «добровольное возвращение».

В 2023 г. в Государственной Думе РФ и в российских СМИ усилилась антимигрантская риторика. В России был ужесточен режим пребывания мигрантов из РТ, что многократно становилось предметом обсуждения между МИДа и другими вовлеченными ведомствами обеих стран. Однако, несмотря на неблагоприятный фон, межправительственное сотрудничество между Таджикистаном и Россией продолжало развиваться. 2023 год завершился подписанием Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве по вопросам инспекции труда и содействия занятости населения между МТМЗН РТ и Федеральной службой по труду и занятости Российской Федерации.

При активизации взаимоотношений с Россией Таджикистан не прекращал усилий по диверсификации направлений трудовой миграции, которая остается одной из приоритетных задач в регулировании миграционных процессов в РТ. Так, в 2022 г. министр труда, миграции и занятости Таджикистана и представители соответствующих структур Южной Кореи подписали Соглашение и два Меморандума относительно привлечения сезонных работников из РТ в различные провинции Южной Кореи. В 2023 г. в этой стране официально работали более 5 тысяч таджикистанцев. (Давлатзода, 2022)

5. Роль международных и неправительственных организаций в решении миграционных проблем

В 2021-2023 годах с особой силой проявилась характерная особенность деятельности международных и неправительственных организаций, работающих в Таджикистане: это их непосредственное и значительное влияние на разработку и реализацию миграционной политики РТ с тем, чтобы она соответствовала глобальным тенденциям управления миграцией. Большое число международных акторов и стран-доноров, принимающих участие в разработке и реализации миграционной политики РТ, включая Всемирный банк, МОМ, МОТ, АБР и другие заставило в 2022 году создать Совет по координации донорской деятельности при МТМЗН РТ.

Не всегда меры, продвигаемые международными организациями и странами - донорами, входящими в пул партнеров по развитию РТ, направлены на улучшение положения мигрантов. Так, например, система организованного набора трудовых мигрантов нацелена в первую очередь на контроль над мигрантами, в то же время существенно ограничивая их права.

Наиболее значительными проектами, направленными на решение проблем миграции в 2021-2023 году в Таджикистане, были следующие: проекты МОМ «Таджикистан: концепция интеграции миграции, гендера, изменения климата и сельского хозяйства»

(2019-2022); «Расширение прав и возможностей оставленных семей мигрантов для улучшения результатов миграции» (2021); Региональный проект МОМ «Программа трудовой миграции в Центральной Азии» (2022-2023).

В январе 2023 года группа «Матрица отслеживания перемещений» (МОП) в рамках проекта МОМ «Базовая оценка и исследование возвращающихся трудящихся мигрантов в Таджикистане (2022-2023)» провела первый раунд базовой оценки мобильности в Таджикистане с целью отслеживания мобильности, сбора информации о населении, географическом распределении трудовых мигрантов и возвращающихся мигрантов, причинах миграции, странах приема и периодах миграции.

Кроме проектов МОМ, осуществлялись также региональный проект ICMRD «Укрепление управления миграцией в странах Шелкового пути на 2017-2020 гг.» (2020 – 2022) и проект GIZ «Повышение занятости и доходности трудовых мигрантов в Таджикистане» (2021- 2023).

Что касается местных неправительственных организаций, то, как правило, они работают в рамках грантовых программ международных организаций и посольств. Большая их часть участвует в реализации вышеуказанных проектов.

6. Миграция и конфликты

6.1. События в Афганистане и их влияние на миграционную ситуацию в РТ. Афганская вынужденная миграция в РТ.

После вывода войск США и НАТО из Афганистана в августе 2021 года радикальное движение Талибан взяло под контроль практически всю территорию страны за исключением провинции Панджшер. Потоки беженцев потекли в соседние страны - Иран, Пакистан, Таджикистан, который граничит с Афганистаном на протяжении 1344,15 километров. Летом около пяти тысяч афганцев пересекли таджикско-афганскую границу. В начале августа афганские пилоты перелетали границу на самолетах и вертолетах, военнослужащие правительственной армии шли пешком. 15 августа Кабул покинули последние американские военнослужащие, и с этого момента Таджикистан прервал контакты с Афганистаном, но принимал беженцев.

Если по данным УВКБ ООН в конце 2020 г. в РТ было зарегистрировано 6,5 тыс. афганских беженцев и лиц, ищущих убежище, то с января по август 2021 года количество афганских беженцев выросло в два раза и достигло 14 тысяч человек. (Мирзобекова, 2022). Власти Таджикистана обеспечивали беженцев палатками, медицинской помощью и питанием. Президент Таджикистана обещал взять под защиту 100 тысяч афганских беженцев. Однако на совещании глав МИД, Минобороны и секретарей безопасности стран-членов ОДКБ 15 сентября 2021 года в Душанбе было принято решение закрыть границу для приема беженцев. Основными причинами были угроза безопасности РТ и региона в целом из-за высокой вероятности проникновения на территорию страны членов террористических группировок под видом беженцев, а также резко возросшие риски расползания брошенного в Афганистане войсками Западной коалиции оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ. Опасность представлял и рост незаконного оборота психотропных веществ и наркотических средств, которые могли попасть с потоками беженцев из Афганистана в Таджикистан, в страны Центральной Азии и далее. И действительно, после прихода талибов к власти наблюдается увеличение контрабанды оружия, попытки проникновения вооруженных групп на территорию РТ, скопление боевиков вдоль таджикско-афганской границы, информационная война и угрозы, которые талибы щедро раздают по отношению к Таджикистану, репрессии талибов по отношению к этническим таджикам и хазарейцам.

В настоящее время Таджикистан вынужден всемерно укреплять системы безопасности и обороны, привлекая ресурсы России, ОДКБ и Китая. Так, была согласована Целевая межгосударственная программа по укреплению таджикско-афганского участка государственной границы в рамках ОДКБ. Таджикистан продвигает инициативу создания

«Пояса безопасности» вдоль границы с Афганистаном, сохраняя с ним экономические связи.

Важной причиной для закрытия границ также был недостаток инфраструктуры и ресурсов для приема беженцев. Летом 2021 г. вдоль таджикско-афганской границы в районах Джайхун, Шахритус, Фархор, Шамсиддин Шохин и Горно-Бадахшанской автономной области было выделено 70 га земли для приема и размещения афганских беженцев. В то же время стало ясно, что Таджикистану остро не хватает ресурсов для строительства инфраструктуры приема и размещения беженцев и их содержания. Таджикская сторона рассчитывала на поддержку международных организаций, однако, не получила таковой. (Мирзобекова, 2022).

Численность афганских беженцев. По данным УВКБ ООН в апреле 2022 года в РТ насчитывалось 7794 беженца и 2100 лиц, ищущих убежища. (Мирзобекова, 2022). Год спустя в июне 2023 года в Таджикистане оставалось 6,8 тыс. беженцев из Афганистана. (Виноградов, 2023). Численность беженцев сокращается и из-за того, что они перебираются в третьи страны, и из-за депортаций на родину.

Политика РТ в отношении афганских беженцев. В Таджикистане сформирована соответствующая международным нормам нормативно-правовая база относительно вынужденной миграции, защиты прав беженцев и лиц, ищущих убежища. В Стратегии регулирования миграционных процессов в Республике Таджикистан на период до 2040 г. также уделяется большое внимание вопросам вынужденной миграции. (Стратегия, 2023: 196) Вопросы защиты беженцев непосредственно координируют Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) ООН и МВД Таджикистана.

Афганские мигранты в Таджикистане. Таджикистан на протяжении многих лет принимал на своей территории беженцев. Они имеют доступ к социальным услугам наравне с гражданами РТ. В отличие от большинства стран мира, в РТ беженцы имеют право на трудоустройство и предпринимательскую деятельность во всех сферах экономики. Закон РТ «О беженцах» освобождает беженцев от получения разрешения на работу. Большинство афганских беженцев работают на предприятиях малого и среднего бизнеса в сфере торговли, строительства, услуг и сельского хозяйства. Однако недостаток рабочих мест, очень низкие зарплаты, неблагоприятный бизнес-климат ограничивают возможности афганских беженцев содержать себя и свои семьи в РТ. Поэтому большая их часть ждет изменения ситуации в Афганистане, чтобы вернуться домой. Другие, прежде всего женщины, заинтересованы в дальнейшей миграции. Как правило, они стремятся перебраться в страны, где находятся их родственники, и рассматривают Таджикистан как транзитную страну.

Международные организации и НПО, занимающиеся проблемами афганских беженцев. УВКБ ООН в РТ со своими партнерами - общественными организациями «Инсон ва Адолат» и «Дети, беженцы и уязвимые граждане» занимаются оказанием правовой и социальной помощи беженцам и лицам, ищущим убежища. Эти местные НПО поддерживают программы профессионального образования и обучения беженцев, программы ученичества, предоставляют услуги по трудоустройству, а также помогают беженцам получать малые гранты для создания доходоприносящей деятельности. Важной частью их деятельности является помощь женщинам и детям - беженцам, инвалидам, больным. На территории РТ действуют и афганские неправительственные организации - это официально зарегистрированный Комитет афганских беженцев и Центр «Ориёно».

6.2. События в Бадахшане и связанная с ними миграция.

Массовые протесты в ноябре 2021 года и беспорядки в мае 2022 года в Горно-Бадахшанской автономной области (ГБАО) повлекли за собой столкновения населения ГБАО с правительственными силами и гибель десятков человек. Все это вызвало волны миграции из области.

6.3. Пограничный таджикско-кыргызский конфликт и его влияние на миграцию.

В 2021-2022 годах периодически происходили вооруженные столкновения на таджикско-кыргызской границе в Ферганской долине. История этого конфликта насчитывает как минимум век, но непосредственными причинами столкновений в 2021-2022 годах были территориальные претензии Таджикистана и Кыргызской Республики (КР) друг к другу и незавершенная делимитация границы. В сентябре 2022 года очередные бои на границе привели к гибели более 100 человек с обеих сторон и большому материальному ущербу, однако заметной волны миграции в РТ не было, хотя вырос уровень получения российского гражданства и трудовой миграции в пограничных с КР районах. Это было связано с необходимостью восстановления уничтоженных жилищ и хозяйства. Кроме того, КР закрыла границы для людей и грузов из РТ, разорвав хозяйственные связи между приграничными районами РТ и КР. Это оказало негативный эффект на местную экономику и заставило жителей искать работу за пределами своих районов.

6.4. Влияние вооруженного конфликта России и Украины на Таджикистан в сфере миграции.

Таджикистан является одной из стран, ощутивших сильное негативное воздействие событий в Украине в плане миграции, экономики и безопасности. Это произошло из-за высокой зависимости от России. Интервью показали, что таджикские мигранты видят в качестве основных каналов негативного воздействия событий в Украине на мигрантов следующее: последовавшие после западных санкционных мер инфляция и уменьшение выгоды от миграции из-за колебаний валютного курса, рост ксенофобии и мигрантофобии в РФ, вовлечение граждан РТ в вооруженный конфликт России и Украины.

Взаимные экономические и торговые ограничения между Россией и Западом негативно повлияли и на таджикский бизнес. Меры Правительства РТ (Антикризисный план, деятельность межведомственного Штаба по предотвращению возможных рисков для национальной экономики) стабилизировали ситуацию, тем не менее, основным двигателем экономического роста в РТ в 2022 - 2023 годах оставались денежные переводы мигрантов. Росту переводов способствовало появление вакантных мест и рост зарплат в РФ.

Многих мигрантов беспокоит участие таджикстанцев в вооруженном конфликте России и Украины. Правительство РФ предприняло меры по привлечению мигрантов из РТ к военной службе, упростив получение гражданства РФ для военнослужащих и значительно сократив практику выдворений и депортаций в 2022 году. Это возымело эффект и повысило число мигрантов, принявших гражданство РФ. Однако, вслед за получением гражданства РФ, мигрантов вынуждают подписывать контракт с Министерством обороны РФ. В 2023 году в РФ участились рейды по местам работы и проживания таджикских мигрантов, массовые задержания таджиков на улицах российских городов и их избиения. Таджикстанцев с двойным гражданством привозят в военкоматы и ставят на воинский учет, после чего им запрещено покидать территорию РФ. Также не могут уехать на родину и те мигранты с двойным гражданством, которые получили электронную повестку. В случае неявки в военкомат обычно угрожают лишением гражданства и депортацией.

Сложность положения мигрантов из РТ усиливает двойное гражданство с РФ, так как, согласно законам РТ, наемничество запрещено. Посольство РТ в РФ распространило сообщение о том, что будет регистрировать граждан Таджикистана, участвующих в вооруженном конфликте, и что они будут наказаны в соответствии с законодательством РТ, согласно которому гражданам Таджикистана грозит от 12 до 20 лет лишения свободы за участие в боевых действиях на территориях других государств.

Одним из следствий конфликта России и Украины стал поток в РТ так называемых «релокантов» из России, который осенью 2022 года насчитывал 30 тыс. человек (Интервью

с сотрудником МОМ, 2022). Таджикистан является для россиян транзитной страной, так как, по данным посольства РФ, основная часть релокантов переместилась в другие страны.

7. Перспективы и прогнозы

В Республике Таджикистан вопросы миграции рассматриваются как стратегически важные. Правительство РТ осуществляет меры, нацеленные на улучшение экономической ситуации, повышение благосостояния населения и обеспечения молодежи рабочими местами путем развития рынка труда, повышения его гибкости, обучения и переобучения работников. Тем не менее, рынок труда в РТ остаётся слабым и не может поглотить всю молодежь, которая выходит на рынок труда после завершения обучения. Кроме того, растущие угрозы способствуют потере чувства безопасности у населения РТ. Это заставляет людей создавать дополнительные страховые сбережения и с этой целью искать более высокий заработок за рубежом, а также рассматривать перспективы переселения в другие страны.

Поэтому можно с уверенностью прогнозировать, что в обозримом будущем Таджикистан останется страной исхода рабочей силы, а благосостояние домохозяйств Таджикистана и экономика страны в целом будут в значительной мере зависеть от миграции и денежных переводов мигрантов.

При этом трудно представить, какими будут будущие миграционные тенденции в свете быстрых геополитических изменений, неопределенности в сфере безопасности и эпидемиологической обстановки, перипетий миграционной политики принимающих стран. Опыт 2021-2023 годов показал, что быстрые изменения контекстуальных условий миграций (локдауны во время COVID-19, мобилизация в ходе российско-украинского конфликта, пограничные конфликты и др.), а также изменения политики принимающих стран заставляют мигрантов быстро менять стратегии и диверсифицировать направления миграции.

С другой стороны, Правительство РТ стремится уменьшить высокую зависимость от трудовой миграции и денежных переводов, делающей Таджикистан уязвимым к внешним обстоятельствам и потрясениям. Поэтому можно ожидать, что миграционная политика в РТ будет направлена на снижение значения трудовой миграции и денежных переводов для национальной экономики и, в то же время, установление жесткого контроля над ними. При этом, можно с уверенностью предполагать, что миграционная политика Таджикистана будет развиваться в русле глобальных тенденций и интегрироваться в глобальный механизм управления миграцией.

Литература:

- 1) Asia-Plus (10. 02.2023) «В Россию уехали почти 1,5 тысячи врачей и медсестер» <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/society/20230210/tadzhikistanu-ne-hvataet-okolo-25-tisyachi-vrachei-i-600-medsester-v-rossiyu-uehali-pochti-15-tisyachi>
- 2) Виноградов, Д. (2023) Стало известно, сколько афганских беженцев в Таджикистане. Sputnik-Таджикистан, (09.06.2023) <https://tj.sputniknews.ru/20230609/afghanistan-bezhentsy-tadjikistan-prichiny-migratsii-usloviya-1057642068.html>
- 3) ВБ (2023) Экономический и социальный мониторинг с использованием опроса «Слушая Таджикистан» Декабрь 2023 года <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/tajikistan/brief/listening2tajikistan>
- 4) Давлатзода, Ф. (2022) Южная Корея готова привлечь рабочую силу из Таджикистана. НИАТ «Ховар» https://tajshtmon.tj/ru/news_ru/9846-yuzhnaya-koreya-gotova-privlech-rabochuyu-silu-iz-tadzhikistana-oficialnaya-delegaciya-respubliki-

tadzhikistan-v-respublike-koreya-podpisala-soglashenie-i-dva-memoranduma-o-vzaimoponimanii.html

- 5) Демографический ежегодник Республики Таджикистан (2023) Душанбе. Агентство по статистике при Президенте РТ.
- 6) Мирзобекова Р. (20 июня, 2022) Транзитный Таджикистан. Беженцев в республике становится меньше. Asia-Plus
<https://www.asiaplustj.info/news/tajikistan/society/20220620/tranzitnii-tadzhikistan-bezhentsev-v-respublike- stanovitsya-menshe>
- 7) МОМ (2021). Региональная оценка: ключевое информационное исследование социально- экономического влияния COVID-19 на возвращенцев и застрявших мигрантов в Центральной Азии. МОМ, Казахстан.
- 8) Стратегия регулирования миграционных процессов в Республике Таджикистан на период до 2040 года (2023) Душанбе: Министерство труда, миграции и занятости населения РТ.
- 9) Чоршанбиев П. (2023) АБР: Денежные переводы из РФ в страны ЦА держатся на неожиданно хорошем уровне. Asia-Plus,
<https://asiaplustj.info/news/tajikistan/economic/20230505/evgenii-zhukov-denezhnie-perevodi-iz-rf-v-strani-tsa-derzhatsya-na-neozhidanno-horoshem-urovne>

Современные миграционные процессы и тенденции их развития в Туркменистане

Полетаев Дмитрий

1. Краткий миграционный профиль

Имеются ограниченные данные о миграционных процессах в Туркменистане. Интернет-ресурсы Туркменистана предоставляют мало информации о миграционных процессах и комплексной картины в целом не дают.

В статистических ведомствах других стран, например, России и Турции, а также в базе данных OECD¹²³ имеется информация о мигрантах из Туркменистана в других странах. Так, согласно данным OECD, в 36 странах в 2022 году проживало 25048 граждан Туркменистана (в основном, в Турции – 24465 чел.), а в 2020 г. таких граждан насчитывалось 81179 чел. (также, в основном, в Турции – 80003 чел.)

Исходя из данных официальной статистики Турции, России, Беларуси, Украины, Казахстана и других стран, можно заявить, что в 2022 году выезд из Туркменистана снизился, по сравнению с высокими показателями 2019 г., когда по неофициальным оценкам выехало из Туркменистана до 110 тыс. чел.¹²⁴

Согласно турецким официальным данным (Турецкий статистический институт)¹²⁵, в 2022 году в Турцию прибыло 8856 граждан Туркменистана, из них мужчин – 4055 (46%), женщин – 4801 (54%), выбыло 15609 граждан Туркменистана, из них мужчин – 10055 (64%), женщин – 5554 (36%). В 2021 году в Турцию прибыло 24465 граждан Туркменистана, из них мужчин – 13635 (56%), женщин – 10830. (44%), выбыло 8969 граждан Туркменистана, из них мужчин – 5140 (57%), женщин – 3829 (43%). В 2020 году в Турцию прибыло 1207 граждан Туркменистана, из них мужчин – 656 (54%), женщин – 551 (46%), выбыло 1700 граждан Туркменистана, из них мужчин – 975 (57%), женщин – 725 (43%). В 2019 году в Турцию прибыло 80003 граждан Туркменистана, из них мужчин – 52146 (65%), женщин – 27857 (35%), выбыло 14067 граждан Туркменистана, из них мужчин – 6334 (45%), женщин – 7733 (55%). В 2018 году в Турцию прибыло 34915 граждан Туркменистана, из них мужчин – 16862 (48,3%), женщин – 18053 (51,7%), выбыло 10096 граждан Туркменистана, из них мужчин – 4431 (43,9%), женщин – 5665 (56,1%). В 2017 году в Турцию прибыло 20317 граждан Туркменистана, из них мужчин – 8093 (39,8%), женщин – 12224 (60,1%), выбыло 4001 граждан Туркменистана, из них мужчин – 1595 (39,9%), женщин – 2406 (60,1%). В итоге, за 2017-2022 гг. в Турцию прибыло 169763 граждан Туркменистана, из них мужчин – 95447, женщин – 74316, выбыло 54442 граждан Туркменистана, из них мужчин – 28530, женщин – 25912.

Нетто-миграция за 2022 год составила 6753 граждан Туркменистана, за 2021 год составила 15496 граждан Туркменистана, за 2020 год составила 493 граждан Туркменистана, за 2019 год составила 65936 граждан Туркменистана, за 2018 год составила 24819 граждан Туркменистана, за 2017 год составила 16316 граждан Туркменистана, а, в целом, за период 2022-2017 гг. нетто-миграция составила 115321 граждан Туркменистана.

Наблюдается определённая цикличность гендерной составляющей в потоках мигрантов из Туркменистана в Турцию. В период с 2017 по 2019 годы наблюдался постепенный рост доли мигрантов мужчин из Туркменистана в Турцию (с 40% до 65%), а с

¹²³ International Migration Database OECD.stat <https://stats.oecd.org/viewhtml.aspx?datasetcode=MIG&lang=en>

¹²⁴ В 2019 году из Туркменистана эмигрировало порядка 110 тысяч человек или 2,2% населения страны (2021) Метеожурнал. 01.05 URL: <http://meteojournal.ru/stati/v-2019-godu-iz-turkmenistana-emigrirovalo-poryadka-110-tysyach-chelovek-ili-22-naseleniya-strany/>

¹²⁵ Турецкий статистический институт URL <https://data.tuik.gov.tr/Kategori/GetKategori?p=Population-and-Demography-109>

2020 по 2022 гг. удельный вес мужчин стал постепенно снижаться (с 54% до 46%). В 2017 г. женщин мигранток из Туркменистана среди всего потока в Турцию было существенно больше (60%), к 2019 г. их доля снизилась до трети (35%), а в 2022 г. опять возросла (до 54%).

Резкое падение численности граждан Туркменистана в Турции в последние 2-3 года вызвано несколькими причинами. Важным фактором стало усиление контроля в Турции за недокументированными мигрантами. Так, в 2023 г. в Турции проходили масштабные рейды против нелегальных мигрантов. В сентябре 2023 г. сообщалось, что за три месяца в рамках проведенных операций в Турции задержаны 75 442 нелегальных мигранта¹²⁶, из которых 32 563 были депортированы. Среди них были и граждане Туркменистана. С другой стороны, Туркменистан также регулирует выезд своих граждан в Турцию. В 2022 году Турция по просьбе Туркменистана ввела визы для туркменистанцев¹²⁷, изменив порядок въезда, существовавший с 2007 г. Турецкая сторона открыла в Ашхабаде специальный визовый центр, где туркменские граждане могут оформить визы для поездки в Турцию.

Значительный миграционный обмен у Туркменистана происходит с Российской Федерацией. Согласно российским данным (ГУВМ МВД России)¹²⁸, в 2022 году в России по месту пребывания имелось 111001 регистраций граждан Туркменистана (общее количество регистраций), в т.ч. зарегистрировано по месту жительства – 7148 граждан Туркменистана, а по месту пребывания – 103853. Из них, с деловой целью – 4472 чел., по туризму – 2950 чел., по учебе – 66721 чел., по работе - 8344 чел., по частной цели - 17144 чел., по гуманитарной цели – 53 чел., иное – 4169 чел. В 2022 году разрешение на временное проживание (РВП) выдано 4023 гражданам Туркменистана, вид на жительство – 3490 гражданам Туркменистана, гражданство РФ предоставлено 3484 гражданам Туркменистана.

В 2021 году в России по месту пребывания было зарегистрировано 82538 граждан Туркменистана (общее количество регистраций), в т.ч. зарегистрировано по месту жительства – 4321 граждан Туркменистана, а по месту пребывания 78217. Из них с деловой целью – 2880 чел., с целью туризма – 991 чел., учебы – 53888 чел., работы - 7880 чел., по частной цели - 9528 чел., по гуманитарной цели – 16, иное – 3034 чел. В 2021 году разрешение на временное проживание (РВП) выдано 2371 гражданам Туркменистана, вид на жительство – 1966 гражданам Туркменистана, гражданство РФ предоставлено 3628 гражданам Туркменистана.

В 2020 году в России по месту пребывания было зарегистрировано 83838 граждан Туркменистана, в том числе первично – 43 784 граждан Туркменистана. Из них с целью туризма – 2 456 чел., учебы – 29 293 чел., работы – 3906 чел., по частной цели – 3632 чел., иное – 4497 чел. В 2020 году разрешение на временное проживание (РВП) выдано 2085 гражданам Туркменистана, вид на жительство – 2271 гражданам Туркменистана, гражданство РФ предоставлено 2451 гражданам Туркменистана. Для сравнения, в 2017 году разрешение на временное проживание выдано 1000 гражданам Туркменистана, вид на жительство – 1021 гражданам Туркменистана, гражданство РФ предоставлено 729 гражданам Туркменистана.

¹²⁶ Fatma Sevinç Çetin, Sefa Şahin, Elmira Ekberova За 3 месяца в Турции задержаны более 75 тыс. нелегальных мигрантов. Anadolu Ajansı 13.09.2023

<https://www.aa.com.tr/ru/%D1%82%D1%83%D1%80%D1%86%D0%B8%D1%8F/%D0%B7%D0%B0-3-%D0%BC%D0%B5%D1%81%D1%8F%D1%86%D0%B0-%D0%B2-%D1%82%D1%83%D1%80%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%B7%D0%B0%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B0%D0%BD%D1%8B-%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D0%B5%D0%B5-75-%D1%82%D1%8B%D1%81-%D0%BD%D0%B5%D0%BB%D0%B3%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D0%BC%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%BE%D0%B2/2991078>

¹²⁷ <https://ria.ru/20220914/vizy-1816714914.html>

¹²⁸ Сайт ГУВМ МВД URL: <https://мвд.пф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya>

Главное управление МВД РФ по вопросам миграции в 2022 году получило 4742 уведомления о заключении трудового договора или гражданско-правового договора с гражданами Туркменистана, осуществляющими трудовую деятельность в России, в том числе 529 на основании разрешения на работу и 4213 без разрешения на работу. В 2022 г. оформлены разрешения на работу для 837 туркменистанцев, в том числе в качестве квалифицированных специалистов – 23, как высококвалифицированных – 432. Количество действительных разрешений на работу в РФ к концу 2022 г. у граждан Туркменистана составляло 855.

Можно также отметить рост миграции на постоянное место жительства (ПМЖ) из Туркменистана в Россию. В 2022 году гражданство Российской Федерации приобрело 3484 туркменистанца, в 2021 году – 3628 человек, а в 2017 и 2016 гг. количество туркменистанцев, получивших российское гражданство, было примерно в 5 раз меньше (соответственно, 729 чел. и 774 чел.). Граждане Туркменистана находятся на 12 месте среди иностранных граждан, получивших российское гражданство в 2022 году (0,5% от всех получивших гражданство РФ).

В целом, за 2016-2022 годы РВП выдано 13182 гражданам Туркменистана, вид на жительства – 12920 гражданам Туркменистана, гражданство РФ предоставлено – 13471 гражданам Туркменистана.

В связи с ростом числа туркменистанцев, желающих получить разрешение на временное проживание (РВП) в РФ, Посольство России в Туркменистане ввело лист ожидания на услугу «Первичная консультация по вопросам разрешения на временное проживание и истребование справки об отсутствии судимости на территории Туркменистана»¹²⁹.

В условиях визового режима для русскоязычного населения Туркменистана, возможностей переехать в Россию не так много. В основном, это участие в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом¹³⁰, или с помощью учёбы в высших учебных заведениях России.

Данные по внутренней миграции в Туркменистана также отсутствуют в открытом доступе, но по косвенным показателям можно судить о внутренней учебной миграции в Ашхабад – столицу Туркменистана. В 2022 году в Туркменистане насчитывалось 25 высших учебных заведений¹³¹, в Ашхабаде расположены 23 из них, поэтому основной поток внутренней учебной миграции в Туркменистане осуществляется из регионов Туркменистана в столицу - Ашхабад, где находится большинство вузов. Всего в вузах Туркменистана в 2022/2023 гг. обучалось 69,9 тыс. студентов¹³². Количество студентов, принятых в вузы в 2021 году, увеличилось до 14 337 человек (по сравнению с приемом 2020 года - 12 242 человек) за счет внедрения в вузах 32-х новых специальностей. В Туркменистане работают 42 средних профессиональных учебных заведения, в которых в

¹²⁹ О новом порядке записи на первичную консультацию по вопросам оформления Разрешения на временное проживание (РВП) и истребование справки об отсутствии судимости на территории Туркменистана. Сайт Посольства РФ в Туркменистане. 12.01.2022 https://turkmenistan.mid.ru/home/-/asset_publisher/ZAJDCURhDPSR/content/o-novom-poradke-zapisi-na-pervicnuu-konsul-taciu-po-voprosam-oformlenia-razresenia-na-vremennoe-prozivanje-rvp-i-istrebovanie-spravki-ob-otsutstvii-su

¹³⁰ Указ Президента РФ (2012) О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом от 14.09.2012 N 1289. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201209170003> Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. (2006). Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. N 637. URL: <https://rg.ru/2006/06/28/ukaz-pereselenie.html>

¹³¹ Система высшего образования Туркменистана. Сайт Erasmus + в Туркменистане <https://www.erasmusplus.org.tm/ru/higher-education-in-turkmenistan/system-of-higher-education/>

¹³² Добровольный национальный обзор Туркменистана. О ходе реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития. Ашхабад. Туркменская издательская служба. 2023 <https://turkmenistan.un.org/ru/download/137512/239049>

2022/2023 гг. обучалось 26,4 тыс. студентов. Для страны с многомиллионным населением и большим количеством молодёжи такое количество вузов и средних профессиональных учебных заведений не может охватить все потребности в обучении молодых туркменистанцев, поэтому круг стран, куда выезжают учебные мигранты из Туркменистана, расширяется. Так, в 2024 г.¹³³, желающие обучаться в зарубежных вузах получили дополнительные возможности обучения в Китае и Венгрии.

В Туркменистане также обучаются студенты из 10 зарубежных стран¹³⁴, в том числе из Афганистана (около 200 студентов), Таджикистана, Китая, России, Беларуси. Часть иностранных студентов обучается в Туркменистане в рамках соглашения между правительством Туркменистана и правительствами их стран (например, студенты из Афганистана) и часть – на коммерческой основе¹³⁵. Студенты из Туркменистана, также обучаются за рубежом, как в рамках межправительственных соглашений, так и на некоммерческой основе.

Межправительственные соглашения о взаимном признании дипломов, научных степеней и званий заключены с такими странами, как Китай, Россия, Беларусь, Казахстан, Украина и Таджикистан. Дипломы об образовании учебных заведений этих стран признаются, и их обладатели принимаются на работу по соответствующей специальности, в том числе в систему образования.

Официальный сайт Туркменстата¹³⁶ ограниченно публикует данные по миграции. Так, последние данные по миграции можно найти в Добровольном национальном обзоре Туркменистана по ЦУР¹³⁷, и они касаются количества лиц, которым предоставлено гражданство Туркменистана в рамках усилий по ликвидации безгражданства, а также в Добровольном национальном обзоре Туркменистана о ходе реализации национальной повестки дня в области устойчивого развития 2023 года¹³⁸. В разделе статистических сборников можно посмотреть только фотографии их обложек¹³⁹, но скачать сами сборники возможности нет.

В целом статистическая информация о внешней и внутренней миграции в Туркменистане имеется в ограниченных масштабах как на сайтах официальных ведомств Туркменистана, так и на интернет-ресурсах стран, которые принимают миграционные потоки из Туркменистана. Выборочные обследования в миграционной сфере в Туркменистане редки.

В 2022 году в Туркменистане прошла перепись населения¹⁴⁰, согласно которой, официальная численность населения Туркменистана составила 7,058 млн. чел. При

¹³³ Студенты Туркменистана приглашаются на обучение в вузы Китая и Венгрии. Туркменистан: Золотой век. 02.01.2024 <https://turkmenistan.gov.tm/ru/post/78982/studenty-turkmenistana-priglasayutsya-na-obuchenie-v-vuzy-kitaya-i-vengrii>

¹³⁴ Эксперт рассказал об иностранных студентах в туркменских вузах (2019) [centralasia.news 16 дек. URL: https://centralasia.news/5715-jekspert-rasskazal-ob-inostrannyh-studentah-v-turkmenskih-vuzah.html](https://centralasia.news/5715-jekspert-rasskazal-ob-inostrannyh-studentah-v-turkmenskih-vuzah.html)

¹³⁵ Эксперт назвал количество туркменских студентов за рубежом (2019) [centralasia.news 06 дек. URL: https://centralasia.news/5665-jekspert-nazval-kolichestvo-turkmenskih-studentov-za-rubezhom.html](https://centralasia.news/5665-jekspert-nazval-kolichestvo-turkmenskih-studentov-za-rubezhom.html)

¹³⁶ Сайт Туркменстата URL: <https://www.stat.gov.tm>

¹³⁷ Добровольный национальный обзор Туркменистана. Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенство. Ашхабад. Туркменская издательская служба. 2019 стр. 48 URL: <https://www.stat.gov.tm/storage/images/File/Programs/%D0%94%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%BD%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9%20%D0%9E%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%A2%D1%83%D1%80%D0%BA%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0%20.pdf>

¹³⁸ Добровольный национальный обзор Туркменистана. О ходе реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития. Ашхабад. Туркменская издательская служба. 2023 <https://turkmenistan.un.org/ru/download/137512/239049>

¹³⁹ Сайт Туркменстата. Раздел Публикации. <https://www.stat.gov.tm/publication/1>

¹⁴⁰ Итоги сплошной переписи населения и жилищного фонда Туркменистана. Государственный комитет Туркменистана по статистике. 2022.

проведении переписи были предусмотрены¹⁴¹ и вопросы миграции (страна рождения, страна гражданства, проживание за границей и год прибытия в страну, место рождения, предыдущее место обычного жительства и дата прибытия вместо текущего жительства, страна рождения родителей, приобретение гражданства, страна предыдущего обычного жительства за границей, общая продолжительность проживания в стране, причина миграции, место обычного жительства за пять лет до проведения переписи, внутренне перемещенные лица (ВПЛ) и этнокультурные признаки (этническая принадлежность, национальность, вероисповедание, язык). Альтернативные подсчёты численности населения Туркменистана¹⁴² дают оценку численности населения на 1-2 млн. ниже, чем по официальным результатам переписи Туркменистана. Официальные результаты переписи в 2023 г. были опубликованы на сайте Туркменстата в краткой версии. В полной версии результаты переписи на сайте Туркменстата не публиковались.

Данные о миграции в Туркменистане на сайте Межгосударственного статистического комитета СНГ также отсутствуют¹⁴³.

2. Государственная политика и государственные программы в сфере миграции

Главным ведомством системы управления миграцией и сбора данных о миграции в Туркменистане является Государственная миграционная служба Туркменистана¹⁴⁴. Также к этой системе относятся: Министерство труда и социальной защиты населения Туркменистана (внутренняя миграция)¹⁴⁵, Министерство образования Туркменистана (внешняя и внутренняя учебная миграция), Туркменстат.

Согласно положениям Закона Туркменистана «О миграции»¹⁴⁶ (статья 5), уполномоченными государственными органами Туркменистана в области миграции являются Государственная миграционная служба Туркменистана, Министерство иностранных дел Туркменистана, Министерство национальной безопасности Туркменистана, Министерство внутренних дел Туркменистана, Государственная

<https://new.cisstat.org/documents/20143/633543/%D0%98%D1%82%D0%BE%D0%B3%D0%B8+%D1%81%D0%BF%D0%BB%D0%BE%D1%88%D0%BD%D0%BE%D0%B9+%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D0%B8+%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F+%D0%B8+%D0%B6%D0%B8%D0%BB%D0%B8%D1%89%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE+%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4%D0%B0+%D0%A2%D1%83%D1%80%D0%BA%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0+2022+%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.pdf/74eb819d-5ba3-6a9a-442d-a37496aad886?t=1689579538644> ;

<https://turkmenistan.gov.tm/ru/post/74129/mezhdunarodnye-eksperty-perepis-naseleniya-turkmenistana-sootvetstvet-mezhdunarodnym-standartam> <https://unece.org/sites/default/files/2023-09/WS3YamatovRUS.pdf>

¹⁴¹ Организация, методология и основные положения переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2022 года (2019) Государственный комитет Туркменистана по статистике. Сентябрь. Презентация. URL:

https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.41/2019/mtg2/13_TKM_Mamiliyeva_RUS.pdf

¹⁴² Оценка ООН: 6,43млн. (2022, ООН

<https://population.un.org/dataportal/data/indicators/49/locations/795/start/2020/end/2023/table/pivotbylocation>), оценка США 5,691 млн. чел. (2023, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/turkmenistan/#people-and-society>).

¹⁴³ Межгосударственный статистический комитет СНГ. Миграция

<https://new.cisstat.org/web/guest/%D0%A7%D0%B8%D1%81%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C-%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F>

¹⁴⁴ Сайт Государственной миграционной службы Туркменистана URL: <https://migration.gov.tm/ru/>

¹⁴⁵ Сайт Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана <https://mlsp.gov.tm/ru/>

¹⁴⁶ Закон Туркменистана(2012) О миграции. Ведомости Меджлиса Туркменистана, №.1, ст.41 URL:

<http://minjust.gov.tm/mcenter-single-ru/215> ; 5 июня 2021 года был принят и введён в действие с момента его официального опубликования – с 8 июня 2021 г. Закон Туркменистана «О внесении дополнений и изменений в Закон Туркменистана «О миграции», принятого 31 марта 2012 года <http://www.ynam.info/blog/zakon-turkmenistana-o-vnesenii-dopolneniy-i-izmeneniy-v-zakon-turkmenistana-o-migracii2/>

пограничная служба Туркменистана и другие государственные органы, занимающиеся вопросами миграции.

Работа Государственной миграционной службы Туркменистана определяется Законом Туркменистана «О миграционной службе»¹⁴⁷, согласно которому она является центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим регулирование миграционной системы Туркменистана, реализацию государственной политики в области миграции, соблюдение международных договоров Туркменистана по вопросам миграции.

В число шестнадцати основных задач Миграционной службы входят:

1) осуществление государственной политики Туркменистана в области миграции;
2) координация деятельности государственных органов и других юридических лиц по регулированию вопросов миграции, работы в данной области с международными организациями;

3) выявление, предотвращение и устранение незаконной миграции;

4) создание системы (базы) данных о миграционных процессах и внедрение автоматизированной системы обработки данных;

7³) взаимодействие с уполномоченными государственными органами по вопросам регистрации граждан Туркменистана по месту пребывания и обеспечение ведения общего статистического учёта по этим вопросам;

14) обеспечение защиты национальных интересов Туркменистана в области миграции.

В Туркменистане пока не разработан стратегический документ в сфере миграции и все вопросы в сфере миграции решаются оперативно, по мере их возникновения. Специальных национальных программ в сфере миграции также пока не принято.

Из последних новелл в сфере учебной миграции можно упомянуть, что 20 ноября 2022 года был подписан Закон о присоединении страны к Лиссабонской Конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию в Европейском регионе¹⁴⁸.

3. Межправительственное сотрудничество

Туркменистан является страной провозгласившей постоянный нейтралитет (12 декабря 1995 года). Туркменистан имеет ассоциированное членство в СНГ.

Туркменистан в рамках национальных планов развития поставил задачу включения в достижение Целей устойчивого развития¹⁴⁹ (ЦУР) и присоединился к Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ).

Туркменистан также присоединился к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за неё, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности¹⁵⁰.

Туркменистан поддерживает постоянный диалог в сфере миграции с РФ. Так, в январе 2023 года, российское МВД подписало соглашение с Государственной миграционной службой Туркменистана. Этот документ предусматривает оперативный обмен данными между ведомствами двух стран о миграции. В 2022 - 2023 гг. свыше 4 тыс. студентов из Туркменистана обучались в вузах России на бюджетной основе. По результатам приемной кампании этого года, по квоте Правительства РФ в вузы было

¹⁴⁷ Закон Туркменистана (2009). О миграционной службе. Ведомости Меджлиса Туркменистана, № 4, ст.79
URL: <http://minjust.gov.tm/mcenter-single-ru/246>

¹⁴⁸ Туркменистан подписал Лиссабонскую Конвенцию о признании квалификаций высшего образования. Сайт Erasmus + в Туркменистане 29/03/2023 <https://www.erasmusplus.org.tm/ru/news-and-events/turkmenistan-podpisal-lissabonskuiu-konventciiu-o-priznanii-kvalifikacii-vysshego-obrazovaniia/>

¹⁴⁹ Сайт Цели устойчивого развития URL: <https://sdgs.un.org/>

¹⁵⁰ Добровольный национальный обзор Туркменистана. О ходе реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития. Ашхабад. Туркменская издательская служба. 2023
<https://turkmenistan.un.org/ru/download/137512/239049>

принято 385 граждан Туркменистана.¹⁵¹ Всего в вузах РФ в 2022 - 2023 гг. обучалось 30,6 тыс. студентов из Туркменистана.¹⁵² Планируется создание Российско-Туркменского университета в Туркменистане.¹⁵³

4. Защита прав мигрантов

Туркменистан участвует в ликвидации безгражданства: с 2005 по 2020 гг. гражданство Туркменистана получили 25510 лиц без гражданства¹⁵⁴. В 2021 году гражданство Туркменистана получили 2657 лиц без гражданства, в 2022 году - 1530 лиц без гражданства (в том числе 2 беженца), всего представители 26 национальностей, из них 57% женщин¹⁵⁵.

В Туркменистане есть опыт использования цифровой среды для поддержки мигрантов из зарубежных стран. Так, у Государственной миграционной службы Туркменистана, есть мультязычный (туркменский, английский и русский языки) сайт, и он имеет информационный раздел, полезный для иностранцев¹⁵⁶ со следующими подразделами: перечень требуемых документов для регистрации иностранных граждан, памятки (постановка на миграционный учет, памятка для работодателей и ответственность иностранного гражданина и его работодателя за нарушение миграционного законодательства); полезная информация для студентов - граждан Туркменистана, обучающихся в зарубежных странах; получение визы (список необходимых документов); получение заграничного биометрического паспорта (список необходимых документов); порядок пересечения границы Туркменистана для иностранных граждан. Также на сайте есть раздел «для иностранных граждан»¹⁵⁷ с подразделами: оформление и продление визы; вид на жительство в Туркменистане; оформление приглашения; осуществление трудовой деятельности в Туркменистане; гражданство Туркменистана; регистрация иностранных граждан.

Туркменистан включён в борьбу с торговлей людьми: с 1 января 2017 г. вступил в силу Закон Туркменистана «О противодействии торговле людьми» №454-V от 15 октября 2016 г.¹⁵⁸ (заменил ранее действовавший Закон Туркменистана «О борьбе с торговлей

¹⁵¹ Россия предложила Туркменистану перейти на безвизовый режим. Большая Азия. 20.04.2023 <https://bigasia.ru/rossiya-predlozhila-turkmenistanu-perejti-na-bezvizovyj-rezhim/>

¹⁵² Казахстан лидирует по количеству студентов в российских вузах. Международное сотрудничество. Сайт Министерства науки и высшего образования РФ. 08.07.2022 https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/53842/?sphrase_id=8033957; Арефьев, А. Л. Обучение иностранных граждан в образовательных организациях высшего образования Российской Федерации. Статистический сборник / Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. — Выпуск 17 (2020). — Москва : Государственный институт русского языка им. А. С. Пушкина, 2020. Стр. 24 <https://uni-dubna.ru/File?id=461d891b-a65f-4c59-879c-2352c2f166d7>

¹⁵³ Россия и Туркменистан выходят на новый уровень сотрудничества в области высшего образования. Международное сотрудничество. Сайт Министерства науки и высшего образования РФ. 12.10.2023 https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/74183/?sphrase_id=8033957

¹⁵⁴ Сайт Государственной миграционной службы Туркменистана URL: <https://migration.gov.tm/ru/gosudarstvennaya-migratsionnaya-sluzhba-turkmenistana/>; Беженцы и мигранты. Новости ООН. 14 августа 2020 <https://news.un.org/ru/story/2020/08/1383812>

¹⁵⁵ Common country analysis. Turkmenistan UN. Update 2022 <https://turkmenistan.un.org/ru/download/124048/213125>

¹⁵⁶ Сайт Государственной миграционной службы Туркменистана. URL: <https://migration.gov.tm/ru/information/pamyatka/>

¹⁵⁷ Сайт Государственной миграционной службы Туркменистана URL: <https://migration.gov.tm/ru/inostrannym-grazhdanam/>

¹⁵⁸ Анализ законодательства Туркменистана в области противодействия торговле людьми. UNODC. Управление ООН по наркотикам и преступности. Ашхабад. 2018 https://www.unodc.org/documents/centralasia/2018/Legal_Assessment_Turkmenistan_rus.pdf

людьми», принятый 14 декабря 2007 г.), был принят и действовал «Национальный план действий Туркменистана по противодействию торговле людьми на 2020–2022 годы»¹⁵⁹.

5. Денежные переводы мигрантов

С 2020 г. в Туркменистане пополнять карты VISA и MasterCard можно с лимитом 300 долларов США в месяц, а отправлять международные переводы через Western Union, MoneyGram с ежемесячным лимитом 200 долларов США¹⁶⁰.

По данным Центробанка России¹⁶¹, трансграничные операции физических лиц – граждан Туркменистана, осуществленные с открытием и без открытия счета через кредитные организации, включая переводы, осуществленные через системы денежных переводов из России, с 2015 г. по 2020 г. стабильно уменьшались. Так, в 2015 году они составили 16 млн. долларов США, в 2016 г. - 8,2025, в 2017 г. - 1,603, в 2018 г. - 0,47, в 2019 г. - 0,234, а в 2020 году - 0,121 млн. долларов США. Снижение в 2020 г., по отношению к 2019 г. составило 52%.

6. Миграция и конфликты

О наличии или отсутствии значительного числа беженцев в Туркменистане официальной информации нет. В рамках ликвидации безгражданства сообщалось только о двух беженцах, получивших гражданство Туркменистана в 2022 году¹⁶².

Для Туркменистана, как нейтрального государства, в настоящее время главный потенциальный фактор нестабильности – протяженная граница с Афганистаном. В случае обострения обстановки в Афганистане у жителей Туркменистана в соседних с Афганистаном регионах потенциально может возрасти миграционная подвижность.

7. Международные и неправительственные организации

Туркменистан является членом 42 международных организаций, в том числе ООН и ряда её специализированных учреждений (ЮНЕСКО, ЮНИДО, ИКАО и др.); ОИК; ОБСЕ; МБРР; МВФ; МФК; ЕБРР; ОЭС; ОИС; Азиатского банка развития и др. Является членом Движения неприсоединения¹⁶³.

В Туркменистане работает представительство Международной организации по миграции – агентства миграции ООН. МОМ поддерживает Правительство Туркменистана в совершенствовании управлением миграцией, регулярном пересмотре национального законодательства в области миграции и предотвращении торговли людьми в ответ на меняющуюся динамику миграции и вызовы времени, повышении потенциала молодых людей в контексте миграции и предотвращении необдуманного решения мигрировать нелегальными путями, предоставлении защиты и помощи в реинтеграции мигрантов, оказавшихся в уязвимой ситуации с фокусом на расширение прав и возможностей женщин в контексте миграции в Центральной Азии, учете взаимосвязи миграции, окружающей

¹⁵⁹ Добровольный национальный обзор Туркменистана. О ходе реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития. Ашхабад. Туркменская издательская служба. 2023
<https://turkmenistan.un.org/ru/download/137512/239049>

¹⁶⁰ В Туркменистане внесены изменения на валютнообменные операции по международным переводам. Туркменпортал. 10.03.2020 <https://turkmenportal.com/blog/25856/v-turkmenistane-vneseny-izmeneniya-nayalutoobmennye-operacii-po-mezhdunarodnym-perevodam>

¹⁶¹ Данные Центробанка России URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/tg/

¹⁶² Common country analysis. Turkmenistan UN. Update 2022
<https://turkmenistan.un.org/ru/download/124048/213125>

¹⁶³ Сайт Полномочного представительства Республики Татарстан в Туркменистане. О Туркменистане. Туркменистан в международном сообществе. URL: <https://tatturkmen.tatarstan.ru/constitution.htm>

среды и изменения климата в национальном планировании адаптации к изменению климата, оказании поддержки Туркменистану в выполнении Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.¹⁶⁴

В Туркменистане работают неправительственные организации, в том числе в сфере противодействия торговле людьми. Так, например, Общественная организация Ýenme (Ашхабад) Ашхабадский Клуб¹⁶⁵ поддерживает работу круглосуточной «горячей линии» по вопросам миграции, предупреждения, противодействия и борьбе с торговлей людьми. За 2019–2020 годы общественной организацией «Ýenme» реализованы следующие проекты: организация шелтера для пострадавших от торговли людьми; информационные кампании по противодействию торговле людьми; создание доходоприносящей деятельности для пострадавших от торговли людьми¹⁶⁶.

8. Перспективы и прогнозные оценки миграционных процессов

Можно прогнозировать, что Туркменистан в краткосрочной перспективе будет оставаться страной-донором мигрантов, основной поток которых будет направляться в Турцию и Россию. Также, из-за дефицита мест в туркменистанских вузах, будет продолжаться и учебная миграция из Туркменистана в Россию и другие зарубежные страны. В Туркменистан будут прибывать учебные мигранты из Афганистана, Таджикистана, Китая и других стран, как на основе межгосударственных соглашений, так и в частном порядке.

При наблюдаемом в последние годы снижении потока миграции в Турцию, можно прогнозировать переориентацию потока мигрантов из Туркменистана на другие страны, в том числе в Россию.

Библиография:

- 1) Сайт Государственной миграционной службы Туркменистана URL: <https://migration.gov.tm/ru/gosudarstvennaya-migratsionnaya-sluzhba-turkmenistana/>
- 2) Сайт ГУВМ МВД URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya>
- 3) Турецкий статистический институт URL <https://data.tuik.gov.tr/Kategori/GetKategori?p=Population-and-Demography-109>
- 4) International Migration Database OECD.stat <https://stats.oecd.org/viewhtml.aspx?datasetcode=MIG&lang=en>
- 5) Сайт Туркменстата URL: <https://www.stat.gov.tm>
- 6) Добровольный национальный обзор Туркменистана. О ходе реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития. Ашхабад. Туркменская издательская служба. 2023 URL: <https://turkmenistan.un.org/ru/download/137512/239049>
- 7) Организация, методология и основные положения переписи населения и жилищного фонда Туркменистана 2022 года (2019) Государственный комитет Туркменистана по статистике Сентябрь. Презентация. URL: https://unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.41/2019/mtg2/13_TKM_Mamiliyeva_RUS.pdf
- 8) Сайт Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана <https://mlsp.gov.tm/ru>

¹⁶⁴ Сайт МОМ Туркменистан. <https://turkmenistan.iom.int/ru/mom-v-turkmenistane>

¹⁶⁵ Сайт Совета Ашхабадского Клуба «Ынам». Телефон «Горячей линии» (+993 12) 46-35-14 URL: <http://ynam.info/old/migration>

¹⁶⁶ Добровольный национальный обзор Туркменистана. Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенство. Ашхабад. Туркменская издательская служба. 2019 <https://turkmenistan.un.org/ru/download/128540/196377>

- 9) Закон Туркменистана(2012) О миграции. Ведомости Меджлиса Туркменистана, №.1, ст.41 URL: <http://minjust.gov.tm/mcenter-single-ru/215>
- 10) Закон Туркменистана (2009). О миграционной службе. Ведомости Меджлиса Туркменистана, № 4, ст.79 URL: <http://minjust.gov.tm/mcenter-single-ru/246>
- 11) Данные Центробанка России URL: https://cbr.ru/statistics/macro_itm/tg/
- 12) Сайт Совета Ашхабадского Клуба «Ынам». URL:<http://ynam.info/old/migration>
- 13) Turkmenistan: Migration Profile Light
<https://www.icmpd.org/file/download/48361/file/Turkmenistan%2520Migration%2520Profile%2520Light%2520EN.pdf>
- 14) International Migration Database OECD.stat
<https://stats.oecd.org/viewhtml.aspx?datasetcode=MIG&lang=en>

Современные миграционные процессы и тенденции их развития в Республике Узбекистан

Л. Максакова

1. Демографическая ситуация

Узбекистан обладает огромным и растущим демографическим и трудовым потенциалом. По данным Агентства по статистике при Президенте Республики Узбекистан (далее - Агентство по статистике), на начало 2023 г. постоянное население республики составило 36 024,9 тыс. человек, из них 56,8% - население в трудоспособном возрасте. За 2022 г. население увеличилось на 753,6 тыс. человек (на 2,1%). В последнее время демографический рост в Узбекистане ускоряется за счет всплеска рождаемости. В 2021 г. родилось 905,2 тыс., а в 2022 г.- 932,2 тыс. детей. {4,с.4-5}. За 2023 г. численность родившихся возросла до 968,1 тыс. детей. Ускоренный режим воспроизводства населения, сложившийся за последние 5 лет и ожидаемый на ближайшую перспективу, будет обеспечивать масштабный рост трудовых ресурсов.

2. Краткий миграционный профиль

Миграции населения с переменной постоянной места жительства (ПМЖ) в последние годы заметно оживилась, но без четко выраженной динамики. По данным Агентства по статистике, численность прибывших составила в 2020 г. 191,1, в 2021 г. – 256,8, в 2022 г. – 214,8 тыс. человек. По расчетам, в 2021 г. в постоянной миграции участвовало 276,9 тыс. человек, в 2022 г.- 223,6 тыс. человек. Более 90% перемещений населения на ПМЖ происходит внутри республики (в 2022 г. – 94,9%) {4, с. 16-18}. Миграция на постоянное проживание наиболее активно происходит внутри регионов (60% и более от внутриреспубликанской). В межобластной миграции на ПМЖ основные потоки направлены на город Ташкент, где значительно большие возможности трудоустройства, развитая инфраструктура и относительно высокая зарплата, и в Ташкентскую область, в которой также сконцентрированы многие промышленные предприятия и другие производства.

Объем внешней миграции на ПМЖ относительно невелик. В 2022 г. из общей численности прибывших лишь 1% (2,3 тыс. человек) приходится на выходцев из зарубежных стран, в 2021 г. – всего 1,9 тыс. человек, т.е. менее 1 % от общей численности мигрантов этого направления. За 2022 г. численность выбывших из республики сократилась до 8,8 тыс. человек против 20,1 тыс. в 2021 г. В результате изменения в структуре миграционных потоков за последние годы, заметно сокращается миграционный отток населения из республики. Отрицательное сальдо внешней миграции на постоянное проживание составило в 2021 г. 18,2, в 2022 г. – 6,5 тыс. человек, т.е. сократилось почти в 3 раза.

Основными миграционными потоками в Узбекистане являются масштабная внешняя и внутренняя трудовая миграция. По данным Министерства занятости и преодоления бедности (далее - Министерство занятости), ежегодно в потоки только внешней трудовой миграции вовлекаются 2-3 млн. человек. Опрос, проведенный ЮНИСЕФ в Узбекистане в 2021 г. (2500 чел.), показал, что 72% респондентов имели знакомых и родственников, выехавших на работу в другие страны, или сами себя отнесли к категории трудовых мигрантов. {2}

3. Внешняя трудовая миграция

Узбекистан относится к трудоизбыточным странам. По данным Министерства занятости, ежегодно на рынок труда выходит более полумиллиона молодых людей, и не все из них находят работу. В 2022 г. трудовые ресурсы республики составляли 19,5 млн. человек, из них было трудоустроено 14,1 млн. человек, уровень безработицы составил 7,6%. В Узбекистане внешняя трудовая миграция охватывает значительную часть трудоспособного населения. По данным обследований, основными мотивациями ее являются возможности трудоустройства и получения более высокого заработка. Существенные различия в оплате труда в местах исхода и трудоустройства зачастую являются решающим фактором.

После некоторого спада объемов трудовой миграции из-за пандемии, в настоящее время она возвращается к обычным масштабам. По данным Министерства занятости, в 2022 и в 2023 гг. численность граждан Узбекистана, работающих за пределами республики, превысила 2 миллиона человек против 1,5 миллиона в 2021 г.

В составе трудовых мигрантов особых изменений не происходит. Так, по данным Агентства по внешней трудовой миграции (далее – Агентства), в марте 2022 г. среди 2,4 тыс. трудовых мигрантов, осуществляющих временную деятельность за рубежом, 21,4% составили женщины, 75,9% – мужчины, 35,1% – молодежь. Более детальная информация о составе мигрантов и тенденциях в формировании миграционных потоков была выявлена в процессе социологического обследования, проведенного в 2022 г. Институтом исследования рынка труда при Министерстве занятости (11) в 52 районах и городах республики. Было опрошено 2500 человек. По данным обследования, {10, с.83} среди них 86,5% мужчины, 13,5% – женщины. Молодые люди 18–30 лет – 41,6%, 31 год и старше – 58,4%. Более двух третей мигрантов состояли в браке. 66,3% имели среднее специальное образование (колледж), 27,6% – среднее и 6,7% – высшее образование. Прослеживается тенденция увеличения доли мигрантов с высшим и профессиональным образованием, что обусловлено ростом потребности в работниках относительно высокой квалификации в странах – реципиентах. В составе опрошенных 72,1% работали в России, 12,2% – в Казахстане, 8,7% – в Турции, 2,3% – в Южной Корее. Главными причинами устойчивой ориентации трудовых мигрантов на Россию и Казахстан являются конкурентные преимущества их рынков труда, отсутствие визового режима, долгие межгосударственные связи, а также знание русского языка многими мигрантами. Кроме того, российская и казахская культура с детства знакомы каждому выходцу из Узбекистана.

Большинство мигрантов (71%) работали легально. Основными сферами трудовой деятельности были: строительство (46,1%), промышленность (13,2%), торговля (6,9%), транспорт (7,6%), общественное питание (7,1%), сфера услуг (8,3%), сельское хозяйство (6,4%). Жизненно важной мотивацией оказался уровень оплаты труда. 62,7% трудовых мигрантов в качестве мотивации указали недостаточную оплату труда по месту жительства. По данным Агентства по статистике, среднемесячная заработная плата в республике в 2018 г. составляла 219 долл. США, в 2022 г. – 384 долл. США, что значительно ниже, чем в местах трудоустройства. По данным обследования, среднемесячная заработная плата мигранта в России в 2019 г. составляла 709,8 дол. США, а в 2022 г. – 763,0 долл. США, у некоторых (15,3%) – 1000 и более долл. США, причем, на больших предприятиях оплата труда была выше, чем на малых.

По данным Агентства, в 2022 г. за границей работали 568,5 тыс. узбекских женщин. География трудовой миграции у мужчин и женщин несколько различается, в зависимости от востребованности профессий в странах приема. Так, среди мужчин доля работающих в Турции составила 2,5%, а у женщин – 17,6%. В Казахстане доля женщин среди мигрантов превышает 20%, в 2019 г. была в 8 раз больше, чем у мужчин. В составе женщин преобладают молодые и относительно молодые, в возрасте от 30 до 50 лет, с образованием средним общим и средним профессиональным. В последние годы в западных странах

особенно выросла потребность в среднем медицинском персонале. В 2022 г. по совместной программе Агентства и швейцарской организации Globogate Recruiting GmbH привлекаются опытные медсестры. По данным посольства Израиль, из 10 тысяч трудовых мигрантов из Узбекистана, работающих в этой стране, около 80% составляют женщины, ухаживающие за больными и престарелыми людьми. По данным Агентства, более 60% внешних трудовых мигрантов из Узбекистана работают в России: в 2022 г. - 1,45 млн. человек. По данным Агентства, основная часть трудовой миграции происходит на легальной основе.

В 2022 г. миграционные потоки формировались в условиях затухания пандемии. Началось восстановление экономической активности, что оказало влияние на оживление миграционных процессов. В то же время, конфликт России и Украины внес определенные коррективы. По данным Агентства, в первом квартале года из России в Узбекистан вернулось 133 тысячи трудовых мигрантов. По данным опроса, 15% из них потеряли работу в России, у 25% возникли финансовые проблемы из-за нестабильного обменного курса валюты, и они хотели бы вернуться в Узбекистан. В целом, в 2021-2022 гг. происходило относительное уменьшение миграционного потока в Россию. По данным Министерства занятости, на 2024 г. намечено ускоренное создание рабочих мест, в т. ч. 500 тыс. - с достойным уровнем оплаты труда. Одновременно Агентство ведет интенсивный поиск альтернативных рынков труда. В последние годы Узбекистан расширяет географию трудовой миграции за счет увеличения партнеров из стран СНГ и дальнего зарубежья. В частности, из Турции, ОАЭ, других стран Юго-Восточной Азии, а также Европейского Союза. {31}

Значительная часть трудовых мигрантов трудоустраиваются по организованному набору.

Узбекистан после заключения межправительственного соглашения с Россией в апреле 2017 г. начал осуществлять организованную отправку рабочей силы в Россию. До этого она проводилась только в Республику Корея, причем, в небольших объемах. В настоящее время Узбекистан расширяет рамки оргнабора. По данным Агентства, за 2021 г. на работу в организованном порядке выехало 108,5 тыс. человек (100 тыс. - в Россию, 6900 – в Казахстан, 1500 – в Южную Корею.). В конце 2022 г. Россия отменила ограничение на численность трудовых мигрантов из Узбекистана, организованно привлекаемых в сферы строительства, агропромышленного комплекса, а также в промышленность и торговлю. Новыми партнерами по оргнабору стали Сербия (410 человек) и Германия (31 человек).

В настоящее время межправительственные соглашения об организованном трудоустройстве заключены со многими странами. В 2022 г. трудовые мигранты выезжали на работу в ОАЭ, Японию, Саудовскую Аравию, Польшу. В небольших масштабах оргнабор начал осуществляться в Данию, Францию, Чехию, Литву, Болгарию, Иран и Пакистан.

Планируется развивать оргнабор с Германией, Австрией, Японией. По данным Министерства занятости, трудовых мигрантов из Узбекистана, после сдачи специального теста, связанного со знанием языка и выбранной профессией, пригласили на работу в Японию. Это были преимущественно квалифицированные работники и специалисты, с гарантиями достойной оплаты труда, льготами на медицинское и социальное страхование и возможностями смены места работы. Они будут иметь статус «специальных квалифицированных работников».

В практику работы Агентства вошло заключение договоров с работодателями и рекрутинговыми агентствами в странах – реципиентах, а также подписание меморандумов с уполномоченными организациями зарубежных стран о сотрудничестве. С 1 июня 2022 г. в России начали работу новые представительства Агентства по внешней трудовой миграции Узбекистана: в Тульской, Воронежской, Волгоградской, Нижегородской, Иркутской, Амурской областях, Краснодарском, Красноярском, Пермском краях, Ханты-Мансийском автономном округе. Открыты новые представительства в Шымкенте

(Казахстан) и Стамбуле (Турция). Тем не менее, в 2022 г. по сравнению с 2021 г., численность людей, организованно отправленных на работу, сократилась до 7,1 тыс. человек, главным образом за счет России и Казахстана. Основными причинами снижения организованного потока в Россию являются сокращение заявок со стороны крупных российских строек, снятие антиковидных ограничений на границах, а также все еще имеющиеся организационные издержки осуществления оргнабора.

В 2023 г. организованное трудоустройство значительно возросло. По данным Агентства, за 8 месяцев 2023 г. было отправлено 28,2 тыс. человек, в т. ч. в Россию более 20,5 тыс. человек, 812 человек - в Казахстан, 3184 — в Южную Корею, 1809 — в Великобританию, 387 - в Германию, 194 – в Турцию, в небольшом количестве - в Румынию, Болгарию, Японию, Литву, Польшу и Латвию. В 2023 г. начала реализовываться новая модель оргнабора в Россию на базе центров домиграционной подготовки иностранных рабочих («моноцентры»). В 2023 г. в Узбекистане был запущен проект по безопасной миграции, направленный на информирование мигрантов по наиболее актуальным правовым и другим вопросам. Агентство и его филиалы в регионах расширили рамки своей деятельности. Они оказали информационно-консультационные услуги 67,1 тыс. гражданам, работающим или желающим работать за границей. Осуществлен мониторинг деятельности трудящихся-мигрантов за рубежом, изучено соблюдение условий трудовых договоров, условия труда и жизни трудящихся-мигрантов, устранены выявленные недостатки.

Таким образом, последовательно создается система безопасной и упорядоченной трудовой миграции. Трудящиеся-мигранты стали законодательно приравниваться к samozанятому населению с выдачей электронных трудовых книжек. Создано 28 моноцентров «Ишга мархамат» («Приглашаем на работу»), в которых организовано 70 видов краткосрочных учебных курсов, обучение по 30 профессиям и 7 иностранным языкам применительно к профессии. Внедрена практика выдачи международных сертификатов «Skills passport». Расширяется сотрудничество с принимающими странами. Приняты меры материальной поддержки мигрантов и членов их семей (микрорайоны, льготные кредиты и субсидии, в отдельных случаях - квартиры и т.д.).

Исследование UNICEF (онлайн-опрос 2500 человек) показало, что трудовая миграция населения Узбекистана оказывает большое влияние на общество и жизнь республики. 50% респондентов считают, что трудовая миграция положительно влияет на общество. Более 70% опрошенных людей, участвующих в миграции, считают, что отношение к ним или членам их семей не изменилось после их отъезда в трудовую миграцию. Около 20% считают, что оно улучшилось, лишь 10% - отношение изменилось в отрицательную сторону. 48% респондентов считают, что трудовая миграция так или иначе отрицательно сказывается на положении и поведении детей, но 16% отметили положительное влияние миграции на поведение детей – членов семей мигрантов, каждый третий отметил негативное влияние миграции на жизнь семьи.

4. Внутренняя трудовая миграция

В Узбекистане значительные масштабы имеет и внутренняя трудовая миграция. Как отметили эксперты МОМ, уровень ее в Узбекистане очень высок, она проходит в основном «из сельских районов в городские в целях трудоустройства». Основными направлениями ее являются город Ташкент, а также крупные города – областные центры. Такие мигранты («мардикоры») - это поденщики, нанимающиеся за небольшие деньги на любую работу у частных лиц, а нередко и у небольших предприятий, организаций и государственных служб. В городах функционируют «Мардикор базары», т.е. своеобразные неофициальные биржи труда, Мардикоры практически бесправны и нередко становятся жертвами обмана и произвола работодателей и правоохранительных органов. Несмотря на издержки такого трудоустройства, внутренняя трудовая миграция имеет большое значение в вопросах

сокращения бедности населения, в частности, для лиц, потерявших работу или оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации. Важность внутренней трудовой миграции заключается не только в смягчении безработицы и получении заработка, но и в обеспечении социальной стабильности в обществе. В Узбекистане предпринимаются меры по упорядочению временных, сезонных и поденных работ. Создана система онлайн - приложение Meningishim («Моя работа»), где публикуются предложения работы для сезонных, поденных рабочих и других самозанятых. В августе 2022 г. было принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по сокращению доли неформальной занятости и формированию баланса трудовых ресурсов на основе современных подходов», в котором предусмотрены дальнейшие меры по упорядочению неофициального трудоустройства.

5. Образовательная миграция

В Узбекистане имеется 154 вуза, 20% из них - филиалы ведущих иностранных вузов. Численность студентов возросла до 808,4 тыс. человек. По данным Агентства по статистике, численность иностранных студентов, обучающихся в вузах республики, в 2022/2023 учебном году составила 5 тыс. человек, что в 3 раза выше, чем 5 лет назад. В то же время, по данным института статистики ЮНЕСКО, на 1 января 2021 года, число граждан Узбекистана, обучающихся за рубежом, составило 85,9 тыс. человек. {15} Как показывают исследования, образовательная миграция тесно связана с трудовой. Многие студенты за рубежом начинают работать или еще во время учебы, или после ее завершения.

6. Внешние связи, дальнейшие шаги в модернизации государственной миграционной политики

В Указе Президента «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы» поставлена цель: «Трансформация деятельности органов государственного управления на основе принципа «ориентации на служение гражданам». Исходя из этого, выстраивается и современная миграционная политика республики. Мигранты являются самой уязвимой категорией работников, зависимой от любых колебаний мировой экономики, рынков труда, эпидемий, силового и иного произвола. Узбекистан принимает системные меры в области упорядочения трудовой миграции, управления миграционными процессами и социальной защиты трудящихся, работающих за рубежом. В 2021-2023 гг. внешние миграционные связи Узбекистана значительно расширились. По данным Агентства, в 2021-2023 гг. подписан ряд соглашений о трудовой миграции с принимающими странами: с Россией, Казахстаном, Объединенными Арабскими Эмиратами, Турцией, Японией. С Евразийской экономической комиссией подписаны Меморандум о сотрудничестве и План действий (апрель 2021 гг.), направленные на усиление взаимовыгодного сотрудничества в вопросах миграции и социальной защиты трудовых мигрантов. Появились новые государственные институты (зарубежные представительства, агентства, фонд материальной поддержки трудовых мигрантов). Расширяется также межправительственные взаимосвязи, в частности, с Россией.

По данным информационной службы Агентства, подписаны соглашения о сотрудничестве с 422 организациями из таких стран, как Великобритания, Болгария, Латвия, Польша, Германия, Сербия, Финляндия, Россия, Казахстан. В результате этой работы было выявлено более 70 тысяч вакансий, 22 тысячи желающих работать за границей были привлечены к обучению в действующих в республике моноцентрах.

Расширяются межпарламентские связи Узбекистана. В мае 2022 г. на уровне министров иностранных дел России и Узбекистана был обсужден ряд организационных вопросов по трудовой миграции. По решению Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса по международным делам и межпарламентским связям была оказана помощь

нашим соотечественникам в Украине. В частности, была оказана практическая помощь по эвакуации через территорию Польши и Румынии 6030 граждан в Узбекистан с помощью специально организованных рейсов национальной авиационной компании «Узбекистон хаво йуллари». Заключен ряд новых соглашений с государствами, принимающими наибольшее количество трудовых мигрантов, имеющих долговременное значение. Одним из важнейших направлений модернизации миграционной политики является последовательное внедрение системы поддержки и социальной защиты трудовых мигрантов. Сформирована система предъездной профессиональной и языковой подготовки трудовых мигрантов. В созданных учебно-производственных комплексах и моноцентрах трудовые мигранты проходят предъездную языковую и профессиональную подготовку. Большое внимание стало уделяться проблемам адаптации работников, возвратившихся домой. Создается база данных возвращающихся мигрантов. В рамках программы по трудовой миграции предусмотрены меры по содействию в трудоустройстве, в реализации предпринимательских инициатив, более эффективному использованию денежных переводов трудящихся мигрантов.

Узбекистан не присоединился к Глобальному договору о безопасной, упорядоченной и легальной миграции (ГДМ), однако основные цели и направления модернизации государственной миграционной политики свидетельствуют о том, что проводимые меры по ее реализации соответствуют принципам и целям ГДМ. Внедряется система организованного набора рабочей силы с соответствующими механизмами, обеспечивающими меры безопасности работы за пределами республики. Создана Общенациональная база граждан, желающих работать за рубежом. Реализуется система предъездной подготовки трудовых мигрантов. Запущен программный комплекс «labor-migration» в рамках информационной системы «Единая национальная система труда» [5]. Совершенствуется законодательная база. В настоящее время трудовым мигрантам республики оказывается всестороннее содействие в трудоустройстве, в реализации прав граждан Узбекистана на работу за рубежом, а также правовая и социальная помощь мигрантам как внутри страны, так и в принимающих странах. В 2021-2023 гг. законодательство Узбекистана пополнилось новыми правовыми документами и правовыми механизмами. Были приняты Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поощрению граждан, выезжающих в организованную трудовую миграцию за рубеж» от 30 июля 2021 г., Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поддержке граждан Республики Узбекистан, осуществляющих временную трудовую деятельность за рубежом, и членов их семей» от 1 марта 2022 г., Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поощрению граждан, выезжающих в организованную трудовую миграцию за рубеж» от 30 июля 2021 г. Завершается работа над проектом Закона «О внешней трудовой миграции». Принятие его законодательно определит основные направления государственной политики в сфере внешней трудовой миграции.

На основе правительственных постановлений значительно усилилась правовая помощь людям, работающим за пределами республики, расширен объем льгот и гарантий для трудовых мигрантов. Создан фонд для поддержки лиц, работающих за границей, защиты их прав и интересов. Усилено взаимодействие государственных органов, деятельность которых связана с решением вопросов трудовой миграции. Введена практика страхования жизни и здоровья трудовых мигрантов и выделения ипотечных кредитов членам их семей, приняты меры по обеспечению реинтеграции лиц, возвращающихся из трудовой миграции. Агентство усиливает работу по организованному набору рабочей силы, достигая взаимодействия с принимающими странами. Начали официально работать негосударственные институты - частные агентства занятости (ЧАЗы). Взаимодействие государственных структур и негосударственных институтов приносит немалые результаты, с точки зрения альтернативных источников и возможностей трудоустройства за рубежом и повышения эффективности функционирования всей миграционной системы. По сути дела,

за последние годы управление трудовой миграцией в Узбекистане поднято на новый государственный уровень. Параллельно с реализацией государственных мер по социальной защите трудовых мигрантов, поднялся социальный статус этой категории граждан республики. По мнению экспертов, «в корне изменилось также отношение общества к гражданам, работающим за границей, налажен диалог с трудовыми мигрантами, внедрена новая система изучения и решения их проблем и потребностей {13, с. 145-156} К реализации миграционной политики привлечены Агентство по делам молодежи, Молодежный парламент, представительства ННО.

В реализации миграционной политики Узбекистана имеется и ряд проблем. В частности, не достигнуто достаточно эффективного взаимодействия Агентства с ЧАЗами, так, в 2021 г. многие из частных организаций лишились лицензии. Недостаточно решенными остаются также проблемы нелегальной трудовой миграции. В Постановлении Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию системы внешней трудовой миграции Республики Узбекистан» особо отмечается, что все еще сохраняются большие потоки нелегальной трудовой миграции, а также относительно низкие показатели организованного трудоустройства граждан за рубежом и обеспечения занятости лиц, вернувшихся из трудовой миграции.

7. Роль международных и неправительственных организаций в решении миграционных проблем

Расширяется институциональное сотрудничество правительственных структур республики с международными организациями. Международные организации активно участвуют в работе крупных форумов, конференций, семинаров по проблемам миграции населения. В 2019 г. Узбекистан стал полноправным членом Международной Организации по миграции (МОМ), что создало правовые и организационные основы для международного сотрудничества в этой сфере. В 2021 г. представительство МОМ развернуло деятельность, направленную на упорядочение и гуманизацию миграционных процессов, расширение международного сотрудничества, оказание практической помощи, особенно по защите прав мигрантов, предотвращение нелегальных форм миграции, предоставление гуманитарной помощи мигрантам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. МОМ возглавляет Рабочую группу Сети ООН по миграции и отвечает за общую координацию деятельности агентств ООН по вопросам, связанным с миграцией. По инициативе МОМ защита прав мигрантов была включена в Самаркандскую декларацию по правам человека, принятую на первом Азиатском форуме по правам человека (2018 г.). МОМ инициирует создание экспериментального центра развития навыков для потенциальных трудовых мигрантов в Узбекистане. В 2021 году МОМ запустила Комплексный план действий для Афганистана и соседних стран на 2021–2024 годы (САР). В 2022 г. этот план был пересмотрен, в настоящее время МОМ в Узбекистане возглавляет координацию субрегиональной поддержки МОМ в Центральной Азии Афганистану. МОМ помогает правительству Узбекистана в реализации ГДМ Подготовке и повышению квалификации кадров демографов, проведению научных исследований по проблемам народонаселения содействует UNFPA, этот фонд в 2021-2023 гг. поддерживал проекты по миграции. В 2023 г. в Узбекистане открыт также филиал Винрокского международного института по развитию сельского хозяйства, в числе направлений деятельности которого - содействие в реализации проекта «Безопасная миграция в Центральной Азии».

Европейский Союз при поддержке UNICEF финансирует проект по оказанию помощи правительству Узбекистана в разработке надлежащей политики и программ по защите детей. В последние годы UNICEF реализует в Узбекистане ряд проектов, направленных на решение гендерных проблем и защиты прав детей, особенно детей мигрантов. В частности, в 2021 г. был разработан проект «Оценка воздействия COVID на права детей, затронутых миграцией». Было опрошено (онлайн-опрос) 1800 детей в возрасте

14-18 лет, из них 31% - дети мигрантов. {14}. В декабре 2021 г. был завершен проект «Влияние трудовой миграции на общество». {2}. Документы, разработанные Комитетом Женщин Узбекистана, важны для выработки политики и программ Правительством в сфере защиты детей в условиях миграции. Разработка Представительством UNICEF проектов, направленных на гуманитарные цели, предусмотрена «Дорожной картой» до 2025 года.

По вопросам организованной отправки мигрантов в Россию, начиная с 2021 г., с Агентством тесно сотрудничает Многофункциональный миграционный центр (ММЦ) Москвы. Он осуществляет весь комплекс мероприятий по подбору мигрантов и отправке их на работу в Россию. Кроме оказания большой помощи мигрантам в оформлении документов, ММЦ предоставляет информацию об имеющихся вакансиях, организует собеседования с работодателями, участвует в оценке профессиональной квалификации потенциальных работников. Между Агентством и ММЦ регулярно происходит информационный обмен, создается база данных по кандидатам и вакансиям. В помощь мигрантам по обучению русскому языку ММЦ привлек Российский университет дружбы народов. В рамках этого сотрудничества трудовые мигранты могут пройти обучение русскому языку. Такое обучение субсидируется за счет средств Узбекистана.

Вопросами трудовой миграции в Узбекистане занимаются и неправительственные некоммерческие организации (ННО). Старейшей из них является ННО «Истикболли Авлод» («Поколение с будущим»). В настоящее время его филиалы функционируют практически во всех регионах республики. Созданный при организации Информационно-консультативный центр реализовал более 60 проектов в сфере информационных кампаний, защиты прав жертв торговли людьми, уязвимых мигрантов, расширения экономических возможностей представителей уязвимых групп. В 2023 г. в Самарканде, при поддержке Агентства США по международному сотрудничеству (USAID), открылся второй Информационно-консультационный центр в партнерстве с Самаркандским отделением «Истикболли Авлод». Следует также выделить ННО "Barqaror Hayot" («Устойчивая жизнь»), одной из задач которой являются деятельность по сокращению случаев нелегальной миграции, подготовка трудовых мигрантов для адаптации к работе за границей. Молодежные организации (Агентство по делам молодежи, Молодежный парламент) занимаются информационно-разъяснительной работой по предупреждению нелегальной миграции, вовлечения молодых людей в мошеннические схемы.

8. Денежные переводы мигрантов. Роль трудовой миграции в социальном и экономическом развитии Узбекистана

По данным Центрального банка республики (ЦБУз), в 2022 г. объем денежных переводов мигрантов в республику составил 16,9 млрд. долл. США, что значительно больше, чем в предыдущие годы: в 2021 г. - 8,1, в 2020 г. - 6,0 млрд. В 2023 г., по данным Всемирного Банка (ВБ), он составил 16,1 млрд. долл. США, что составляет соответственно 21% и 17,8% от ВВП республики. При этом, доля переводов из России несколько снизилась - с 87 до 78%. В обзоре по Узбекистану эксперты ВБ прогнозируют сокращение числа мигрантов в Россию из-за вооруженного конфликта и других осложнений, что замедлит рост ВВП республики до 3,6%. {3} На объемы денежных переводов в будущем могут негативно сказаться ожидаемые рецессии мировой экономики, колебания курса доллара (более 90% переводов, отправляемых в Узбекистан, осуществляются в долларах США), усиление конкуренции на мировых рынках труда. По данным ЦБУз, в 2018 – 2023 гг. 16% совокупных доходов населения приходится на денежные переводы трудовых мигрантов. По данным обследования, проведенного Институтом исследования рынка труда в 2022 г., за счет выездных заработков 67,3% семей мигрантов улучшили свой уровень жизни, решили свои насущные проблемы, включая образование детей, приобретение собственного жилья. 22,9% опрошенных сыграли свадьбу детям, 7,3% - вложили средства в открытие или поддержку собственного бизнеса. {10 с. 83} Основная масса денежных переводов

традиционно расходуется на потребительские нужды, но в последние годы наметились качественные перемены в структуре использования денежных переводов, в частности, наблюдается рост расходов на обучение и развитие детей. Правительство республики принимает ряд мер по повышению инвестиционной активности денежных переводов. По мнению экспертов, в Узбекистане целесообразно создать более благоприятную среду не только для развития частного предпринимательства, но и для привлечения потенциала денежных переводов в национально значимые проекты по развитию экономики.

9. Миграция и конфликты как новые тренды в развитии внешней миграции населения

На миграционные процессы определенное воздействие оказывают происходящие в соседних странах конфликты. В 2022-2023 гг. - это конфликты в Афганистане и России.

Афганистан. Соседство с Афганистаном с давних пор несет в себе вызовы в сфере безопасности для Узбекистана. Узбекистан укрепил границу, чтобы остановить проникновение нелегальных мигрантов или беженцев из Афганистана. Приграничные посты неоднократно подвергались вооруженным нападениям со стороны Афганистана, что потребовало возведения афгано-узбекского разделительного барьера на протяжении 137 км. В Узбекистане сформировалась афганская диаспора, созданная переселенцами. Афганские переселенцы работают на стройках, в частном секторе или занимаются предпринимательством. Узбекистан не имеет официального права принимать беженцев, т.к. не присоединился к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 года и Протоколу к ней от 1967 года. В то же время, Узбекистан, находясь на пути исхода беженцев, вовлечен в эти процессы. Узбекистан сотрудничает с рядом стран по вопросам эвакуации их граждан из Афганистана. По данным экспертов, летом 2021 г. через Узбекистан было эвакуировано 2000 иностранных граждан. По заявлению спецпредставителя Президента республики, позиция Узбекистана основывается на «принципе невмешательства во внутренние дела других стран, придерживаясь принципов добрососедства и взаимного уважения».

На основе Указа Президента «Об утверждении Положения о порядке предоставления политического убежища в Республике Узбекистан» (от 29 мая 2017 года № УП-5060), в Узбекистане политическое убежище предоставляется иностранным гражданам и лицам без гражданства на основании общепризнанных принципов и норм международного права и с учетом национальных интересов страны. Правительство республики приняло решение насильственно не депортировать лиц, ищущих убежище, создавать центры временного размещения прибывающих афганцев и граждан, оказавшихся в трудной ситуации. По оценке правозащитников, к концу 2021 г. в Узбекистане находилось порядка 2000 граждан Афганистана.

Большую роль в поддержке операций ООН по оказанию чрезвычайной помощи на границе с Афганистаном играет пограничный город Термез. Здесь в октябре 2021 г. Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) при активной поддержке Правительства Узбекистана был создан Термезский региональный гуманитарно-логистический центр, что позволяет доставлять гуманитарную помощь. Здесь Правительствами Узбекистана и Афганистана был создан образовательный центр для обучения афганских граждан. По согласованию с МОМ, Узбекистан осуществляет предвыездную подготовку трудовых мигрантов из Афганистана для их трудоустройства в странах ЕС. Их численность по состоянию на осень 2022 г. составляла 35 тысяч человек. В их трудоустройстве принимают участие международные организации. Евросоюз выразил готовность выделить Узбекистану 1.6 млн. евро для помощи афганским мигрантам. Эти средства предназначены для создания рабочих мест, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации мигрантов. МОМ приняла участие в создании в Узбекистане двух центров предвыездной подготовки и адаптации трудовых мигрантов

для их дальнейшей отправки в европейские страны, а также, в сотрудничестве с Правительством Афганистана, в осуществлении их профессиональной подготовки. Западные страны, в частности, ФРГ, заинтересованы в поддержке Узбекистана в случае эскалации конфликта в Афганистане и увеличения потоков беженцев.

В 2022 году МОМ работал с партнерами из Правительства и гражданского общества над расширением оказания прямой помощи уязвимым афганским гражданам и членам принимающего сообщества. МОМ также оказывает поддержку в наращивании потенциала госорганов по готовности к чрезвычайным ситуациям, миграции, а также в развитии взаимодействия между соответствующими государственными органами Узбекистана. По мнению экспертов, в настоящее время в Узбекистане имеются проблемы с афганскими студентами. В феврале 2022 года они были приняты в вузы республики, на основании контрактов, заключенных с предыдущим Правительством Афганистана, с бесплатным обучением и проживанием. Эти условия сохраняются. Однако, средств на текущие расходы не хватает, а получить работу они не имеют права (отсутствие рабочей визы), нужна реальная помощь со стороны международных организаций в решении этих проблем.

Россия. Россия является основным миграционным партнером Узбекистана как по миграции на ПМЖ, так и по трудовой миграции, поэтому вооруженный конфликт оказывает влияние на оба этих потока. Из России увеличился приток мигрантов в Узбекистан. Эта миграция нацелена на временное пребывание в республике, с целью пережить период вооруженного конфликта. Применительно к этой категории миграции в научной литературе принят термин «релокация», а к участникам ее – «релоканты». Это относительно небольшой миграционный поток, начавшийся весной 2022 г. и значительно возросший с началом мобилизации в России. Относительно численности релокантов в Узбекистане нет ясности, часть из них проходит в качестве туристов. По данным Агентства по статистике, за 9 месяцев 2022 г. в туристических целях в республику прибыло свыше 395 тысяч граждан России, что в 2,1 раза больше этого периода предыдущего года. Причем, в сентябре численность их составила 78,2 тыс. человек, что в 2,7 раза больше, чем в апреле.

По мнению специалистов, в вынужденной временной миграции из России можно выделить две волны. В феврале-марте 2022 г. россияне переезжали больше по политическим, психологическим причинам, в основном это были люди, имеющие вид на жительство или гражданство других стран. Затем, мотивации мигрантов усложнились, и состав мигрантов стал более разнообразным. Увеличилась доля предпринимателей, открывающих свой бизнес в Узбекистане и квалифицированных кадров, работающих онлайн на своих фирмах в России или сотрудничающих с местными организациями.

В местном сообществе относительно релокации формируются неоднозначные мнения. В целом, отрицательного отношения не наблюдается. По мнению ряда экономистов, временный наплыв мигрантов положительно влияет на экономику Узбекистана, так как он увеличивает потребление, создает добавленную стоимость в экономике. Растет спрос на услуги отелей, ресторанов, аренду помещений и найм жилья. Релокация из России укрепляет ИТ-сферу республики. По оценке экспертов, к началу 2023 г. в Узбекистан прибыло порядка 6000 ИТ-специалистов. В настоящее время ИТ-индустрия в Узбекистане является одним из ключевых приоритетов экономики. По данным IT Park, по качеству инфраструктуры для ИТ-сферы Ташкент находится на достаточно высоком уровне, поэтому от российских компаний поступило огромное количество заявок. В республике была разработана специальная программа для релокантов «TashkentRush», направленная на содействие в трудоустройстве и адаптации ИТ-специалистов в республике. В то же время эксперты отмечают и определенный ущерб, нанесенный релокацией некоторым группам населения, который может оказаться долговременным. В частности, в связи с релокацией существенно возросли цены на продукты, найм жилья, создавая дисбаланс между возросшими ценами и доходами значительной части местного населения, снимающего жилье. Резко выросли цены на авиабилеты. Все это усиливает и без того

значительное социальное расслоение общества. Отмечается также опасность роста конкуренции на рынке труда, особенно в сфере квалифицированного труда, т.к. среди релокантов преобладают высококвалифицированные специалисты. {7} По данным опросов журналистов, часть релокантов намерены остаться в Узбекистане на долгое время и постепенно обжиться.

10. Трудовая миграция в аспектах национальной безопасности

В современном мире миграционная безопасность является составной частью не только демографической, но и национальной безопасности. {1; 8} Она становится все более актуальной, т.к. объектом ее является все население страны. Применительно к Узбекистану, миграционные процессы могут иметь негативные последствия из-за растущих масштабов внешней трудовой миграции. Несмотря на значительные экономические эффекты, она создает немалые риски для социально-экономической и национальной безопасности. В настоящее время миграционная ситуация в Узбекистане, с учетом масштабности поиска работы за рубежом и устойчивой динамики этих процессов, непосредственно затрагивает вопросы безопасности государства, т.к. несет за собой прямые потери населения, как правило, наиболее молодого и трудоспособного. {9} Искать работу за рубежом приходится из-за чрезмерно напряженного национального рынка труда. Трудовые мигранты являются наиболее социально уязвимой категорией, даже при организованном трудоустройстве. В трудовой миграции участвует в основном население молодых и средних возрастов, в которых молодежь обычно растет профессионально и выстраивает свою карьеру. Уезжая на заработки, молодые люди зачастую работают в сфере неквалифицированного труда, тем самым, могут даже утратить свою профессиональную квалификацию, полученную в республике. Многие мигранты сталкиваются с ущемлением своих прав в трудовой сфере, проживают в неблагоприятных санитарно - гигиенических условиях, что создает жизненный и психологический дискомфорт. По мнению самих мигрантов, наиболее существенными причинами их недовольства являются несвоевременные выплаты заработной платы, нарушение режима работы, привлечение к принудительному труду, к работам в неблагоприятных условиях, необоснованность претензий со стороны работодателей и правоохранительных органов, а также незащищенность в случаях болезни. В особой зоне риска находятся мигранты, живущие и работающие без официального трудоустройства.

Другим вызовом массовой трудовой миграции для республики являются ее негативные последствия для сохранения традиционных семейных ценностей, которые в Узбекистане особенно чтимы. Мигранты на длительные сроки покидают свои семьи, что сказывается на супружеских отношениях и воспитании детей, а это касается огромного числа семей. В Страновом отчете UNICEF были приведены результаты исследования положения детей в отсутствие родителей. В процессе онлайн-опроса 1800 детей в возрасте 14-18 лет, из которых 31% оказались из семей мигрантов, были выявлены многие негативные последствия для детей, оставленных родителями. {17} Многие мигранты выезжают на заработки вместе с детьми. Это в какой – то мере решает семейные проблемы, но в то же время создает немало других трудностей для обучения и воспитания детей. {12, с.21} В России, например, многие дети мигрантов плохо владеют русским языком, поэтому их неохотно берут в школу, а если они приняты, то возникает целый ряд проблем с качеством обучения и адаптацией. {6, с.34-35} Не случайно многие подростки из семей мигрантов начинают рано работать или сидят дома с младшими детьми. {12, с. 22-23} Для обеспечения миграционной безопасности республике предстоит приложить значительно большие усилия для обеспечения сбалансированности национального рынка труда, способного обеспечивать трудоустройство быстро растущего числа трудовых ресурсов.

Прогнозные оценки. По мнению экспертов, в предстоящие годы миграция населения с целью перемены ПМЖ будет по-прежнему происходить в небольших масштабах и, в основном, в пределах республики. Мотивации на выезд в другие страны могут возникать у высокообразованной молодежи, поэтому одним из направлений современной миграционной политики республики является создание условий для сокращения «утечки мозгов» на основе ускоренного развития сферы приложения интеллектуального труда. Принятые Стратегия развития экономики республики, Программа урбанизации, ускоренное развития IT технологий направлены именно на эти цели. По данным экспертов, трудовая и образовательная миграция в предстоящие годы будут продолжаться практически в прежних масштабах, учитывая растущее напряжение на национальном рынке труда и в системе профессионального образования. Можно ожидать дальнейшее пространственное расширение трудовой миграции. По мнению руководителя информационной службы Агентства по внешней трудовой миграции, в ближайшие годы вероятность значительных потоков трудовой миграции в страны дальнего зарубежья будет сохраняться. Как считают эксперты, это обусловлено как высоким демографическим ростом в Узбекистане, так и растущей потребностью зарубежных стран в рабочей силе. Потребность в рабочей силе за рубежом, особенно в развитых странах, в предстоящие годы будет возрастать. В частности, только Германии нужно 1,5 миллиона иностранных рабочих, аналогичная ситуация и в других странах ЕС. Такая ситуация формирует определенные мотивации у населения республики на выездные заработки. По данным опроса UNICEF (2021 г.), «только 26% респондентов дали однозначный ответ, что не хотели бы выезжать в трудовую миграцию, 50% респондентов могут представить себя в роли трудовых мигрантов в будущем – они выбрали утвердительный ответ на вопрос о желании работать за рубежом». {3} В то же время многие мигранты считают, что устали от миграции и предпочитают работать на родине. По мнению экспертов, Правительство Узбекистана в полной мере оценивает значение внешней трудовой миграции населения для экономики республики. С другой стороны, оно выстраивает свою миграционную политику с учетом существующих и ожидаемых рисков, связанных с трудоустройством своих граждан за рубежом. {1, 13} Эксперты считают, что Правительству Узбекистана целесообразно активизировать работу по существенному расширению возможностей трудоустройства в регионах своей страны, а также по вступлению в ЕАЭС. Став членом этой организации, Узбекистан получит доступ к единому рынку труда со свободным передвижением рабочей силы. Условия пребывания трудовых мигрантов из Узбекистана будут улучшены до статуса трудящихся из других стран – членов ЕАЭС.

Использованная литература:

1. Назаров М.В. Миграционная безопасность: понятие, сущность и принципы. Вестник Московского государственного университета. МВД России. 2016;
2. Влияние трудовой миграции на общество. <https://uzbekistan.ureport.in/story/359/>
3. Всемирный банк в Узбекистане. <https://repost.uz/norm-tak-workayut>
4. Демографическая ситуация в Республике Узбекистан, январь-декабрь 2022г. Госкомстат Узбекистана, 2023
5. Добровольный национальный отчет о внедрении ГДМ. Издание MOM. <https://migrationnetwork.un.org/system/files/docs/Uzbekistan>
6. Ивойлова И. Мигрант на обучении. Журнал «Миграция XXI век», № 2 (17), 2013, с. 34-35
7. Как прибывшие в Узбекистан россияне будут влиять на рынок труда? <https://upl.uz> 6.10.2022
8. Максакова Л. Демографическая безопасность как фактор современной стратегии развития Узбекистана. Журнал “Экономика и финансы», №3, 2020

9. Maksakova L.P. Uzbekistan: Modernization of Migration Policy with Focus on Skills Development. Brain drain VS Brain circulation (Central Asia). Economic issues, problems and Perspectives. 2020 by Nova Science Publishers.Ips, New York.
10. Мамадалиева Х. Х. Демографическое развитие и тенденции миграции населения Узбекистана // ДЕМИС. Демографические исследования. 2023. Т. 3, № 2.
11. Обзор аналитического отчета по исследованию политики трудовой миграции. Ташкент, ILMR? 2022 (на узбекском языке)
12. Полетаев Д. Дети без детства. Журнал «Миграция XXI век», № 2 (17), 2013
13. Рахманов Ш.Н., Отажонов А.А. Правовое регулирование процессов трудовой миграции в Республике Узбекистан // Теневая экономика. 2022.Том 6. № 3.
14. Республика Узбекистан. Оценка воздействия COVID -19 на права детей, затронутых миграцией. Издание UNICEF, 2021 <https://www.unicef.org/uzbekistan/media/>
15. Сколько иностранных студентов учится в Узбекистане? <https://stat.uz/ru/press-tsentr/novosti-goskomstata/35734-0>
16. Сколько трудовых мигрантов из Узбекистана работают за рубежом <https://repost.uz/norm-tak-workayut>
17. Страновой отчет UNICEF Республика Узбекистан. Оценка воздействия COVID-19 на права детей, затронутых миграцией. <https://www.unicef.org/uzbekistan/media/4586/file/>
18. Узбекистан отказался принимать беженцев из Афганистана. <https://kz.kursiv.media/2021-07-22>
19. Флоринская Ю.Ф. Женская трудовая миграция в Россию: численность, страны-доноры, ниши на рынке труда. М. Проблемы прогнозирования, №1, 2022
20. Что будет с миграцией из Центральной Азии в Россию из-за войны в Украине? <https://russian.eurasianet.org/>

Сведения об авторах

Глава о Казахстане

Деловарова Лейла Федоровна, доктор PhD в области международных отношений, и.о.доцента кафедры международных отношений и мировой экономики, Директор Центра маркетинга и рекрутинга, НАО «КазНУ им. Аль-Фараби», delovarova@mail.ru, Leila.delovarova@kaznu.kz

Глава о Кыргызстане

Злобина Татьяна Александровна, координатор программы по миграции и правам человека Тянь-Шаньского аналитического центра АУЦА, zlobina_t@auca.kg

Главы о России и Туркменистане

Полетаев Дмитрий Вячеславович, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, Миграционный эксперт Международного дискуссионного клуба «Валдай» (Валдайский клуб), Миграционный эксперт Российского совета по международным делам, Эксперт Комиссии по вопросам миграции Совета по делам национальностей при Правительстве Москвы, dmitrypoletaev@yandex.ru

Глава о Таджикистане

Олимова Саодат Кузиевна, кандидат философских наук, директор Исследовательского центра «Шарк» (Таджикистан), s_olimova@mail.ru; olimov@tajik.net

Глава об Узбекистане

Максакова Людмила Петровна, доктор экономических наук в области народонаселения, академик межгосударственной академии труда и занятости, национальный эксперт проекта «Перспективы демографического развития Республики Узбекистан в разрезе регионов на период до 2050 г.», lyudmila.maksakova@gmail.com